

Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción

Informe del Proceso de Aseguramiento

Abril de 2013



Mejoramiento y pavimentación de la Ruta Nacional 7E, tramo 1: San Julián – Puente Chascó



Ampliación Centro Escolar, Cantón Choquí, Quetzaltenango

Índice

No	Contenido	Página
1	Introducción.....	3
2	Proyectos evaluados.....	5
3	Resultados del proceso de aseguramiento.....	7
4	Conclusiones y recomendaciones.....	16
	Anexo 1. Proceso de aseguramiento. Análisis de proyectos nuevos.....	19
1.1	Rehabilitación tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal frontera y accesos en el departamento de Jutiapa.....	20
1.2	Mejoramiento y pavimentación de la Ruta Nacional 7E, tramo 1: San Julián – Puente Chascó en el departamento de Alta Verapaz.....	34
1.3	Ampliación y mejoramiento de la Ruta Nacional 5, tramo Montufar-Concuá-Granados-El Chol en los departamentos de Guatemala y Baja Verapaz.....	48
1.4	Mejoramiento de calle en la colonia Amparo II, zona 7 de la ciudad de Guatemala.....	62
1.5	Mejoramiento de calle de acceso en la colonia La Verbena, zona 7 de la ciudad de Guatemala.....	74
1.6	Mejoramiento de calle y avenidas en la colonia Roosevelt, zona 11 de la ciudad de Guatemala.....	86
1.7	Construcción de la escuela primaria anexa a escuela primaria oficial rural mixta en la aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa.....	98
1.8	Rehabilitación de la escuela preprimaria oficial urbana de párvulos número 75, Fuerza Aérea, jornada matutina, zona 12 de la ciudad de Guatemala.....	109
1.9	Ampliación de la escuela primaria oficial rural mixta en la aldea Jícaro Grande, Jutiapa, Jutiapa.....	120
1.10	Ampliación de la escuela primaria oficial rural mixta en la aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango.....	131
1.11	Ampliación de la escuela primaria oficial rural mixta en la aldea Quilín Novillo, Aguacatán, Huehuetenango.....	141
1.12	Casa del deportista de Totonicapán.....	152
1.13	Casa del deportista de San Marcos.....	162
1.14	Mantenimiento y reparaciones en el albergue deportivo "Ramiro De Leon Carpio, Guatemala.....	172
1.15	Ampliación de centro escolar en Quetzaltenango.....	182
1.16	Mejoramiento de instituto tecnológico en Quetzaltenango.....	192
1.17	Mejoramiento de carretera en Quetzaltenango.....	202

No	Contenido	Página
	Anexo 2. Proceso de aseguramiento. Información clave de los proyectos de seguimiento.....	212
2.1	Diseño y construcción del distribuidor vial de tránsito sobre la ruta CA-1 Occidente, en el departamento de Chimaltenango.....	213
2.2	Rehabilitación y ampliación de la carretera CA-09 Norte tramo: Guatemala – El Rancho, sub-tramo 2 Puente Agua Caliente – Sanarate, en el departamento de El Progreso.....	214
2.3	Rehabilitación de tramos carreteros en el departamento de San Marcos.....	215
2.4	Construcción del centro de atención permanente (CAP) en Villa Nueva, Guatemala.....	216
2.5	Construcción del centro escolar de la aldea Buena Vista, Iztapa, Escuintla.....	217
2.6	Construcción de la cancha polideportiva del instituto experimental David Guerra Guzmán, en el departamento de Chiquimula.....	218
2.7	Construcción de la terminal de buses del municipio de Sanarate, El Progreso.....	219
2.8	Construcción de viviendas de la Secretaría de la Paz (SEPAZ), en el departamento de Chimaltenango.....	220

Acrónimos

Acrónimos	Significados
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CIV	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda de Guatemala
CoST	Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción Pública
COVIAL	Fondo de Mantenimiento Vial
DGC	Dirección General de Caminos
EAs	Entidades de Adquisición
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
EQA	Equipo de Aseguramiento de CoST Guatemala
FONAPAZ	Fondo Nacional para la Paz
GMS	Grupo Multisectorial, máxima autoridad de CoST en Guatemala
ICP	Información Clave del Proyecto
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
MCD	Ministerio de Cultura y Deportes
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
NOG	Número de Operación en Guatecompras
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala

Créditos

Integración de CoST Guatemala

Vicepresidente de Guatemala
CoST Champion

Integrantes del Grupo Multisectorial

Sector Público

Comisión Presidencial de Transparencia y Gobierno Electrónico
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda

Sector Privado

Cámara Guatemalteca de la Construcción
Cámara de Industria de Guatemala

Sociedad Civil

Acción Ciudadana
Facultad de Arquitectura, Universidad de San Carlos de Guatemala

Observador y Apoyo Técnico

Banco Mundial

Instituciones Incluidas en el Estudio:

Institución	Entidades de Adquisición (EAs)
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV)	Dirección General de Caminos (DGC) Unidad de Construcción de Edificios del Estado (UCEE)
Municipalidad de Guatemala	Departamento de Compras
Presidencia de la República	Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ)
Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala (CDAG)	Departamento de Compras

1. Introducción

La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST – por sus siglas en inglés) es una iniciativa internacional diseñada para promover la transparencia y la rendición de cuentas en los proyectos de infraestructura pública. Un Grupo Multi-Sectorial (GMS), con representación equitativa de tres sectores – el gobierno, la iniciativa privada y la sociedad civil – dirige la implementación de la iniciativa en el país. CoST busca promover la transparencia, por medio de la divulgación de 31 indicadores de información clave en todo el ciclo del proyecto (ICP)¹. Un Equipo de Aseguramiento (EQA) complementa la difusión, al verificar la información y resaltar los hallazgos en un lenguaje fácil de comprender.

En julio de 2011 CoST Guatemala presentó el primer informe de aseguramiento, el cual incluyó a las siguientes unidades ejecutoras, que en CoST se denominan Entidades de Adquisición (EAs): Dirección General de Caminos (DGC), Fondo de Mantenimiento Vial (COVIAL) y Ministerio de Cultura y Deportes (MCD). Para los seis proyectos seleccionados en ese informe, las tres EAs cooperantes divulgaron un promedio de 53% de la ICP requerida por CoST.

En diciembre de 2011 se presentó el segundo informe de aseguramiento, en el cual participaron las EAs: DGC, COVIAL, FONAPAZ, INFOM, MCD y Municipalidad de Guatemala. Para los 13 proyectos seleccionados en ese informe, las EAs divulgaron un promedio de 65% de la ICP requerida por CoST.

Para los 17 proyectos nuevos evaluados en el presente informe, las cinco EAs participantes divulgaron un promedio de 54% de la ICP requerida. Además se dio seguimiento a ocho proyectos evaluados en informes anteriores, de los cuales solamente se divulgó ICP adicional para uno de ellos.

1.1 Selección de Entidades de Adquisición (EAs)

El proceso para realizar el presente informe inició en el mes de octubre de 2012, con la selección de las EAs a participar. Con base en la matriz presentada ante el GMS, se seleccionaron las nueve siguientes:

Cuadro 1 – Matriz de selección de EAs

Gobierno Central	Autónomas o Descentralizadas	Gobierno Local
Dirección General de Caminos (DGC)	Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala (CDAG)	Municipalidad de Guatemala
Unidad de Construcción de Edificios del Estado (UCEE)	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS)	Municipalidad de Santa Catarina Pinula
Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ)	Instituto de Fomento Municipal (INFOM)	Municipalidad de Palencia

¹ Los 31 indicadores de la ICP incluyen ocho de precontrato, 18 de contrato y cinco de pos contrato. La transparencia se mide por el porcentaje de cumplimiento de los indicadores: el número de indicadores cumplidos se divide dentro de 31 y el cociente obtenido se multiplica por 100. Ahora bien, un alto porcentaje de transparencia no implica que todo en la EA esté bien, sino únicamente que ésta ha cumplido con publicar una buena cantidad de indicadores.

1.2 Solicitudes a las Entidades de Adquisición, EAs

Con miras a llevar a cabo el proceso de aseguramiento, se solicitó de las autoridades de cada EA seleccionada:

- La participación de funcionarios en los talleres de inducción de CoST.
- La firma de un convenio de entendimiento entre el GMS y la EA, para su participación en CoST.
- El nombramiento de un funcionario de enlace y su suplente.
- El listado de proyectos en ejecución y de inicio reciente.

1.3 Nivel de cooperación

Las EAs mostraron alta divergencia en el cumplimiento de estas solicitudes, tal como se describe a continuación:

- 1.3.1 La DGC mostró el nivel de colaboración más alto, pues desde la fase piloto había cumplido a cabalidad con las cuatro solicitudes realizadas a las EAs. Este nivel de colaboración está directamente relacionado con la participación del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV) en el GMS, así como con la madurez de la relación establecida entre CoST Guatemala y la DGC, la cual data desde inicios del 2011. En los dos informes de aseguramiento anteriores fueron evaluados cinco proyectos de la DGC -a tres de los cuales se dio seguimiento en el actual informe- y se incluyeron otros tres proyectos nuevos.
- 1.3.2 La Municipalidad de Guatemala también mostró un alto nivel de cooperación, pues cumplió con tres de las cuatro solicitudes, con excepción de la firma del convenio de entendimiento. Su relación con CoST inició en junio de 2011, por lo que también ha alcanzado bastante madurez.
- 1.3.3 La UCEE y la CDAG mostraron un nivel de cooperación medio, pues durante el 2012 participaron en el taller de inducción y entregaron su listado de proyectos. Sin embargo, dicha cooperación se vio afectada por las actividades propias de fin de año, así como por el terremoto del 7 de noviembre. Debido a ello fue que nombraron sus enlaces hasta el 2013, pero hasta la fecha todavía no han firmado el convenio de entendimiento. No obstante haber existido comunicación, la relación entre CoST Guatemala y estas EAs es aún incipiente, lo cual se refleja en la poca información divulgada hasta este momento. Esta situación se ha presentado a pesar de que las EAs han manifestado interés en publicarla, pero se han visto limitadas por los obstáculos burocráticos así como por la escasez de recurso humano para dedicar a estas actividades.
- 1.3.4 La relación con FONAPAZ ha sido cambiante, pues en el año 2011 su nivel de cooperación fue bastante alto, pero se perdió con el cambio de Gobierno. En el 2012 las nuevas autoridades respondieron positivamente, pues participaron en los talleres de inducción y entregaron su listado de proyectos, quedando pendiente el nombramiento de sus enlaces así como la firma del convenio, con lo cual parecía que el nivel de cooperación se restablecía. Sin embargo, en enero de 2013 FONAPAZ fue cancelado y se nombró una comisión para su liquidación, con lo cual la relación se volvió a perder. Ante ello se trató de establecer una nueva relación con la comisión liquidadora, la cual en sus inicios parecía que iba a dar buenos frutos, pero hasta la fecha se puede decir que su nivel de cooperación ha sido bastante bajo.
- 1.3.5 El IGSS y el INFOM así como las municipalidades de Santa Catarina Pinula y Palencia no respondieron de manera favorable a las solicitudes de CoST. Las dos primeras ni siquiera respondieron a la carta de

invitación para participar en el taller de inducción, mientras que las dos últimas indicaron que no podían entregar la información solicitada, pues desconocían la base legal y el funcionamiento de CoST, por lo que se tiene contemplado incluirlas en la siguiente actividad de inducción CoST, programada para el mes de mayo próximo.

2. Proyectos evaluados

2.1 Proyectos nuevos

Con base en un proceso aleatorio fueron seleccionados los proyectos nuevos a ser evaluados, cuya distribución por EA y categoría por monto de contratación se muestra en el cuadro 2:

Cuadro 2 – Distribución de proyectos nuevos por EA, analizados en el presente informe

Entidades de Adquisición	Gobierno Central			Autónomas	Gobierno Local	Totales
	CIV	UCEE	FONAPAZ	CDAG	Municipalidad de Guatemala	
Categorías por montos (Q)						
Cotización: 90,001 – 900,000	---	3	---	2	2	7
Licitación: 900,001 a más	3	2	3	1	1	10
Totales	3	5	3	3	3	17

Las especificidades de los proyectos nuevos evaluados se presentan en el cuadro 3.

Cuadro 3 – Especificidades de los proyectos nuevos evaluados en el presente informe

Proyecto	Ubicación	EA	Monto (Q)	Ejecutor
1 Rehabilitación tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal frontera y accesos	Departamento de Jutiapa	DGC	322,884,828	HW Contractors
2 Mejoramiento y pavimentación de la Ruta Nacional 7E, tramo 1: San Julián – Puente Chascó	Departamento de Alta Verapaz	DGC	208,724,297	TOKURA Corporation
3 Ampliación y mejoramiento de la Ruta Nacional 5 tramo Montufar-Concuá-Granados-El Chol	Departamento de Baja Verapaz	DGC	138,792,143	TOPSA Construcciones
4 Mejoramiento de calle en la colonia Amparo II zona 7	Zona 7, ciudad de Guatemala	Municipalidad de Guatemala	652,680	Pavimentos de Guatemala
5 Mejoramiento de calle de acceso colonia La Verbena, zona 7	Zona 7, ciudad de Guatemala	Municipalidad de Guatemala	992,545	Pavimentos del Norte
6 Mejoramiento de calle y avenidas colonia Roosevelt, zona 11	Zona 11, ciudad de Guatemala	Municipalidad de Guatemala	824,550	Pavimentos de Guatemala
7 Construcción de la escuela primaria anexa a escuela primaria oficial rural mixta	Aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa	UCEE	845,000	CONSTRUSA

Proyecto		Ubicación	EA	Monto (Q)	Ejecutor
8	Rehabilitación de la escuela preprimaria oficial urbana de párvulos número 75, Fuerza Aérea, jornada matutina	zona 12, Guatemala	UCEE	3,432,240	CONGUSA
9	Ampliación de la escuela primaria oficial rural mixta	Aldea Jícaro Grande, Jutiapa, Jutiapa	UCEE	3,389,769	BM Multiproyectos
10	Ampliación de la escuela primaria oficial rural mixta	Aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango	UCEE	No adjudicado	No adjudicado
11	Ampliación de la escuela primaria oficial rural mixta	Aldea Quilín Novillo, Aguacatán, Huehuetenango	UCEE	796,068	PROGINSA
12	Casa del deportista	Totonicapán	CDAG	260,000	EKO Ingeniería y Construcción
13	Casa del deportista	San Marcos	CDAG	646,466	DICOSER
14	Mantenimiento y reparación del albergue deportivo "Ramiro De Leon Carpio"	Guatemala	CDAG	1,969,463	DICOSER
15	Ampliación de centro escolar, Cantón Choquí, Quetzaltenango	Quetzaltenango	FONAPAZ	1,945,875	Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería
16	Mejoramiento de instituto tecnológico	Quetzaltenango	FONAPAZ	3,339,076	Empresa Mynor González Ingeniero Civil
17	Mejoramiento de carretera, 15 calle, Llano de la Cruz, zona 6, Quetzaltenango.	Quetzaltenango	FONAPAZ	3,590,500	Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería

2.2 Proyectos de seguimiento

También fueron seleccionados ocho proyectos de seguimiento analizados desde el primer informe de COST en el año 2011, cuya distribución por EA y categoría por monto de contratación se muestra en el cuadro 4:

Cuadro 4 – Distribución de proyectos de seguimiento por EA, analizados en el presente informe

Entidades de Adquisición	Gobierno Central		Autónomas	Gobierno Local	Totales
	CIV	FONAPAZ	---	---	
Categorías por montos (Q)					
Cotización: 90,001 – 900,000	---	---	---	---	0
citación: 900,001 a más	3	5	---	---	8
Totales	3	5	---	---	8

Las especificidades de los proyectos de seguimiento evaluados se presentan en el cuadro 5.

Cuadro 5 – Especificidades de los proyectos de seguimiento analizados en el presente informe

	Proyecto	Ubicación	EA	Monto (Q)	Ejecutor
1	Diseño y construcción del distribuidor vial de tránsito sobre la ruta CA-1 Occidente	Departamento de Chimaltenango	DGC	22,922,313	CONSULTA
2	Rehabilitación y ampliación de la carretera CA-09 Norte tramo: Guatemala – El Rancho, sub-tramo 2 Puente Agua Caliente – Sanarate	Departamento de El Progreso	DGC	613,013,000	OECC
3	Rehabilitación de tramos carreteros en San Marcos	Departamento de San Marcos	DGC	94,577,474	Solel Boneh
4	Construcción del centro de atención permanente (CAP)	Villa Nueva, Guatemala	FONAPAZ	6,703,443	Constructora Del Valle
5	Construcción del centro escolar de la aldea Buena Vista	Iztapa, Escuintla	FONAPAZ	1,419,997	Constructora Dos Mil Uno
6	Construcción de la cancha polideportiva del instituto experimental David Guerra Guzmán	Chiquimula, Chiquimula	FONAPAZ	7,379,548	Constructora AINCO
7	Construcción de la terminal de buses del municipio de Sanarate	Sanarate, El Progreso	FONAPAZ	20,905,402	IMESA
8	Construcción de viviendas de la Secretaría de la Paz (SEPAZ)	Departamento de Chimaltenango	FONAPAZ	20,171,232	Grupo PEGSA

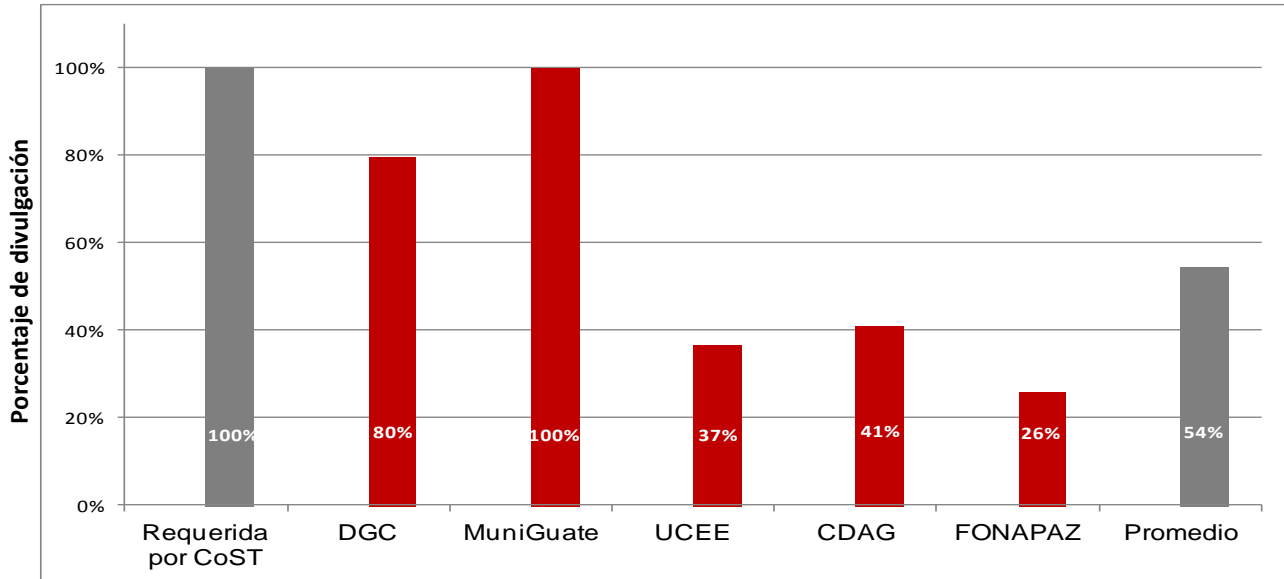
3. Resultados del proceso de aseguramiento

A continuación se presentan los resultados del proceso de aseguramiento relacionados con la divulgación de la información clave de los proyectos (ICP), el tipo de publicación de la información y el grado de avance de los proyectos nuevos, así como la divulgación de la ICP de los proyectos de seguimiento.

3.1 Divulgación de la ICP de los proyectos nuevos

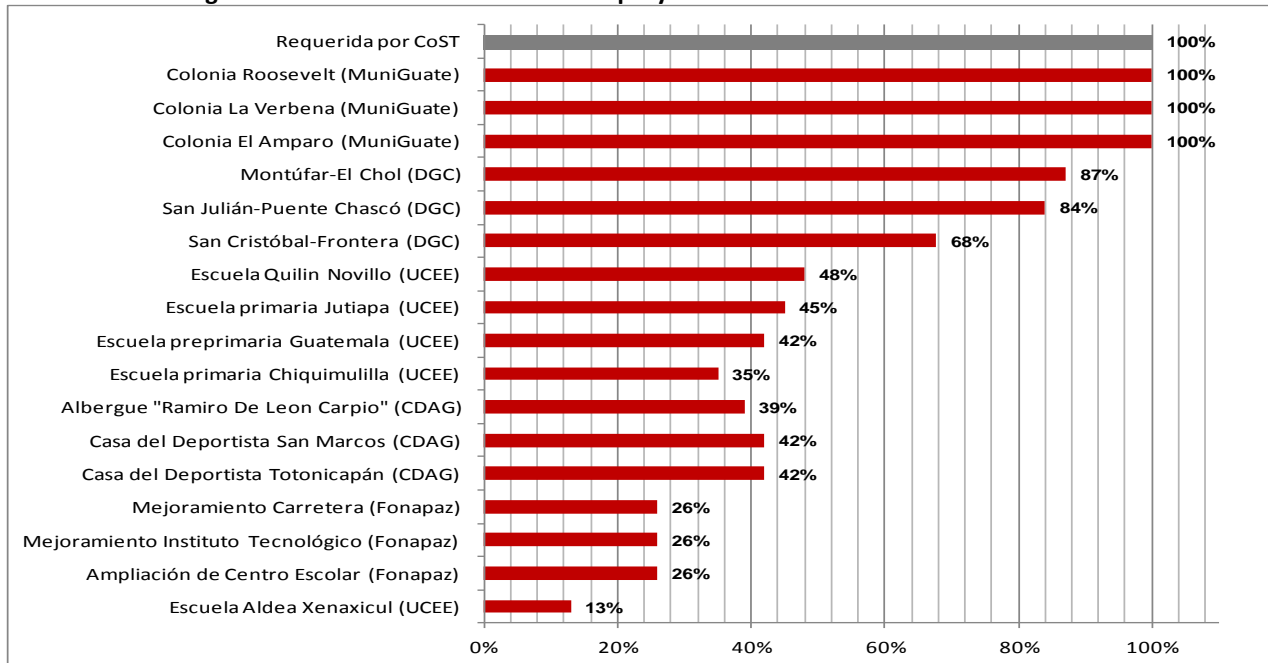
La divulgación de la ICP está directamente vinculada con la madurez de la relación entre CoST y las EAs. De esta manera y debido a que su relación está bastante consolidada, la Municipalidad de Guatemala y la DGC fueron las que publicaron más información, con promedios de 100% y 80% respectivamente. La UCEE y la CDAG, que tienen una relación incipiente con CoST, publicaron un 37% y un 41% respectivamente, mientras que FONAPAZ -cuya relación ha sido cambiante- divulgó solamente un 26%. En promedio las EAs divulgaron un 54% de la ICP.

Gráfica 1 – Divulgación de la información clave del ciclo de los proyectos nuevos, por EA



En cuanto a la divulgación de la ICP de los proyectos nuevos, en la gráfica 2 puede observarse que los de mejoramiento de calles en las colonias Amparo II, zona 7, La Verbena, zona 7 y Roosevelt, zona 11, todos ellos a cargo de la Municipalidad de Guatemala, fueron los que más información publicaron, con un 100%. También destacan los de ampliación y mejoramiento del tramo Montúfar-Concuá-Granados-El Chol, en la Ruta Nacional 5 (87%), mejoramiento y pavimentación del tramo San Julián-Puente Chascó, en la Ruta Nacional 7E (77%) y rehabilitación del tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal frontera (68%), todos ellos a cargo de la DGC. Sin embargo, debe mencionarse que los proyectos de la Municipalidad se han venido trabajando desde mediados de 2011 y los de la DGC desde principios del año 2012, en contraposición a los restantes, cuyo trabajo inició a partir de octubre del año recién pasado.

Gráfica 2 – Divulgación de la información clave de los proyectos nuevos



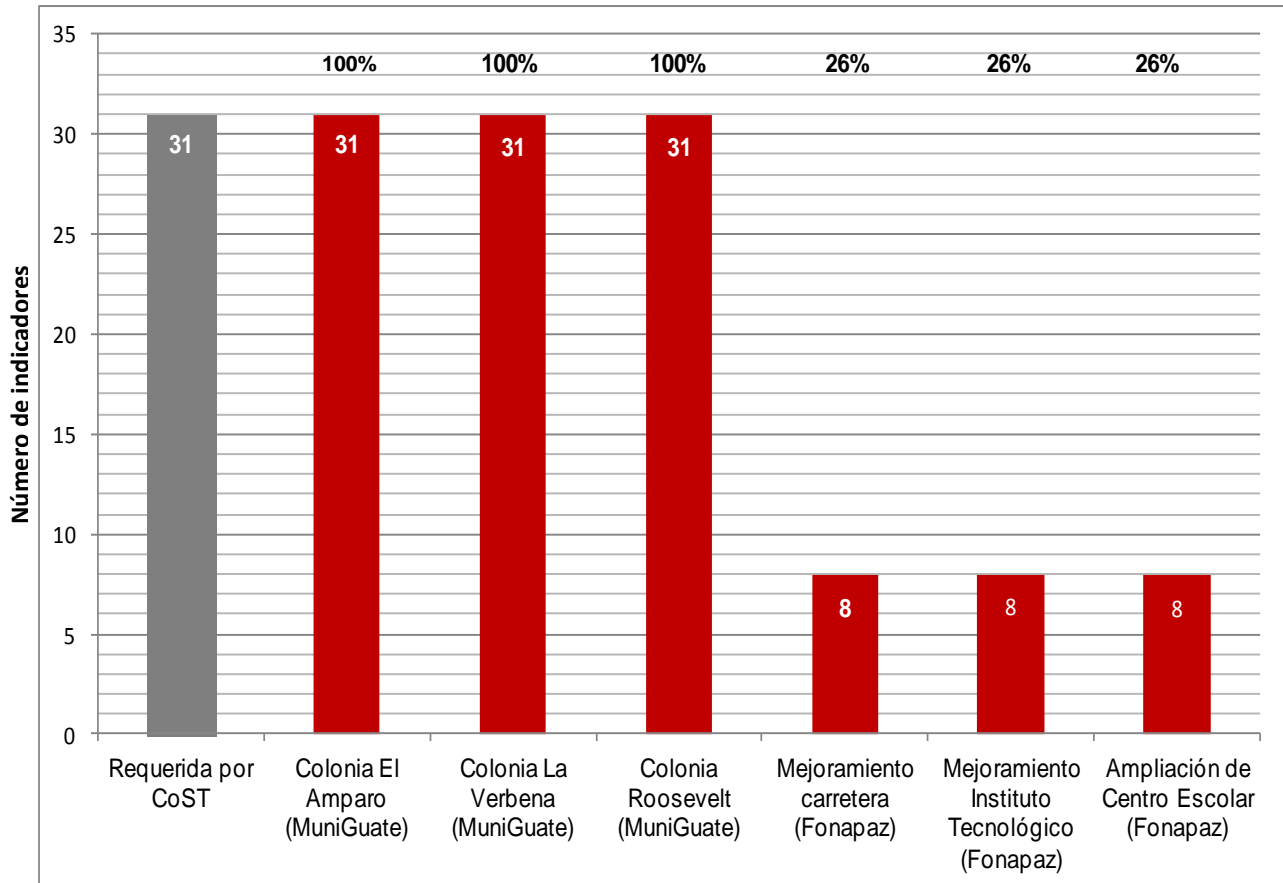
Por otra parte, con frecuencia existen dificultades para encontrar la información y divulgarla, sobre todo cuando se trata de proyectos muy antiguos, como el caso del tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal frontera, el cual fue contratado en 1988, aún bajo la normativa de la antigua Ley de compras y contrataciones del Estado, Decreto No 35-80. La gestión de estos proyectos también se vuelve problemática, ya que las EAs siguen aplicando la antigua normativa en detrimento de la actual, que corresponde a la Ley de contrataciones del Estado, Decreto No. 57-92.

3.2 Divulgación de la ICP según el grado de avance de los proyectos nuevos

La posibilidad de divulgar la ICP depende también del grado de avance de los proyectos. Debido a ello, los 17 proyectos bajo evaluación fueron divididos en tres grandes grupos: (a) proyectos finalizados; (b) proyectos en ejecución; y (c) proyectos por iniciar.

Los proyectos finalizados son aquellos que fueron recibidos y liquidados a entera satisfacción y, por lo tanto, deben cumplir con publicar los 31 indicadores requeridos por CoST. En la gráfica 3 se observa que los proyectos de mejoramiento de calles en las colonias Amparo II, La Verbena y Roosevelt, a cargo de la Municipalidad de Guatemala, publicaron todos los indicadores y, por lo tanto, cuentan con el 100% de ICP divulgada. Por el contrario, los proyectos de mejoramiento de carretera, mejoramiento de instituto tecnológico y ampliación de centro escolar, todos a cargo de FONAPAZ, solamente publicaron ocho indicadores, por lo que su divulgación fue de únicamente el 26% de la ICP.

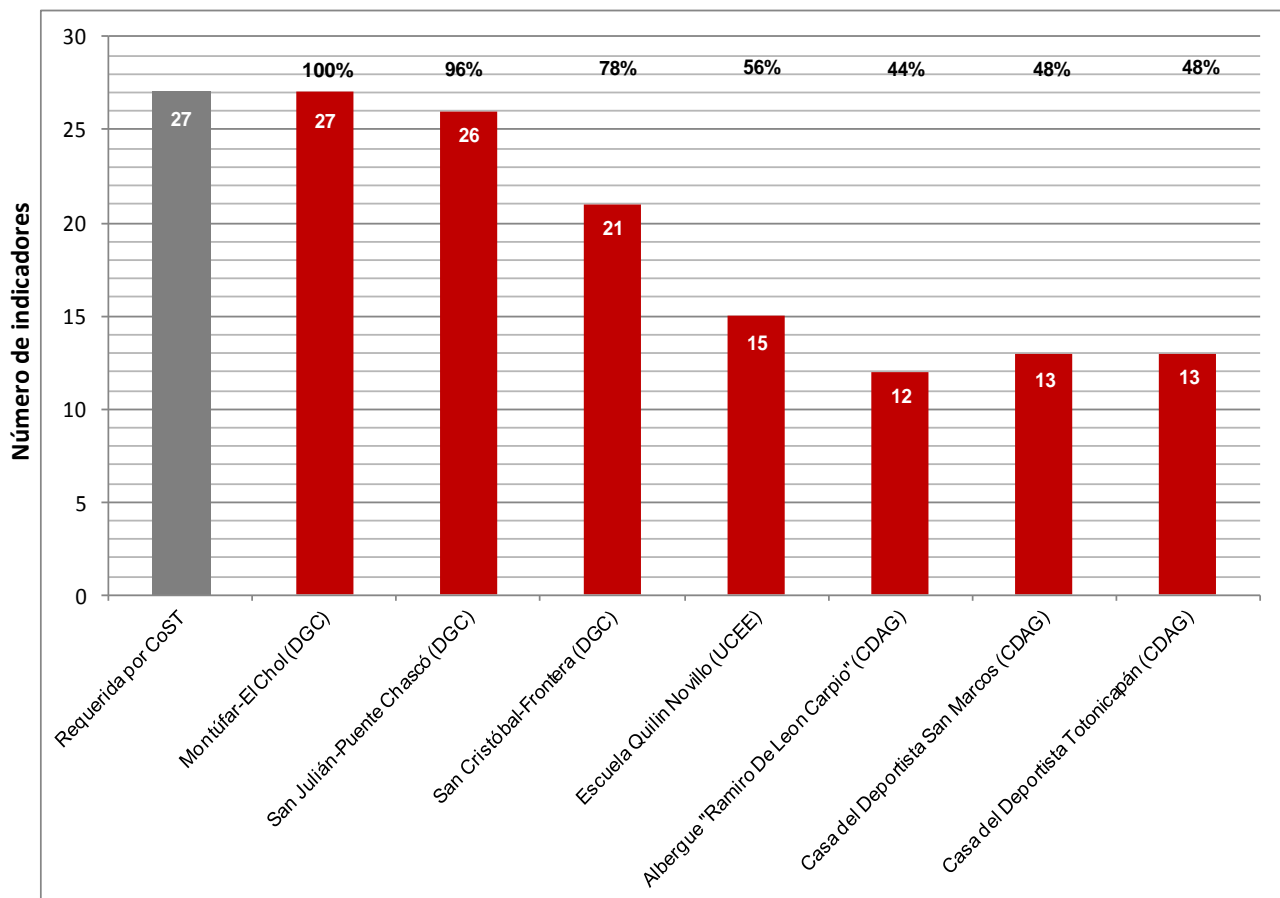
Gráfica 3- Divulgación de información clave de proyectos nuevos finalizados



Por otra parte, los proyectos en ejecución son aquellos que aún no cuentan con actas de recepción ni de liquidación del contrato de obra, por lo cual no es posible publicar cuatro de los cinco indicadores de pos contrato. Esto implica que este grupo de proyectos solamente puede cumplir con la divulgación de 27 de los 31 indicadores requeridos por CoST.

En la gráfica 4 puede verse que el proyecto de ampliación y mejoramiento del tramo Montufar-Concuá-Granados-El Chol, en la Ruta Nacional 5, cuenta con el 100% de ICP divulgada de acuerdo con la etapa en que se encuentra, mientras que los de mejoramiento y pavimentación del tramo San Julián-Puente Chascó, en la Ruta Nacional 7E (96%), rehabilitación del tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal frontera (78%) y escuela Quilín Novillo, Aguacatán, Huehuetenango (56%), aún no han logrado alcanzar esta meta. Similar situación sucede con las casas del deportista de Totonicapán y San Marcos (48%), así como con el albergue “Ramiro De León Carpio” (44%), todos a cargo de la CDAG.

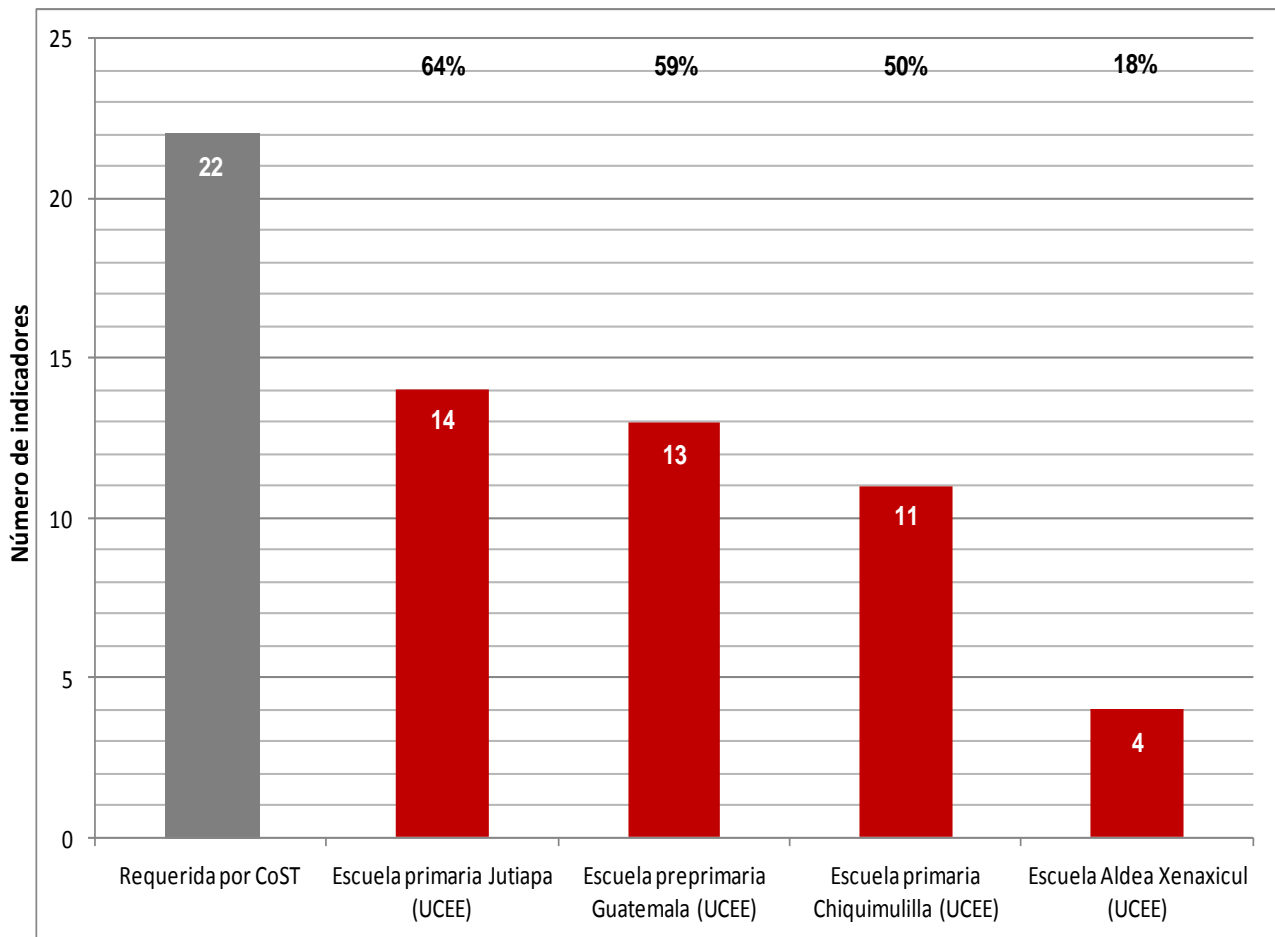
Gráfica 4- Divulgación de información clave de proyectos nuevos en ejecución



Finalmente, los proyectos por iniciar son aquellos que solamente han cubierto las etapas de precontrato y contrato, pero cuya ejecución todavía está pendiente de empezar. Esto significa que para ellos no es posible publicar los cinco indicadores de pos contrato, ni los cuatro de ejecución de los contratos de supervisión y de obras, por lo que para este grupo solamente se puede cumplir con la divulgación de 22 de los 31 indicadores requeridos por CoST.

En la gráfica 5 puede verse que, aunque ninguno de los proyectos de la UCEE cumple a cabalidad con la publicación de los 22 indicadores, el de la escuela de la aldea Júcaro Grande, Jutiapa, lo hace en un 64%; mientras que los de la escuela preprimaria de la zona 12 de Guatemala y la aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa lo logran en 59% y 50% respectivamente. El proyecto con el porcentaje más bajo (18%) correspondió a la escuela de la aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango, cuyo contrato aún no ha sido adjudicado.

Gráfica 5- Divulgación de información clave de proyectos nuevos por iniciar

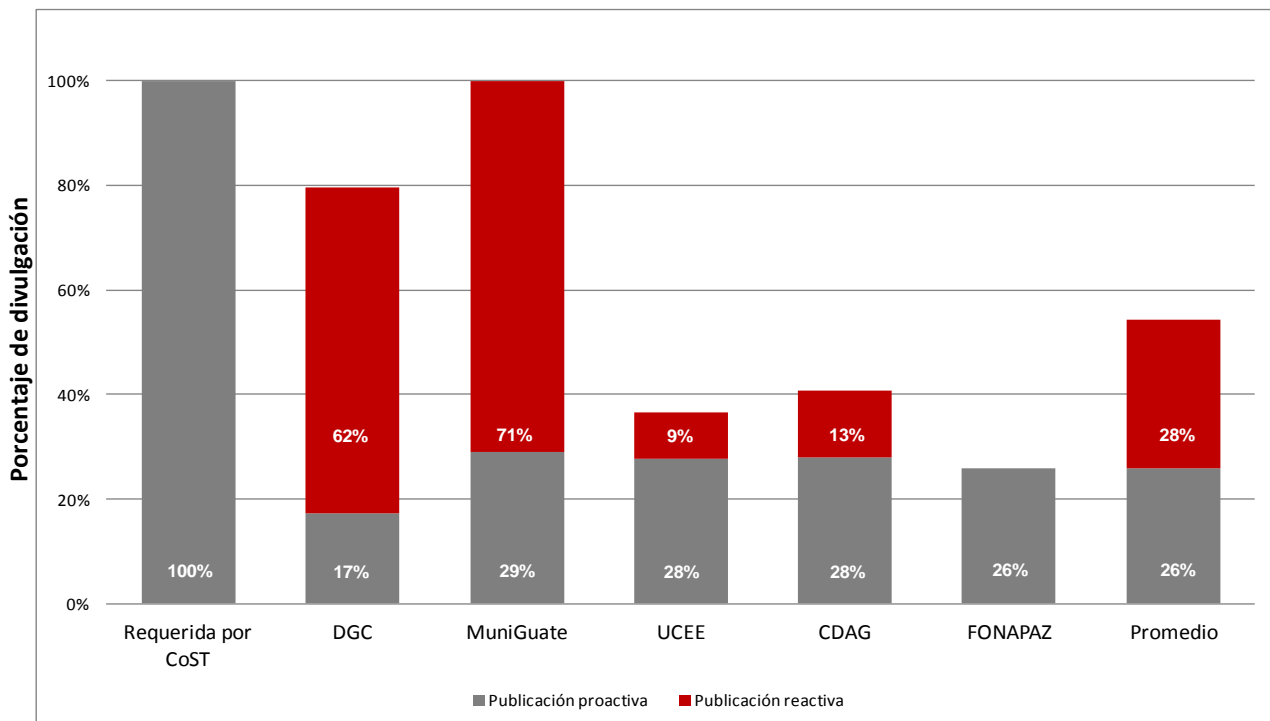


3.3 Tipo de publicación de la ICP de los proyectos nuevos

En cuanto al tipo de publicación de información, para los 17 proyectos nuevos las cinco EAs cooperantes (DGC, UCEE, FONAPAZ, CDAG y Municipalidad de Guatemala) divulgaron inicialmente un promedio de 26% de la ICP requerida por CoST (divulgación proactiva). En respuesta a solicitudes de CoST, de publicar la información faltante para sus proyectos, las EAs aumentaron su nivel de divulgación de la ICP en un 28% (divulgación reactiva), para llegar a un promedio de 54% (divulgación total). La gráfica 6 muestra el detalle de lo expuesto.

La divulgación proactiva corresponde a los indicadores que las EAs publicaron en el portal de Guatecompras por iniciativa propia, sin la intervención de CoST. Por el contrario, la divulgación reactiva se refiere a los indicadores publicados por las EAs con la asesoría de CoST, por medio de su Equipo de Aseguramiento (EQA). Finalmente, la divulgación total es igual a la suma de la divulgación proactiva con la reactiva. Es importante hacer ver que la primera columna de la gráfica 6 corresponde a la divulgación de la información requerida por CoST, la cual aparece totalmente en color gris, ya que lo deseable es que toda la información sea publicada de manera proactiva, pues esto significaría que las EAs han adquirido la cultura de transparencia que se busca con la Iniciativa.

Gráfica 6 – Tipo de publicación de la información clave de los proyectos nuevos, por EA

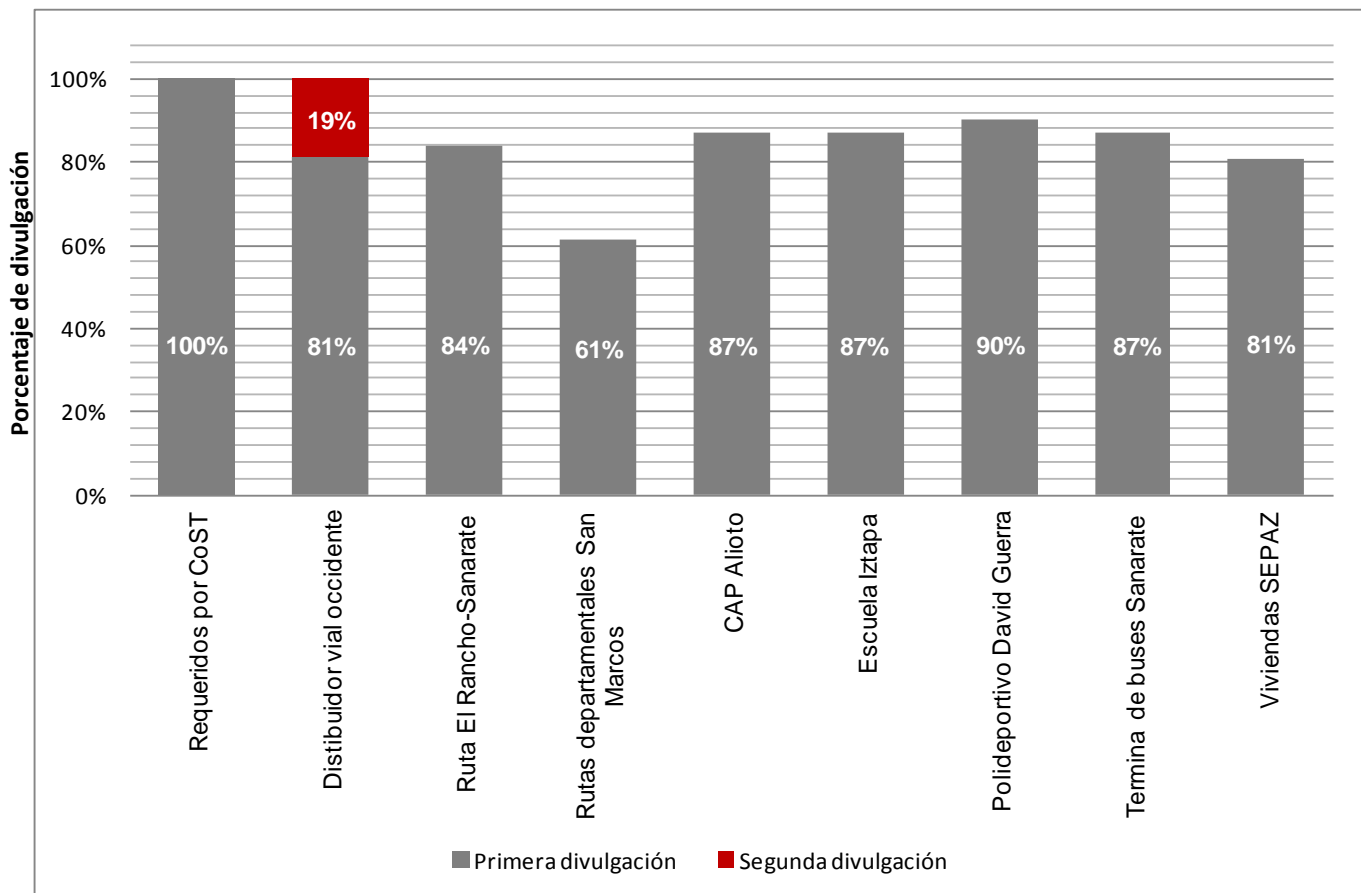


3.4 Divulgación de la ICP de los proyectos de seguimiento

En total se dio seguimiento a ocho proyectos de divulgaciones anteriores. El diseño y construcción del distribuidor vial sobre la ruta CA-1 a Occidente y la rehabilitación y ampliación de la carretera CA-09 Norte, tramo Guatemala-El Rancho, sub-tramo Agua Caliente-Sanarate, correspondieron al primer informe de aseguramiento, de julio de 2011; mientras que los seis restantes pertenecieron al segundo informe, de diciembre de ese mismo año.

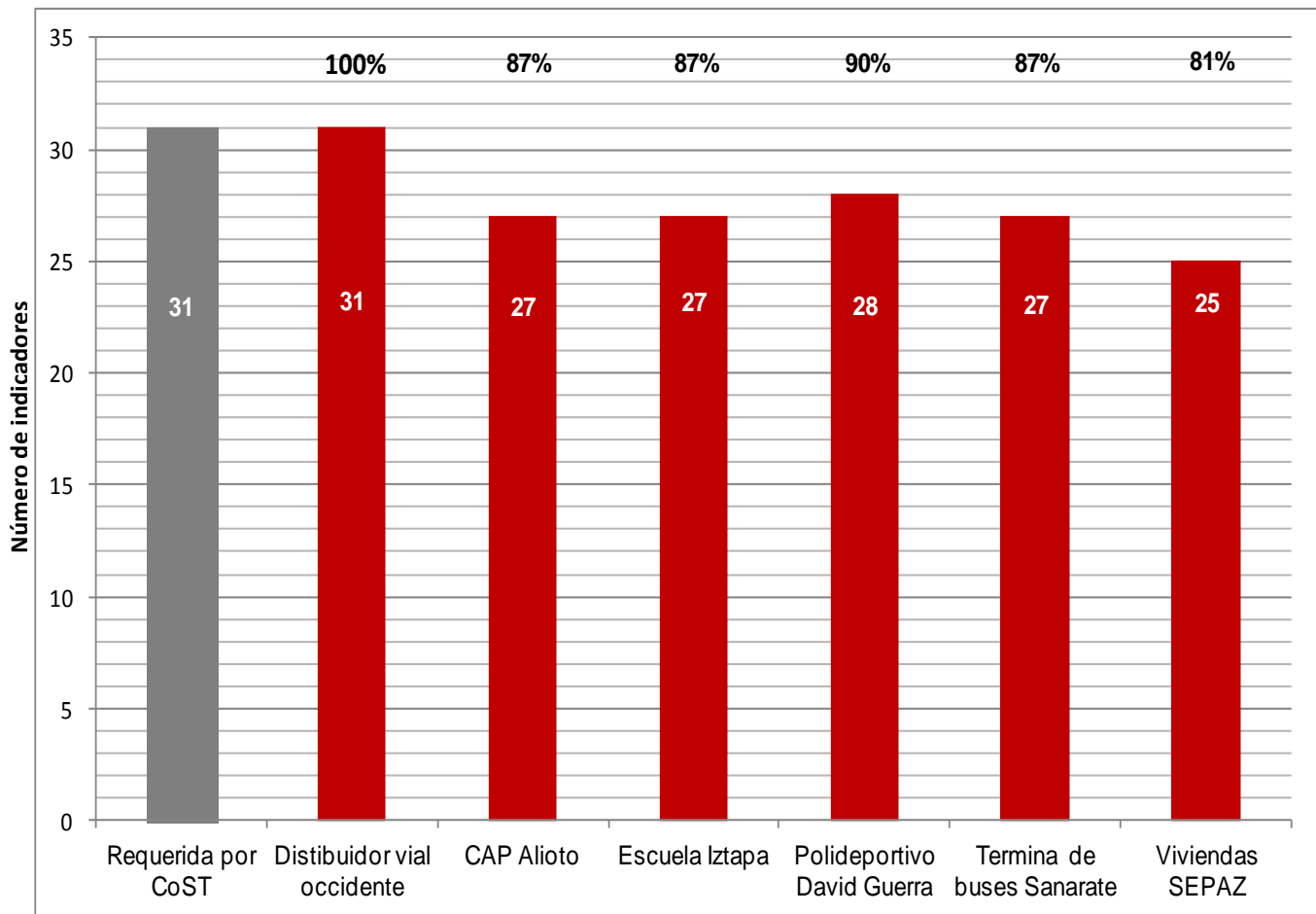
En la gráfica 7 puede observarse que los proyectos del primer informe, es decir, el distribuidor vial de la CA-1 a Occidente y la rehabilitación y ampliación de la CA-9 Norte, alcanzaron una divulgación de 81% y 84% respectivamente. Los proyectos del segundo informe, por su parte, alcanzaron los porcentajes siguientes: la rehabilitación de los tramos carreteros en San Marcos, 61%; el Centro de Atención Permanente (CAP) Mario Alioto, 87%; el centro escolar de la aldea Buena Vista, Iztapa, 87%; la cancha polideportiva del instituto experimental David Guerra Guzmán, 90%; la terminal de buses del municipio de Sanarate, 87%; y las viviendas de la SEPAZ en Chimaltenango, 81%. De los ocho proyectos de seguimiento, únicamente el del distribuidor vial sobre la ruta CA-1 a Occidente publicó información adicional por un 19%, hasta llegar al 100% de la ICP divulgada.

Gráfica 7 – Publicación de la información clave en la primera y segunda divulgación de los proyectos de seguimiento



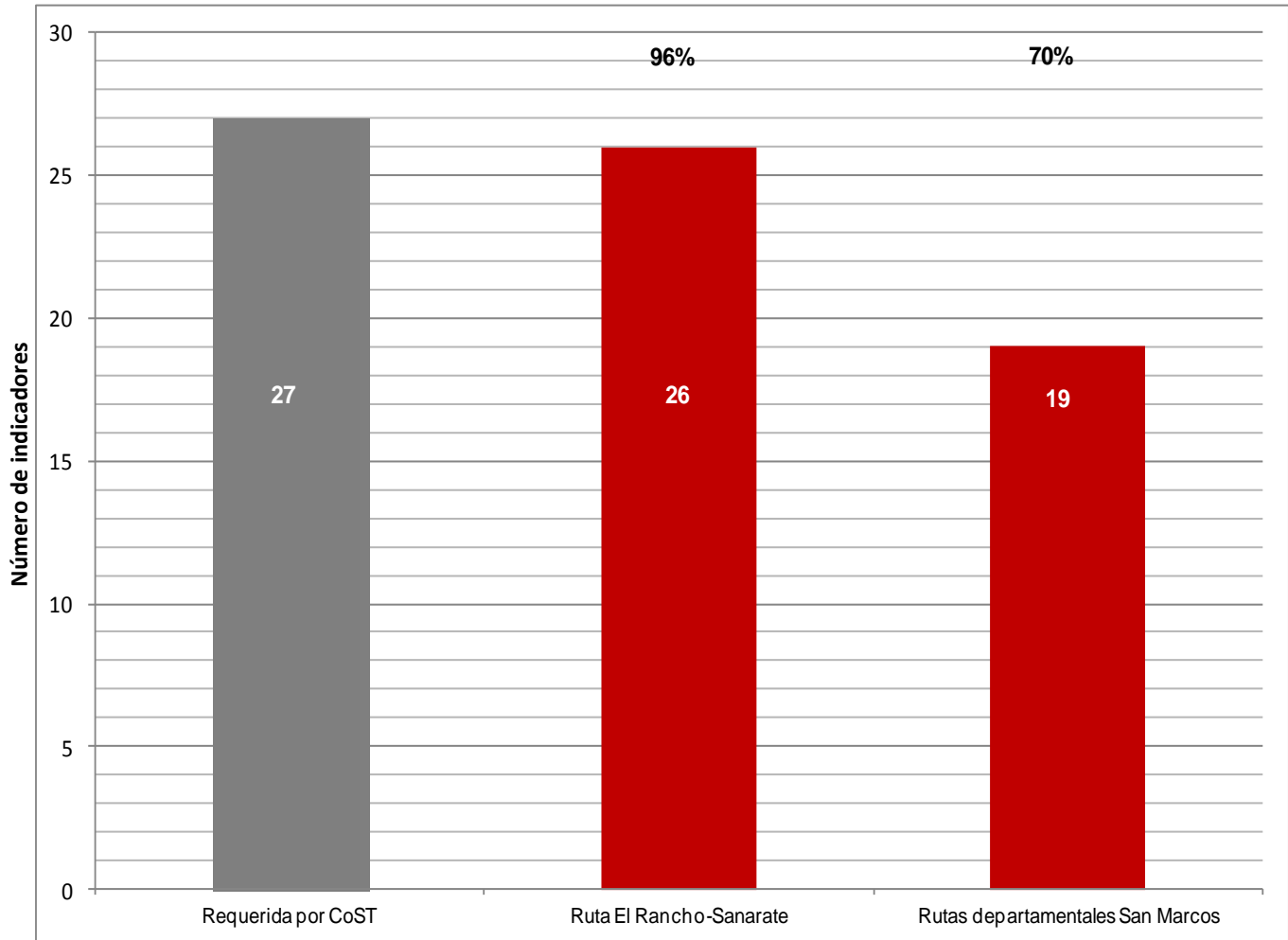
En los proyectos de seguimiento la posibilidad de divulgar la ICP también dependió de su grado de avance, por lo cual fueron divididos en dos grupos: los proyectos finalizados y los proyectos en ejecución. Los proyectos finalizados debían cumplir con publicar los 31 indicadores requeridos por CoST, lo que en la gráfica 8 correspondió únicamente al proyecto del distribuidor vial sobre la ruta CA-1 a Occidente. Los restantes cinco proyectos, todos ellos a cargo de FONAPAZ, no lograron cumplir a cabalidad esta meta, pues el polideportivo David Guerra Guzmán llegó a 90% y las viviendas de SEPAZ a 81%, mientras que el CAP del asentamiento Alioto, la escuela de Iztapa y la terminal de buses de Sanarate la lograron en 87%.

Gráfica 8 - Divulgación de información clave de proyectos de seguimiento finalizados



Los proyectos en ejecución, por su parte, debían cumplir con la publicación de 27 de los 31 indicadores requeridos por CoST. En la gráfica 9 se aprecia que el proyecto de rehabilitación y ampliación de la carretera CA-09 Norte, tramo Guatemala-El Rancho, sub-tramo 2 Agua Caliente - Sanarate alcanzó a divulgar el 96% de estos indicadores, mientras que el de las rutas departamentales de San Marcos logró publicar solamente el 70% de esta información.

Gráfica 9 - Divulgación de información clave de proyectos de seguimiento en ejecución



4. Conclusiones y recomendaciones

Los análisis de los 17 proyectos nuevos y de los ocho de seguimiento –basados en revisiones de la documentación divulgada, además de las inspecciones de los proyectos en campo– y sus hallazgos, están plasmados en los informes elaborados para cada uno de ellos, los cuales se encuentran en los anexos 1 y 2 del presente informe. Basados en estos análisis, CoST Guatemala presenta las siguientes conclusiones y recomendaciones relacionadas con la transparencia en el sector de la construcción.

4.1 Conclusiones

- 1. La divulgación de cuatro de los 31 indicadores requeridos por CoST no son demandados por la Ley de Contrataciones.** Los indicadores de (i) costo estimado del proyecto (precio base), (ii) cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación, (iii) alcance real de los trabajos y (iv) reportes de evaluaciones y auditoría son requeridos por los estándares internacionales de CoST, pero su divulgación aún no está contenida en la Ley de Contrataciones del Estado, Decreto 57-92, o su reglamento.
- 2. La divulgación de la información clave de los proyectos es viable, pero falta cultura institucional para hacerlo.** La alta divulgación de ésta información lograda por la Dirección General de Caminos y la Municipalidad de Guatemala –tanto de los proyectos nuevos como de los de seguimiento–, demuestra la viabilidad técnica y administrativa para hacerlo. Sin embargo, la falta de cultura institucional para el rendimiento de cuentas así como la presencia de altos niveles burocráticos y de escasez de recursos, presentan obstáculos para que las EAs logren niveles más elevados de divulgación.
- 3. La Ley de Contrataciones del Estado no se cumple a cabalidad.** La Ley de Contrataciones del Estado, Decreto 57-92, o los reglamentos de adquisiciones específicos de los fideicomisos, no han sido cumplidos a cabalidad, sobre todo en lo que se refiere al tiempo que debe mediar entre las convocatorias a licitar y el día fijado para la presentación y recepción de ofertas², por otro lado tampoco se cumple totalmente con la acreditación de la inscripción en el Registro de Precalificados correspondiente, por parte de quien recoge las bases de licitación o cotización.
- 4. Existen proyectos que aún se ejecutan bajo la antigua Ley de Compras y Contrataciones del Estado.** Se identificó que el proyecto de Rehabilitación tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal frontera y accesos, fue contratado bajo la antigua Ley de Compras y Contrataciones del Estado, Decreto 35-80, lo cual refleja poca transparencia al permitir la elaboración de contratos ampliatorios y modificatorios con la misma empresa ejecutora, sin que se llenen los requisitos de los procesos de cotización y licitación establecidos por la normativa actual, contenida en la Ley de Contrataciones del Estado, Decreto 57-92.
- 5. La legislación complementaria para la ejecución de obra pública está desactualizada.** La Ley y el Reglamento sobre el Derecho de Vía de los Caminos Públicos y su Relación con los Predios que Atraviesan, datan del año 1942. Esta legislación no ha podido actualizarse, a pesar de que el 5 de abril de 2011 se presentó la Iniciativa de Ley 4340, que proponía aprobar la Ley Reguladora del Derecho de Vía de Carreteras.

² Este es el caso del proyecto de mejoramiento de la calle de acceso a la colonia La Verbena, zona 7 de la ciudad de Guatemala, a cargo de la Municipalidad de Guatemala, en el cual no se cumplió el periodo requerido por la Ley de Contrataciones para el proceso de licitación.

6. **Los proyectos son diseñados sin una visión integral y de largo plazo.** Se identificó que regularmente se utilizan diseños poco apropiados con la realidad de los proyectos, la mayor parte planificados utilizando planos prototipo desactualizados, lo que no permite aprovechar eficientemente las oportunidades previstas por nuevos sistemas constructivos o las condiciones climáticas, entre otros. Debido a ello no se da una solución más integral que satisfaga las necesidades de la población en el largo plazo, lo cual conlleva a elevar los costos de inversión -aumentando los trabajos extras y de operación-, así como a disminuir la vida útil de las intervenciones efectuadas.
7. **Carencia de procedimientos transparentes para contratar obras de emergencia.** Los procedimientos utilizados por las entidades de adquisición para contratar obras de emergencia, son poco transparentes y con muy poca estandarización.
8. **La ejecución de los proyectos se suspende por falta de pago.** Se detectaron varios proyectos cuya ejecución fue suspendida por falta de pago de las estimaciones de trabajo, lo cual prolonga el tiempo de entrega de las obras públicas por razones atribuibles al Estado. Esta situación encarece el costo financiero de los proyectos, pues implica el pago de sobrecostos o bien de intereses por atrasos en el contrato. Incluso, cuando los proyectos son financiados con fuentes externas (préstamos) y las obras se suspenden, se incrementa el servicio de la deuda pública por el pago de la comisión de compromiso (cuando esta aplica, según el organismo financiero), que el Gobierno de Guatemala tiene que cancelar a los organismos financieros internacionales. Pero también significa el aumento de los costos socioeconómicos del proyecto (por ejemplo: en el caso de las carreteras, perjudica el tránsito de los vehículos y de los usuarios, reduce las exportaciones e importaciones de bienes y servicios y causa otros daños colaterales a la población).
9. **Baja cultura de divulgación de la información clave de los proyectos.** Las EAs divulgan proactivamente muy poca información clave de los proyectos, lo cual no contribuye a hacer transparente la ejecución de las obras de infraestructura pública.

4.2 Recomendaciones

1. **Modificar el marco jurídico de las contrataciones del Estado y la divulgación de la obra pública,** para que la publicación de los 31 indicadores requeridos por CoST esté incluida en la legislación guatemalteca, mediante la Ley Anual del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado (como una alternativa más inmediata, mientras se modifica la Ley de Contrataciones del Estado.).
2. **Aumentar el nivel de divulgación de las entidades de adquisición.** Buscar un mecanismo para que las EAs divulguen la información clave de los proyectos, de forma ordenada y en tiempo. Esto puede ser por medio de modificaciones en el portal de Guatecompras y otras herramientas de rendición de cuentas, que obliguen a la divulgación de cierto nivel de indicadores como paso previo a continuar con la ejecución de los proyectos.
3. **Velar por el cumplimiento del marco jurídico de las contrataciones del Estado y divulgación de la obra pública.** Buscar que las instituciones normadas por el marco jurídico de contrataciones del Estado y la Contraloría General de Cuentas, velen por su fiel cumplimiento. Esta situación debe darse especialmente en lo relativo al Artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado, que establece el plazo que debe mediar entre la última publicación y la presentación y recepción de ofertas; así como al Artículo 22 de la misma ley, referente a la acreditación de la inscripción en el Registro de Precalificados correspondiente, de quien recoge las bases de licitación. Los fideicomisos,

deberán velar por la correcta aplicación de su Reglamento de Adquisiciones. Asimismo, las entidades que ejecuten proyectos con préstamos o donaciones internacionales, deberán sujetarse a lo dispuesto en el convenio respectivo.

4. **Cancelar los proyectos contratados bajo La Ley de Compras y Contrataciones, Decreto 35-80.** Rescindir los proyectos que hayan sido contratados bajo esta ley y que actualmente se encuentren en ejecución. En estos casos, dichos proyectos deberán cumplir los requisitos de los procesos de cotización y licitación establecidos por la normativa actual, contenida en la Ley de Contrataciones del Estado, Decreto 57-92.
5. **Actualizar la legislación complementaria para la ejecución de obra pública.** Realizar una revisión exhaustiva de la legislación complementaria para la ejecución de obra pública, con la finalidad de reformarla de acuerdo con las condiciones actuales, sobre todo en lo referente a la regulación del derecho de vía de las carreteras.
6. **Diseñar los proyectos con visión integral y de largo plazo,** buscando aquellas soluciones que satisfagan las necesidades de la población, que representen el mayor beneficio social y la vida útil más duradera de las obras realizadas. Asimismo, deberán utilizarse planos actualizados y específicos para cada proyecto, que permitan aprovechar las oportunidades previstas por nuevos sistemas constructivos y las condiciones climáticas y del entorno ambiental.
7. **Implementar procedimientos transparentes para contratar obras de emergencia,** siguiendo los modelos estándares de organismos internacionales.
8. **Velar por la asignación de las partidas presupuestarias a los proyectos de obra pública.** Buscar que el Gobierno de Guatemala, por medio del Ministerio de Finanzas Públicas y las EAs, velen por la asignación de las partidas presupuestarias a todos los proyectos de infraestructura que se contraten, con el objeto de evitar que la ejecución de las obras sea detenida por falta de pago de estimaciones de trabajo. Los organismos internacionales también deberán mejorar los procedimientos de desembolso de los recursos de los préstamos, con la finalidad de evitar atrasos en la ejecución de los proyectos.
9. **Dar continuidad a la divulgación de la información clave de los proyectos.** Buscar que las EAs continúen con la divulgación de los 31 indicadores de sus proyectos en el portal de Guatecompras. Además, para mejorar los procesos de transparencia en la ejecución de las obras de infraestructura pública, el procedimiento de CoST para el seguimiento de la divulgación de indicadores deberá ser aplicado a todos los proyectos que éstas ejecutan.

Anexo 1.
Proceso de aseguramiento
Análisis de proyectos nuevos

NOMBRE DEL PROYECTO:

Rehabilitación del Tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal
Frontera y Accesos

NOG de Obra 745324. NOG de Supervisión 765015

Informe del Equipo de Aseguramiento



Rehabilitación del Tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal Frontera y Accesos

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de Rehabilitación del Tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal Frontera y Accesos** está ubicado en los departamentos de Jutiapa, Jalapa y Santa Rosa en los municipios de Oratorio, San José Acatempa, Quesada, Jutiapa, Asunción Mita, El Progreso, Jalpatagua, Yupiltepeque, Atescatempa, Monjas y Jalapa. Su construcción fue contratada el 26 de junio de 2009 por la Dirección General de Caminos. El proyecto consiste en la rehabilitación del tramo El Molino – San Cristóbal Frontera así como los sub-tramos siguientes:

- a) Acceso El Progreso Jutiapa (CA-01) – Jalapa.
- b) Acceso El Amatón (CA-01) – Intersección Los Mangos (CA-08).
- c) Acceso Jutiapa (CA-01) – Yupiltepeque – Atescatempa – San Cristóbal Frontera.
- d) Kilómetro 103 (CA-01) – acceso Quesada.
- e) Construcción de dos carriles adicionales en el sub-tramo El Molino – Aldea Grande.

La longitud total de la rehabilitación es de 170 km, con una sección típica³ “E”, que corresponde a un ancho de calzada de 5.50 m y un derecho de vía de 25 m. La carretera está diseñada para un tráfico promedio diario de 100 a 500 vehículos y el espesor del pavimento de concreto asfáltico es de 18 centímetros. Los trabajos se realizan de acuerdo con las Especificaciones generales para construcción de carreteras y puentes, contenidas en el denominado Libro azul⁴ de la Dirección General de Caminos.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene como propósito la rehabilitación de las rutas existentes, llevando el pavimento a su condición original, con un índice de rugosidad aceptable y una buena señalización horizontal y vertical a lo largo de los seis tramos objeto de rehabilitación, a lo largo de los 170 kilómetros de longitud que forman parte del programa de inversión.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El proceso de contratación de la obra inició en 1988 con la licitación pública internacional DGC-7-88-C, por medio de la cual se seleccionó a la empresa **Sigma Constructores, S.A.** para suscribir los contratos 126-88 y 127-88, ambos con fecha 3 de noviembre de 1988. El contrato **126-88** normaba la ejecución de los trabajos de ampliación, mejoramiento y expansión de la interconexión del tramo CA-1-Ipala-CA-1OR- CA-10, con una longitud de 41.23 km, un monto contratado de Q. 12,798,705.76 y un plazo contractual de 720 días calendario. El contrato **127-88**, por su parte, lo hacía con la ejecución de los trabajos de ampliación y mejoramiento del tramo CA-8-Moyuta-CA-2OR, con una longitud de 40.96 km, un monto contratado de Q. 17,940,148.67 y un plazo contractual de 720 días calendario.

Posteriormente, el 15 de marzo de 2007 fue firmado el contrato **305-2007-DGC** con Sigma Constructores, S.A., el cual era ampliatorio del 127-88 y normaba la rehabilitación del tramo Barberena-El Molino-San Cristóbal Frontera y acceso El Molino-Valle Nuevo⁵. El monto contratado ascendió a Q. 322,884,828.55, financiados con fondos nacionales, con una

³ La **sección típica** es la representación gráfica transversal y acotada mostrada en los planos, que indica las partes componentes de una carretera. Dentro las partes de la sección típica destacan la **rasante o capa de rodadura**, que es el trazo vertical que determina el nivel superior, sobre la línea central, que se proyecta construir a lo largo de una carretera; muestra la elevación y la pendiente del trazo proyectado. También es importante la definición de la **sub-rasante**, que es el área sobre la que se construyen las capas de sub-base, base, superficie y los hombros; se representa gráficamente por una línea que es el eje longitudinal central de la carretera. Finalmente, los **hombros** son las áreas contiguas y paralelas a la capa de rodadura de la carretera, que sirven de confinamiento a la capa de base y de zona de estacionamiento accidental de vehículos.

⁴ Dirección General de Caminos. *Especificaciones generales para construcción de carreteras y puentes*. Guatemala: Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, 2001.

⁵ De acuerdo con el contrato 305-2007-DGC, el tramo a rehabilitar formaba parte del proyecto “Litoral Pacífico – CA-02 Oriente – Moyuta – CA-08 – Los Hoyos – CA.01 – Oriente El Zarzalito – CA-01 – La Arenera; CA-01 El Zarzalito – El Molino – Barberena – Entronque Santa Elena Barillas y los

longitud de tramo de 153 km y un plazo contractual de 900 días calendario. Dicho contrato se celebró sin que mediara ningún concurso público, sino que simplemente se citó como base legal la providencia 000267, emitida el 11 de septiembre de 2006 por la Dirección de Asuntos Jurídicos de la Contraloría General de Cuentas, la cual establecía que era legal celebrar contratos ampliatorios a los 127-88, 126-88 y 136-91 sin ningún límite, con la finalidad exclusiva de garantizar la terminación de los proyectos identificados.

Posteriormente, con fecha 26 de junio de 2009 fue suscrito el contrato **60-2009-DGC** con Sigma Constructores, S.A., ampliatorio del 305-2007-DGC, aprovechando que el plazo contractual de este último no había iniciado por no haberse pagado el anticipo, pese a que habían transcurrido más de dos años desde su firma. El contrato 60-2009-DGC legalizó el decremento de los trabajos en los sub-tramos “Barberena-El Molino-Oratorio” (que pasaron al contrato 395-2008-DGC, de fecha 21 de noviembre de 2008 con el mismo contratista) y “Oratorio-Valle Nuevo” (que pasaron al contrato 420-2008-DGC, suscrito el 26 de diciembre de 2008 con el mismo contratista). En su sustitución, a los trabajos de rehabilitación del tramo El Molino – San Cristóbal Frontera, se agregaron los sub-tramos siguientes, los cuales tienen una longitud aproximada de 170 km y corresponden con la obra que se está ejecutando. No se modificaron las demás cláusulas contractuales:

- a) Acceso El Progreso, Jutiapa (CA-1) – Jalapa.
- b) Acceso El Amatón (CA-1) – Intersección CA-8 (Los Mangos).
- c) Acceso Jutiapa (CA-1) – Yupiltepeque – Atescatempa – San Cristóbal Frontera.
- d) Km 102 (CA-1) - Acceso a Quesada.
- e) Dos carriles adicionales en el sub-tramo: El Molino – Aldea Llano Grande.

El notario Jorge David Melgar Gómez autorizó la escritura pública No. 5 fechada 12 de marzo de 2010, en la cual consta la cesión de derechos y obligaciones de los contratos por parte de Sigma Constructores, S.A., a favor de la Constructora Vista Hermosa, S.A., y Lanello Contratistas Generales, S.A. Asimismo, el 3 de agosto de 2011 fue suscrito el contrato 158-2011-DGC-ADVO, el cual modificó el 305-2007-DGC en el sentido de cambiar la denominación social de Constructora Vista Hermosa, S.A., por HW Contractors, S.A., dejando sin ningún cambio a Lanello Contratistas Generales, S.A.

Finalmente, el 20 de junio de 2012 fue firmado el contrato 026-2012-DGC-C, el cual modificó el 60-2009-DGC, que a su vez modificaba el 305-2007-DGC, para la construcción de un carril adicional en el sub-tramo El Molino – aldea Llano Grande, sin modificar el monto ni el plazo de los contratos.

Por otra parte, la supervisión de la obra recayó en la empresa **Tecnología y Normas, S.A.**, de acuerdo con lo indicado en el contrato **81-92**, fechado el 19 de junio de 1992. Esta empresa fue seleccionada con base en el concurso de antecedentes DGC-3-92-S, cuya resolución está contenida en el acta número 9-92, de fecha 3 de marzo de 1992. Mediante este contrato le fueron adjudicados los servicios de supervisión del proyecto Barberena-Casillas y acceso a Santa Cruz Naranjo, por un monto de Q. 4, 403,297.89 y un plazo contractual de 15 días calendario para el periodo de pre-construcción, de 540 días calendario para el periodo de construcción (el cual se ampliaría si el plazo para la construcción de la obra se llegara a prolongar) y 60 días calendario para el periodo de post-construcción.

Con fecha 10 de noviembre de 2008 fue firmado el contrato **387-2008-DGC**, el cual amplió el 81-92 con la finalidad de aumentar el plazo de la supervisión en 900 días calendario e incrementar el monto del contrato en un total de Q. 21,544,546.38.

De igual manera, el 21 de noviembre de 2008 fue suscrito el contrato **396-2008-DGC**, el cual modificó y amplió el 81-92 para efectuar la actualización del diseño para la rehabilitación de dos carriles y construcción de dos carriles adicionales en el tramo “Barberena-El Molino y acceso a Valle Nuevo” y la supervisión de la rehabilitación de dos carriles y construcción de dos carriles adicionales en el sub-tramo “Barberena-El Molino-Oratorio”. El monto del contrato fue de Q. 28, 688,720.06 y el plazo contractual de 1,320 días calendario.

accesos que el Despacho Ministerial considerara necesario contratar”, que había sido contratado mediante el 127-88. Lo extraño era que la longitud del tramo contenido era de 153 km, mientras que el del proyecto era de 40.96 km.

Sin embargo, con fecha 21 de agosto de 2009 fue suscrito un nuevo contrato: el **81-2009-DGC**, el cual amplió el 396-2008-DGC para incrementar el plazo contractual para el diseño del proyecto en 90 días calendario, comprendidos del 17 de agosto al 14 de noviembre de 2009, sin generar incremento en el monto del contrato original.

De igual manera, el 28 de septiembre de 2010 se firmó el contrato **41-2010-DGC-S**, el cual modificó el 387-2008-DGC, con la finalidad de supervisar los trabajos de rehabilitación del sub-tramo El Molino-San Cristóbal Frontera y los de los sub-tramos: (a) acceso El Progreso Jutiapa (CA-1) – Jalapa; (b) acceso El Amatlán (CA-1) – intersección CA-8 (Los Mangos); (c) acceso Jutiapa (CA-1) – Yupiltepeque – Atescatempa – San Cristóbal Frontera; (d) km 102 (CA-1) – acceso a Quesada; y (e) construcción de dos carriles adicionales en el sub-tramo: El Molino – aldea Llano Grande, sin incrementar el monto del contrato original.

Posteriormente, con fecha 5 de diciembre de 2011 fue firmado el contrato **192-2011-DGC-S**, ampliatorio del 396-2008-DGC, para consignar la partida presupuestaria para el pago de los servicios de actualización del diseño, mientras que las demás cláusulas permanecieron invariables. Es importante destacar que los tramos especificados en los contratos de supervisión, no coinciden con los estipulados en el contrato para la ejecución de la obra.

Finalmente, el 2 de octubre de 2012 fue suscrito el contrato 043-2012-DGC-S, el cual modificó el 041-2010-DGC-S en el sentido de cambiar la cláusula tercera inciso e), que quedó de la siguiente manera: construcción de un carril adicional en el sub-tramo: El Molino – aldea Llano Grande, sin que se genere aumento en el monto ni ampliación del plazo contractual pactado.

Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

El plazo contractual inició el 12 de junio de 2010 y debería terminar el 27 de noviembre de 2012, aunque los trabajos físicos iniciaron el 1 de junio de 2010. Sin embargo, el periodo del contrato fue ampliado en 780 días calendario, por medio de 16 documentos de cambio⁶. Además, durante la visita de inspección se reportaron problemas de atraso en los pagos de las estimaciones de trabajo, lo cual ponía en riesgo la adecuada construcción de la obra así como su plazo de ejecución y costo original.

El monto del contrato también fue modificado por la emisión de los 16 documentos de cambio, los cuales implicaron una variación neta de Q. 84,773,519.66 sobre el costo original, que era de Q. 322,884,828.55, con lo cual el monto total llegó a Q. 407,658,348.21. Ninguna de las 16 modificaciones representó un incremento mayor del 20% sobre el valor original ajustado del contrato (VOAC)⁷, establecido en Q. 411,549,002.47, pero su sumatoria representó un 20.7%, por lo que se considera que no se cumplió con lo estipulado en el artículo 52 de la Ley de Contrataciones, Decreto No. 57-92, que especifica que esta variación no puede ser mayor del 20%. Debido a ello y a que dicha variación no sobrepasó el 40% del VOAC, hubiera sido necesario celebrar un contrato adicional.

De los 16 documentos de cambio, cuatro fueron órdenes de cambio⁸, que significaron un decremento en el costo por un monto de Q. 52,714,902.89; tres fueron acuerdos de trabajo extra⁹, por un total de Q. 5,929,715.04 y nueve fueron

⁶ Los documentos de cambio consisten en órdenes de cambio, órdenes de trabajo extra u órdenes de trabajo suplementario.

⁷ El valor original ajustado del contrato (VOAC) se determina multiplicando el monto original (Q. 322,884,828.55) por un factor que se establece dividiendo el Índice de Precios al Consumidor 1 (IPC1) dentro del Índice de Precios al Consumidor 2 (IPC2). En este caso el IPC1 correspondió a marzo de 2012 y fue de 760.46, mientras que el IPC2 concernió a marzo de 2007, mes de la oferta, y fue de 596.62. De esta manera la fórmula aplicada fue la siguiente:

$$\text{VOAC} = \text{Monto original} * (\text{IPC1}/\text{IPC2}) = \text{Q. } 322,884,828.55 * (760.46/596.62) = \text{Q. } 322,884,828.55 * 1.2746 = \text{Q. } 411,549,002.47$$

⁸ Orden para que se efectúen cambios o modificaciones a las especificaciones o para suprimir o disminuir las cantidades de trabajo de uno o más renglones de trabajo de la obra.

⁹ Orden para que se efectúe cualquier trabajo no incluido en el contrato original.

órdenes de trabajo suplementario¹⁰, que implicaron un total de Q. 131,558,707.51. Sumando estas tres cantidades se obtuvo la variación neta de Q. 84,773,519.66 sobre el costo original.

El día de la visita el proyecto tenía un avance aproximado de 53%, pues en la actualidad habían sido rehabilitados 43 de los 93 km del sub-tramo principal de El Molino a San Cristóbal Frontera y se estaba trabajando en los 50 restantes.

Además, en el sub-tramo (a) había sido finalizado el camino de Jutiapa a El Progreso (Jutiapa) y estaba pendiente la ruta de El Progreso (Jutiapa) a Monjas y a Jalapa; en el sub-tramo (b) había sido terminada la carretera de San José Acatempa a El Amatlán y estaba pendiente la ruta de El Amatlán a Los Mangos; y en el sub-tramo c) había sido finalizado el camino de Yupiltepeque a El Adelanto y quedaban pendientes las rutas de de Jutiapa a Yupiltepeque y de El Adelanto a Atescatempa y a San Cristóbal Frontera. Asimismo, estaba pendiente la ejecución de la totalidad de los tramos (d) y (e).

Los trabajos que se estaban realizando incluían el movimiento de tierras, la construcción de drenajes, la rehabilitación del pavimento existente, la señalización vertical y horizontal y la aplicación de medidas de mitigación ambiental, cuya descripción se presenta a continuación.

El movimiento de tierras ha consistido en el retiro y disposición de las estructuras, servicios existentes y obstáculos¹¹; las excavaciones y rellenos compactados necesarios; la protección de las estructuras, servicios existentes y obstáculos que deben permanecer en su lugar; la limpia, chapeo y destronque previos al inicio de los trabajos de terracería y con el objeto de eliminar la vegetación existente dentro de los límites del derecho de vía de la carretera, excepto la que ha sido designada para permanecer en el lugar. Asimismo ha comprendido la excavación de cunetas, contra-cunetas, canales de entrada y salida de las alcantarillas y conductos abiertos para la canalización del agua; la remoción del material inadecuado que se encontraba en las áreas inestables y la prevención de derrumbes; y el transporte de los materiales provenientes del corte así como del material de desperdicio.

La construcción de drenajes ha incluido alcantarillas, tubos para el drenaje de las estructuras, sub-drenajes, drenajes horizontales, cajas y cabezales para las alcantarillas, cunetas revestidas, bordillos y capas filtrantes. Las alcantarillas son los conductos que se construyen por debajo de la sub-rasante de la carretera, con el objeto de evacuar las aguas superficiales y profundas. Los tubos para drenaje de las estructuras son los conductos que se colocan para evacuar el agua de las superestructuras de los puentes y otras obras viales. Los sub-drenajes son los drenajes de las aguas subterráneas, que se construyen con tuberías perforadas o simplemente de materiales pétreos (drenaje francés). Los drenajes horizontales son los drenajes de tubería perforada, colocados a presión dentro de los taludes de excavación de la carretera y para el drenaje de éstos. Las cajas y cabezales para alcantarillas son las estructuras de concreto ciclópeo, concreto, mampostería de piedra, ladrillo o block, colocados en los extremos de las alcantarillas (entrada y salida), para encauzar el agua y proteger la carretera. Las cunetas revestidas, que son los canales situados a ambos lados de la línea central de la carretera, recubiertos de piedra ligada con mortero, concreto simple fundido in situ, concreto simple pre-fundido o mezclas asfálticas, que sirven para conducir el agua de lluvia que cae sobre la corona y los taludes, hacia los drenajes. Los bordillos son las estructuras de concreto simple que se construyen en el centro, en uno o en ambos lados de una carretera para el encauzamiento de las aguas, sobre todo en las secciones de relleno así como para el ordenamiento del tránsito y seguridad del usuario. La capa filtrante es el material especial que se coloca sobre los taludes debajo del zampeado, para evacuar el agua que se acumula en estos lugares.

La **rehabilitación del pavimento existente** es la capa de sub-base¹², base¹³ o capa de rodadura obtenida de la recuperación y estabilización de la capa de rodadura y de la base de pavimento existentes, en combinación con material

¹⁰ Orden para que el contratista ejecute cierto número de unidades adicionales de uno o más renglones de trabajo que tengan precios unitarios aprobados, cuando las cantidades originales del contrato creadas o revisadas por otro documento contractual se han agotado.

¹¹ Las **estructuras** son casas, edificios, pavimentos, aceras, puentes, alcantarillas y otras. Los **servicios** son públicos y privados, tales como de telecomunicaciones, ferroviarias, de energía eléctrica, tubería de agua potable, drenajes domiciliarios y otros. Los **obstáculos** son árboles, arbustos, cultivos, plantas, postes, cercas, señales, indicadores, monumentos y otros.

¹² La **sub-base** es la capa de la estructura del pavimento destinada fundamentalmente a soportar, transmitir y distribuir con uniformidad el efecto de las cargas del tránsito, proveniente de las capas superiores del pavimento, de tal manera que el suelo de la sub-rasante las pueda soportar.

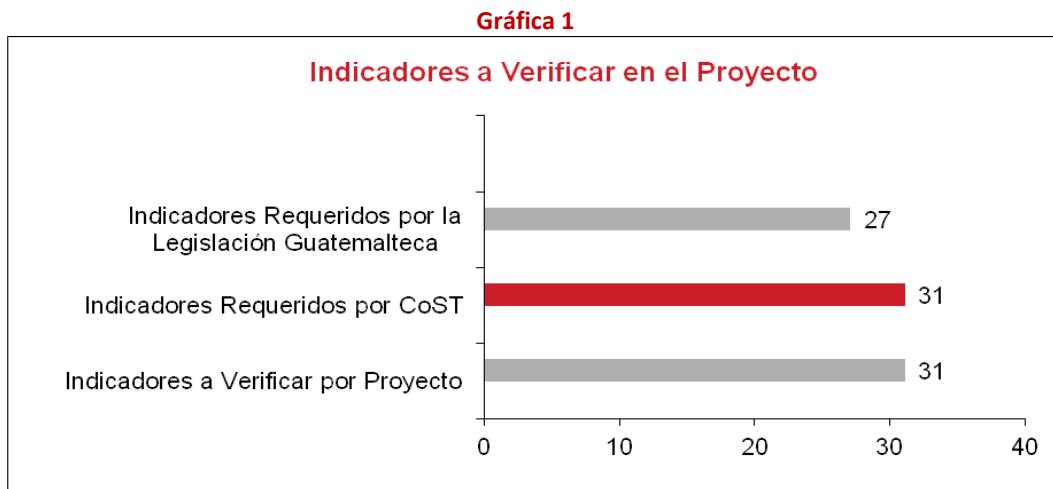
de aporte¹⁴. Posteriormente se coloca el pavimento de concreto asfáltico en caliente, que consiste en la elaboración en planta, en caliente, de una mezcla de proporciones estrictamente controladas de materiales pétreos, polvo mineral, cemento asfáltico y aditivos, para obtener un producto de alta resistencia y duración, con características uniformes de calidad, que se puede tender y compactar de inmediato en la carretera, en una o en varias capas, de ser requerido, para proporcionar las características de resistencia y textura a las capas de soporte o de superficie. En este caso el tendido del pavimento de concreto asfáltico ha sido elaborado en tres capas de seis centímetros cada una, hasta alcanzar un espesor total de 18 centímetros.

La **señalización vertical y horizontal** ha incluido la colocación de defensas para carreteras y puentes, indicadores de derecho de vía, cercas, monumentos de kilometraje, delineadores, líneas, marcas y marcadores de tráfico, señales de tráfico, dispositivos para el control temporal del tráfico, barricadas de concreto y aceras pavimentadas.

La **aplicación de medidas de mitigación ambiental** ha comprendido medidas para el control de la erosión, colocación de capa vegetal, siembra de césped, plantas, árboles, arbustos y enredaderas, la construcción de taludes¹⁵ y bermas¹⁶, etc. La aplicación de estas medidas de mitigación ambiental resulta de suma importancia, pues la región es bastante proclive a derrumbes.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de abril de 2013. En ese momento la Dirección General de Caminos había divulgado el 68% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.



¹³ La **base** es la capa formada por la combinación de piedra o grava trituradas, combinadas con material de relleno, para constituir una base integrante de un pavimento, destinada fundamentalmente a distribuir y transmitir las cargas originadas por el tránsito, a las capas subyacentes. Pueden ser también de recuperación de pavimento existente, suelo cemento y otros materiales.

¹⁴ Es el material extraído de los bancos de materiales seleccionados por el contratista, de acuerdo con los requisitos de calidad establecidos y sometidos a la aprobación del delegado residente del proyecto.

¹⁵ Los taludes son los planos inclinados de terracería, que delimitan los volúmenes de corte o terraplén.

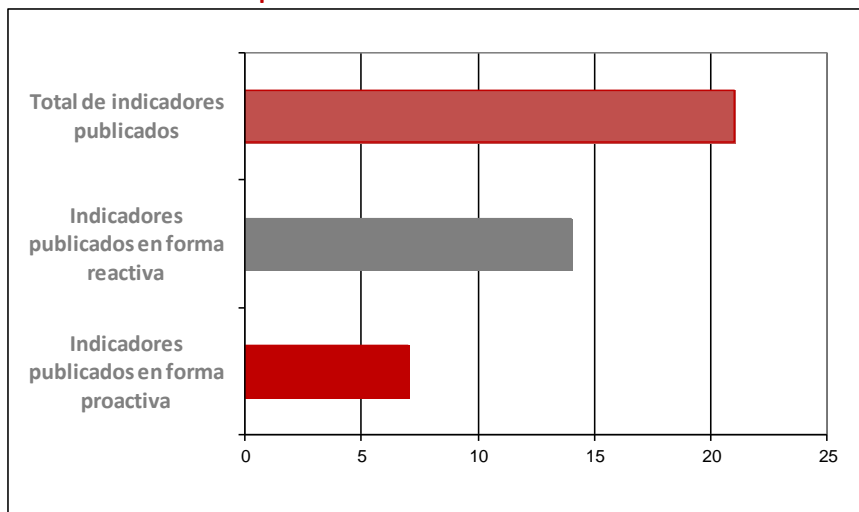
¹⁶ Las bermas son la parte superior de los taludes y se utilizan para desviar o canalizar las aguas de escorrentía a drenajes de taludes, vías pluviales, zanjas de desviación, trampas de sedimentación, etc.

Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato se divulgaron los ocho indicadores requeridos. En la etapa de contrato se publicaron 12 de los 18 indicadores requeridos, fundamentalmente por la divulgación de los contratos de obra y de supervisión, los contratos ampliatorios y modificatorios y de 16 documentos de cambio. En la etapa de post contrato debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero solo se publicó uno de ellos, ya que el proyecto aún se encuentra en fase de ejecución.

De los 21 indicadores publicados por la Dirección General de Caminos, siete fueron divulgados en forma proactiva y 14 en forma reactiva, gracias al trabajo conjunto entre la DGC y el Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en los NOG de construcción de obra y de supervisión proporcionados por la Dirección General de Caminos, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del ejecutor y del supervisor de la obra en la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita de inspección al proyecto el día 14 de junio de 2012 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de algunos indicadores, se preparó y envió a la Dirección General de Caminos la segunda solicitud de publicación de la ICP complementaria.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de la Dirección General de Caminos, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de la Dirección General de Caminos y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por kilómetro del proyecto es de aproximadamente Q. 2,397,990, el cual se considera adecuado por el tipo de trabajo que se está realizando, que incluye movimiento de tierra, ampliación de un carril en la cuesta de La Conora, construcción de drenajes, rehabilitación del pavimento existente, colocación del pavimento de concreto asfáltico de 18 centímetros de espesor, la señalización vertical y horizontal y la aplicación de medidas de mitigación -como la construcción de taludes y bermas en los lados de la carretera.
- **Tiempo:** el proyecto inició su ejecución el 12 de junio de 2010 y debería terminar el 27 de noviembre de 2012. Debido a que su avance a la fecha de la visita de inspección era de 53%, parecía poco probable que la ejecución terminara dentro del tiempo contractual. Por lo anterior, se considera que el tiempo de ejecución del proyecto ha sido demasiado corto para las cantidades de trabajo a realizar, lo cual se ha visto agravado por los atrasos en los pagos de las estimaciones y por los documentos de cambio realizados.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, lo que iba ejecutado de la obra concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de construcción era limpio y ordenado.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá disminuir el tiempo empleado por los usuarios y los costos de tránsito de los vehículos que circulan por ellas. Con ello se beneficiará a la población en general, pues se podrán transportar más productos para comercializarlos en la capital o en El Salvador, así como llevar más fácilmente a los enfermos hacia los hospitales de la región.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Rehabilitación del Tramo Barberena-El Molino- San Cristóbal Frontera y Accesos
Ubicación del Proyecto:	Departamentos de Jutiapa, Jalapa y Santa Rosa en los municipios de Oratorio, San José Acatempa, Quesada, Jutiapa, Asunción Mita, El Progreso, Jalpatagua, Yupiltepeque, Atescatempa, Monjas y Jalapa
Entidad Contratante:	Dirección General de Caminos
Contratista:	Sigma constructores, S.A.
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra 745324 y de supervisión 765015

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas en perfil de rutas Jutiapa el 02-07-2012.	Especificaciones técnicas según Libro Azul Publicación reactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Propósito en perfil de rutas Jutiapa el 02-07-2012.	Llevar el pavimento a su condición original, con un índice de rugosidad aceptable y buena señalización horizontal y vertical. Publicación reactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Localización en perfil de rutas Jutiapa el 02-07-2012.	Departamentos de Jutiapa, Jalapa y Santa Rosa. Publicación reactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Beneficiarios en perfil de rutas Jutiapa el 02-07-2012.	505,363 habitantes beneficiados. Publicación reactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Publicación de la información general de la iniciativa de inversión el 02-08-2012.	Publicación reactiva.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Acuerdo de financiamiento en perfil de rutas Jutiapa el 02-07-2012.	Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado según resolución con fecha de 26 de junio de 2009 y Acuerdo Ministerial número 637-2009 de fecha 3 de septiembre de 2009. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Presupuesto año 2009 en perfil de rutas Jutiapa el 02-07-2012.	Publicación reactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Presupuesto año 2009 en perfil de rutas Jutiapa el 02-07-2012.	Publicación reactiva.

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Pendiente.	Pendiente.
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Contrato 81-92 el 27-04-2009	Tecnología y Normas, S.A. Pendiente de publicar acta de adjudicación del contrato.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Planos en formato PDF Resolución EIA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Publicación reactiva ▪ Pendiente de publicar llamado a concurso y la publicación en medios escritos
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Pendiente.	Pendiente.
6. Detalles del contrato de supervisión	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Pendiente.	Pendiente.
	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 396-2008-DGC el 27-04-2009	Del contrato 396-2008-DGC, Q. 28, 688,720.06. Publicación proactiva.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 396-2008-DGC el 27-04-2009	Cláusula tercera (objeto) del contrato 396-2008-DGC. Publicación proactiva.
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 396-2008-DGC el 27-04-2009 Contrato 81-2009 el 18-11-2009	Cláusula tercera (objeto) del contrato 396-2008-DGC y cláusula tercera del contrato 81-2009. Publicación proactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 126-1988-DGC el 19-03-2009, contrato 127-88, el 28-05-2010 y contrato 158-2011-DGC-ADVO, el 14-03-2013	Sigma Constructores, S.A. Contratista cambió a HW Contractors, S.A. y Lanello Contratistas Generales, S.A. Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 305-2007-DGC el 19-03-2009	Monto del 305-2007-DGC Q. 322, 884,828.55. Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 60-2009-DGC el 16-10-2009	En cláusula segunda (objeto) del 60-2009-DGC. Publicación proactiva
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato 305-2007-DGC el 19-03-2009 Acta de inicio de la obra el 14-03-2013	En cláusula quinta (plazo contractual) del 305-2007-DGC. Publicación proactiva.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Contratos 396-2008 y 81-92, el 27-04-2009 Contratos modificatorios 41-2010-DGC-S y 43-2012-DGC y contrato ampliatorio 387-2008-DGC, el 14-03-2013	Precio del contrato ampliatorio 396-2008: Q. 28, 688,720.06. Precio contrato original 81-92: Q. 4, 403,297.89. Publicación proactiva.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Contrato 305-2007-DGC el 19-03-2009 Contrato 127-88, el 28-05-2010 Contratos modificatorios 026-2012-DGC y 060-2009-DGC, así como 16 documentos de cambio, el 14-03-2013	Precio del contrato 305-2007-DGC era de Q. 322, 884,828.55 y del contrato 127-88 de Q. 17, 940,148.67. Publicación proactiva.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Contrato 305-2007-DGC el 19-03-2009 Contrato 60-2009-DGC el 16-10-2009 Último programa aprobado así como 16 documentos de cambio el 14-03-2013	No hubo cambio en los plazos contractuales. Publicación proactiva.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Contrato 305-2007-DGC el 19-03-2009 Contratos modificatorios 026-2012-DGC y 060-2009-DGC, así como 16 documentos de cambio, el 14-03-2013	Indica que el Estado podrá reconocer el pago de intereses, si no efectúa los pagos de las estimaciones de trabajo en el plazo estipulado. Publicación proactiva.

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	27 estimaciones de pago y primera hoja de bitácora el 14-03-2013	▪ Publicación reactiva

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Llevar el pavimento a su condición original, con un índice de rugosidad aceptable y buena señalización horizontal y vertical.
	3. Localización	Departamentos de Jutiapa, Jalapa y Santa Rosa.
	4. Beneficiarios	505,363 habitantes beneficiados.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación de la información general de la iniciativa de inversión.
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Recursos del presupuesto de ingresos y egresos del Estado.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio del perfil de rutas Jutiapa.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 456,116,539.00
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Pendiente.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Pendiente.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Tecnología y Normas, S.A.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Pendiente.
	14. Lista de oferentes	Pendiente.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Pendiente.
	Número de empresas en lista corta	Pendiente.
	Número de empresas que licitaron	Pendiente.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Q. 28, 688,720.06.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Cláusula tercera (objeto) del contrato 396-2008-DGC.
	18. Programa de trabajo	Cláusula tercera (objeto) del contrato 396-2008-DGC y cláusula tercera del contrato 81-2009.
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Sigma Constructores, S.A. cambió a HW Contractors, S.A. y Lanello Contratistas Generales, S.A.
	20. Precio del contrato	Q. 322, 884,828.55.
	21. Trabajos y alcance de la obra	En cláusula segunda (objeto) del 60-2009-DGC.
	22. Programa de trabajo	En cláusula quinta (plazo contractual) del 305-2007-DGC.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Precio del contrato 305-2007-DGC era de Q. 322, 884,828.55 y del contrato 127-88 de Q. 17, 940,148.67.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Contratos modificatorios 026-2012-DGC y 060-2009-DGC, así como 16 documentos de cambio, el 14-03-2013
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Contrato 60-2009-DGC el 16-10-2009 Último programa aprobado así como 16 documentos de cambio el 14-03-2013
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Contratos modificatorios 026-2012-DGC y 060-2009-DGC, así como 16 documentos de cambio
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	27 estimaciones de pago y primera hoja de bitácora
Documentos a ser divulgados		
Procesos de contratación del diseño, construcción y supervisión		Auditorías técnicas y financieras
Actas de recepción y liquidación de los contratos		Informes de supervisión y avance físico y financiero

Hallazgos

- Hubo un incremento muy drástico en el alcance y monto del contrato 127-88 (Q. 17, 940,148.67) respecto del especificado en el contrato 305-2007-DGC de construcción de obra (Q. 322, 884,828.55), sin evidencia de que se haya realizado un concurso público para asignar al ejecutor de la obra.
- El tramo objeto del contrato 305-2007-DGC, de construcción de obra, es de 153 km, el cual está contenido en un proyecto supuestamente mayor, pero cuya longitud es de 40.96 km.
- Hubo un incremento muy drástico en el alcance y monto del contrato 81-92 (Q. 4, 403,297.89) respecto del especificado en el contrato 396-2008-DGC de supervisión de obra (Q. 28, 688,720.06), sin evidencia de que se haya realizado un concurso público para asignar al supervisor de la obra.
- De los 31 indicadores de transparencia han sido publicados 21, lo que equivale al 68 por ciento de divulgación, nivel que se considera adecuado.
- La obra tenía un avance físico de 53%, mientras que el avance financiero era desconocido, pero se reportaron atrasos de cinco meses en los pagos de la construcción y supervisión. Esta situación pone en riesgo la adecuada construcción de la obra así como su costo original.
- El tiempo contractual ha sido demasiado corto para las cantidades de trabajo a realizar, lo cual se ha visto agravado por los atrasos en los pagos de las estimaciones y por los documentos de cambio realizados.

Recomendaciones

- La Dirección General de Caminos debe dilucidar las situaciones planteadas, en torno a las grandes diferencias entre los montos de los contratos originales y los modificatorios, sin que haya evidencia de la realización de concursos públicos para asignar al ejecutor y al supervisor de la obra.
- Asimismo deberá clarificar las discrepancias entre el tamaño original del proyecto y el que estipula el contrato modificatorio. De igual manera deberá exponer las razones por las cuales los tramos especificados en el contrato de supervisión, no coinciden con los estipulados en el contrato para la ejecución de la obra.
- La Dirección General de Caminos debe verificar la finalización y el cumplimiento en cantidad, calidad y tiempo de los trabajos que estaban pendientes o en proceso de ejecución a la fecha de visita al proyecto.
- De igual manera, debe realizar las publicaciones necesarias en el portal de Guatecompras sobre los indicadores faltantes en la etapa de contrato, dentro de los que se encuentran el proceso de contratación del diseño del proyecto; el proceso de ofertas, lista de oferentes e informe de la evaluación de las ofertas de construcción; los detalles de cualquier recompensa al contratista de las obras. De igual manera y cuando el avance del proyecto lo permita, deberán completarse los siguientes indicadores de la etapa de post-contrato: el precio actualizado, el total de pagos hechos, el alcance real de los trabajos y el programa actualizado.
- Continuar con el seguimiento de la divulgación de la información de la ICP por parte del EQA.
- Revisar el tiempo contractual de acuerdo con las cantidades de trabajo que están pendientes de realizar, pues es poco probable que la ejecución termine dentro la fecha límite actual.
- Realizar todos los pagos que se tengan pendientes a la fecha, tanto a la empresa ejecutora como a la supervisora.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Mejoramiento y Pavimentación de la Ruta Nacional 7E, Tramo 1: San Julián – Puente Chascó

NOG de Obra 606111. NOG de Supervisión 272620

Informe del Equipo de Aseguramiento



Mejoramiento y Pavimentación de la Ruta Nacional 7E, Tramo 1: San Julián-Puente Chascó

Descripción del Proyecto

El **Proyecto de Mejoramiento y Pavimentación de la Ruta Nacional 7E, Tramo: San Julián-Puente Chascó** está ubicado en la carretera que integra los municipios de Tactic, Tamahú y Tukurú, localizados en el departamento de Alta Verapaz. Inicia en el kilómetro 180.6 en la aldea San Julián y termina en el kilómetro 229.5, en el puente Chascó del municipio de Tukurú. Su construcción fue contratada el 17 de febrero de 2009 por la Dirección General de Caminos.

El proyecto consiste en el mejoramiento y pavimentación de la carretera RN-7E, en el tramo San Julián-Puente Chascó, con una longitud de 48.9 km. Los trabajos a realizar incluyen los cambios de línea que requiere el diseño geométrico de la carretera así como la aplicación de una sección típica¹⁷ “D” modificada, que corresponde a un ancho de rodadura de 7.20 m, un ancho de hombro de un solo lado de un metro de ancho y cuneta de concreto hidráulico simple tipo “L”, de 1.25 m de ancho como máximo y 0.10 m de espesor. El paquete estructural estará compuesto por una sub-rasante estabilizada con cemento o enzimas y una carpeta de rodadura de concreto hidráulico con un espesor de 0.16 m. En su estado anterior la carretera era de terracería, con un ancho máximo de cuatro metros. Los trabajos se realizan de acuerdo con las Especificaciones generales para construcción de carreteras y puentes, contenidas en el denominado Libro azul¹⁸ de la Dirección General de Caminos.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene como propósito la ampliación, el mejoramiento y la pavimentación de 48.9 kilómetros con una sección típica “D”, iniciando en la aldea San Julián y terminando en el puente Chasco. Además se acondicionará la sub rasante, sub base, base y capa de rodadura.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El proceso de contratación de la obra inició el 21 de julio de 2008 con la licitación pública DGC-003-2008-C, por medio de la cual se seleccionó a la empresa **TOKURA CONSTRUCTION CO. LTD.**, para suscribir el contrato **09-2009-DGC-ADVO** con fecha 17 de febrero de 2009. El monto del contrato fue de Q. 208, 724,297.73, financiado con fondos del Banco de Cooperación Internacional del Japón -JBIC-, mientras que el plazo contractual fue de 660 días calendario.

El llamado a licitación fue publicado el 21 de julio de 2008, en el cual se establecía que la entrega de las ofertas y la apertura de plicas sería el día 23 de septiembre de 2008. Posteriormente la fecha de entrega sufrió dos modificaciones: una, el 9 de septiembre de 2008, en la que la ampliaba hasta el 8 de octubre del mismo año, y otra con fecha 25 de septiembre, en la que la extendía hasta el 17 de octubre de 2008. Por lo tanto, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas mediaron más de 40 días, plazo adecuado a lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.

La licitación fue adjudicada el 8 de diciembre de 2008, lo que implica que entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación mediaron más de cinco días hábiles, plazo máximo que fija el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, cuando las bases de licitación no lo establecen. Asimismo, no se publicó la lista de oferentes ni

¹⁷ La **sección típica** es la representación gráfica transversal y acotada mostrada en los planos, que indica las partes componentes de una carretera. Dentro las partes de la sección típica destacan la **rasante o capa de rodadura**, que es el trazo vertical que determina el nivel superior, sobre la línea central, que se proyecta construir a lo largo de una carretera; muestra la elevación y la pendiente del trazo proyectado. También es importante la definición de la **sub-rasante**, que es el área sobre la que se construyen las capas de sub-base, base, superficie y los hombros; se representa gráficamente por una línea que es el eje longitudinal central de la carretera. Finalmente, los **hombros** son las áreas contiguas y paralelas a la capa de rodadura de la carretera, que sirven de confinamiento a la capa de base y de zona de estacionamiento accidental de vehículos.

¹⁸ Dirección General de Caminos. *Especificaciones generales para construcción de carreteras y puentes*. Guatemala: Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, 2001.

los informes de evaluación de las ofertas, pues la Resolución No SA-24-2009 que contiene la adjudicación de la licitación pública y que fuera publicada el 6 de febrero de 2009, únicamente hace referencia al Acta No 46-2008 de fecha 8 de diciembre de 2008, en la que se indica que el JBIC otorgó su no objeción para adjudicar la contratación a la empresa TOKURA CONSTRUCTION CO. LTD.

El proceso de contratación de la supervisión inició el 9 de junio de 2006, cuando se publicó la carta de invitación así como la solicitud de propuestas para la realización del concurso SDP No. DGC-001-2006-SC, mediante el cual se contratarían los servicios de consultoría para la implementación del proyecto. De acuerdo con el llamado, las propuestas debían ser entregadas a más tardar el día 25 de julio de 2006. Por lo tanto, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas mediaron más de 40 días, plazo adecuado a lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.

El concurso fue adjudicado el 16 de octubre de 2008, lo que implica que entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación mediaron más de cinco días hábiles, plazo máximo que fija el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, cuando las bases de licitación no lo establecen. Asimismo, no se publicó la lista de oferentes ni los informes de evaluación de las ofertas, pues la Resolución No SA-464-2006 que contiene la adjudicación del concurso y que fuera publicada el 7 de noviembre de 2006, únicamente hace referencia al Acta No 007-2006 de fecha 16 de octubre de 2006, en la que se indica que el JBIC otorgó su no objeción para adjudicar la contratación a la empresa **KATAHIRA & ENGINEERS INTERNATIONAL "KEI"**.

El contrato **No. 566-2006-DGC** fue firmado el 28 de diciembre de 2006 por un monto de US \$ 9,476,902.41, con el objeto de prestar servicios de consultoría de asistencia técnica, diseño y supervisión técnica-administrativa y ambiental del proyecto, con un plazo contractual de 34 meses, pero sujeto a las variaciones contractuales de la ejecución de la obra civil con el contratista. Posteriormente, el 7 de septiembre de 2009 fue firmado el contrato **No. 95-2009-DGC-SC**, el cual modifica el contrato No. 566-2006-DGC ampliando el plazo en 11 meses e incrementando el monto en US \$972,724.88¹⁹.

Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

La obra inició su ejecución el 19 de marzo de 2009 y debió terminar el 6 de julio de 2011. Sin embargo, el periodo del contrato fue ampliado en 450 días calendario, por medio de 22 documentos de cambio²⁰. Durante la visita de inspección se reportaron problemas de atraso en los pagos, lo cual ponía en riesgo la adecuada construcción de la obra.

El monto del contrato también fue modificado por la emisión de los 22 documentos de cambio, los cuales implicaron una variación neta de Q. 67,819,130.88 sobre el costo original, que era de Q. 208,724,297.73, con lo cual el monto total llegó a Q. 276,543,428.61. Ninguna de las 22 modificaciones representó un incremento mayor del 20% sobre el valor original ajustado del contrato (VOAC)²¹, establecido en Q. 263,451,808.59, pero su sumatoria representó un 22.4%, por lo que se considera que no se cumplió con lo estipulado en el artículo 52 de la Ley de Contrataciones, Decreto No. 57-92, que especifica que esta variación no puede ser mayor del 20%. Debido a ello y a que dicha variación no sobrepasó el 40% del VOAC, hubiera sido necesario celebrar un contrato adicional.

¹⁹ El contrato 95-2009 menciona como antecedente el contrato modificatorio y ampliatorio 216-2008-DGC cuyo objeto es prorrogar el plazo contractual y ampliar el monto del contrato original, pero dicho contrato no está publicado. Asimismo, con fecha 29 de marzo de 2012 fue publicada una nota de registro del contrato 011-2012-DGC-S, de fecha 1 de marzo de 2012, pero dicho contrato tampoco ha sido publicado en Guatecompras.

²⁰ Los documentos de cambio consisten en órdenes de cambio, órdenes de trabajo extra u órdenes de trabajo suplementario.

²¹ El valor original ajustado del contrato (VOAC) se determina multiplicando el monto original (Q. 208,724,297.73) por un factor que se establece dividiendo el Índice de Precios al Consumidor 1 (IPC1) dentro del Índice de Precios al Consumidor 2 (IPC2). En este caso el IPC1 correspondió a marzo de 2012 y fue de 231.77, mientras que el ICP2 concernió a octubre de 2008, mes de la oferta, y fue de 183.63. De esta manera la fórmula aplicada fue la siguiente:

$$\text{VOAC} = \text{Monto original} * (\text{IPC1}/\text{IPC2}) = \text{Q. } 208,724,297.73 * (231.77/183.63) = \text{Q. } 208,724,297.73 * 1.2622 = \text{Q. } 263,451,808.59$$

De los 22 documentos de cambio, nueve fueron órdenes de cambio²², que significaron un decremento en el costo por un monto de Q. 167,113,286.11; seis fueron acuerdos de trabajo extra²³, por un total de Q. 71,874,935.80 y siete fueron órdenes de trabajo suplementario²⁴, que implicaron un total de Q. 163,057,481.19. Sumando estas tres cantidades se obtuvo la variación neta de Q. 67,819,130.88 sobre el costo original.

El día de la visita la obra tenía un avance físico de 60 por ciento, en lugar del 89.5 por ciento programado. Del proyecto se habían ejecutado los cambios de línea y la ampliación de la carretera en el total de sus 48.9 km, así como el movimiento de tierras, la construcción de los drenajes y la aplicación de medidas de mitigación ambiental en el tramo San Julián-Tamahú (19.4 km). Quedaba pendiente la colocación del concreto hidráulico y la señalización del total de los 48.9 km de longitud del proyecto, así como el movimiento de tierras, la construcción de los drenajes y la aplicación de medidas de mitigación ambiental de la ruta entre Tamahú y el puente Chascó (29.5 km). Los trabajos que se están realizando incluyen el movimiento de tierras, la construcción de drenajes y la aplicación de medidas de mitigación ambiental, cuya descripción se presenta a continuación.

El **movimiento de tierras** ha consistido en el retiro y la satisfactoria disposición de las estructuras, servicios existentes y obstáculos²⁵, las excavaciones y rellenos compactados que sean necesarios, la recuperación y utilización de los materiales, artefactos u otros bienes y la protección de las estructuras, servicios existentes y obstáculos que deben permanecer en su lugar. Asimismo ha incluido la limpia, el chapeo y el destronque, previos al inicio de los trabajos de terracería y otros, con el objeto de eliminar la vegetación existente dentro de los límites del derecho de vía de la carretera, excepto la que ha sido designada para permanecer en el lugar.

De igual manera, el movimiento de tierras ha comprendido la excavación de cunetas, contra-cunetas, canales de entrada y salida de las alcantarillas y conductos abiertos para la canalización del agua, así como la remoción del material inadecuado que se encontraba en las áreas inestables y la prevención de derrumbes. El movimiento de tierras incluye, asimismo, el transporte de los materiales provenientes del corte y del material de desperdicio.

Como parte de este trabajo también se hicieron cambios en el alineamiento de la carretera y en algunas ocasiones fue necesario utilizar explosivos para romper la montaña. Es importante resaltar que hubo necesidad de alejar la carretera del río y, en aquellos tramos en los que el agua la cubría durante el invierno, se subió la altura de la ruta y se dragó el río para disminuir su nivel.

Otro problema durante el movimiento de tierras ha sido la dificultad de encontrar un banco de préstamo con materiales de buena calidad, pues en su mayoría contienen el material inestable descrito anteriormente. En la fecha de la visita de inspección, la empresa se encontraba haciendo pruebas para seleccionar los mejores bancos a lo largo de toda la ruta, con la finalidad de disminuir los costos de transporte del proyecto.

Finalmente, en el área del proyecto se ubica la finca Santa Teresa. En ella se construyó una hidroeléctrica, cuyas aguas del embalse se conducen hasta la casa de máquinas mediante un canal abierto, colocado al pie de la montaña. Esta finca ha indicado a la empresa que le cobrará una cantidad significativa de dinero, si por causa de los trabajos del proyecto el canal abierto se llega a tapar y ellos dejan de producir energía eléctrica.

La **construcción de drenajes** incluye las **alcantarillas**, que son los conductos que se construyen por debajo de la subrasante de la carretera, con el objeto de evacuar las aguas superficiales y profundas. Asimismo comprenden los **tubos**

²² Orden para que se efectúen cambios o modificaciones a las especificaciones o para suprimir o disminuir las cantidades de trabajo de uno o más renglones de trabajo de la obra.

²³ Orden para que se efectúe cualquier trabajo no incluido en el contrato original.

²⁴ Orden para que el contratista ejecute cierto número de unidades adicionales de uno o más renglones de trabajo que tengan precios unitarios aprobados, cuando las cantidades originales del contrato creadas o revisadas por otro documento contractual se han agotado.

²⁵ Las estructuras son casas, edificios, pavimentos, aceras, puentes, alcantarillas y otras. Los servicios son públicos y privados, tales como de telecomunicaciones, ferroviarias, de energía eléctrica, tubería de agua potable, drenajes domiciliarios y otros. Los obstáculos son árboles, arbustos, cultivos, plantas, postes, cercas, señales, indicadores, monumentos y otros.

para drenaje de las estructuras, que son los conductos que se colocan para evacuar el agua de las superestructuras de los puentes y otras obras viales. De igual manera se refieren a los **sub-drenajes**, que son los drenajes de las aguas subterráneas, que se construyen con tuberías perforadas o simplemente de materiales pétreos (drenaje francés).

También incluyen los **drenajes horizontales**, que son los drenajes de tubería perforada, colocados a presión dentro de los taludes de excavación de la carretera y para el drenaje de éstos. Asimismo comprenden las **cajas y cabezales para alcantarillas**, que son las estructuras de concreto ciclópeo, concreto, mampostería de piedra, ladrillo o block, colocados en los extremos de las alcantarillas (entrada y salida), para encauzar el agua y proteger la carretera. De igual manera se refieren a las **cunetas revestidas**, que son los canales situados a ambos lados de la línea central de la carretera, recubiertas de piedra ligada con mortero, concreto simple fundido en sitio, concreto simple pre-fundido o mezclas asfálticas, que sirven para conducir el agua de lluvia que cae sobre la corona y los taludes, hacia los drenajes.

Los **bordillos** también están incluidos, que son las estructuras de concreto simple que se construyen en el centro, en uno o en ambos lados de una carretera para el encauzamiento de las aguas, sobre todo en las secciones de relleno así como para el ordenamiento del tránsito y seguridad del usuario. Finalmente, estos trabajos también comprenden la **capa filtrante**, que es el material especial que se coloca sobre los taludes debajo del zampeado, para evacuar el agua que se acumula en estos lugares.

La **aplicación de medidas de mitigación ambiental** ha comprendido medidas para el control de la erosión, colocación de capa vegetal, siembra de césped, plantas, árboles, arbustos y enredaderas, la construcción de muros de contención, taludes y bermas, etc. Los taludes son los planos inclinados de terracería, que delimitan los volúmenes de corte o terraplén. Las bermas son la parte superior de los taludes y se utilizan para desviar o canalizar las aguas de escorrentía a drenajes de taludes, vías pluviales, zanjas de desviación, trampas de sedimentación, etc.

La aplicación de medidas de mitigación ambiental resulta de suma importancia, pues la región es bastante proclive a derrumbes. De ahí la necesidad de construir taludes y bermas, para evitar que la carretera colapse, sobre todo cuando se trata de materiales sueltos arcillosos, que con muy fáciles de desprenderse. También es recomendable sembrar plantas para estabilizar los taludes, lo cual es efectivo y resulta más barato que la construcción de obras de ingeniería.

Normalmente la liberación de los derechos de vía de las carreteras puede presentar problemas para la ejecución del proyecto. Por ello las empresas ejecutoras contratan ingenieros para que se encarguen especialmente de este trámite, pero también reciben el apoyo del personal de las empresas supervisoras. En este proyecto en específico, la dificultad se ha presentado cuando se ha tratado de negociar con los colectivos agrícolas, pues es difícil que todos pongan de acuerdo.

De igual manera hubo que negociar con las familias para cambiar las casas de ubicación. En esas oportunidades la empresa se encargó de construir las de nuevo, pero de mejor calidad que las anteriores. También construyó muros de contención para proteger las viviendas que estaban a la orilla de la carretera.

Dentro de los trabajos que están pendientes se encuentra la colocación del concreto hidráulico así como de la señalización vertical y horizontal del proyecto, cuyas principales características se describen a continuación.

La **colocación del pavimento de concreto** consistirá en la construcción de una sub-rasante estabilizada con cemento o enzimas así como la sub-base²⁶ y la base²⁷ preparadas y aceptadas previamente, de la carpeta o losa de pavimento de concreto, incluyendo la fabricación y suministro del concreto estructural y el manejo, colocación, compactación, acabado, curado y protección del concreto, con un espesor de 16 cm. Cuando se construyó la hidroeléctrica en la finca Santa

²⁶ La sub-base es la capa de la estructura del pavimento destinada fundamentalmente a soportar, transmitir y distribuir con uniformidad el efecto de las cargas del tránsito, proveniente de las capas superiores del pavimento, de tal manera que el suelo de la sub-rasante las pueda soportar.

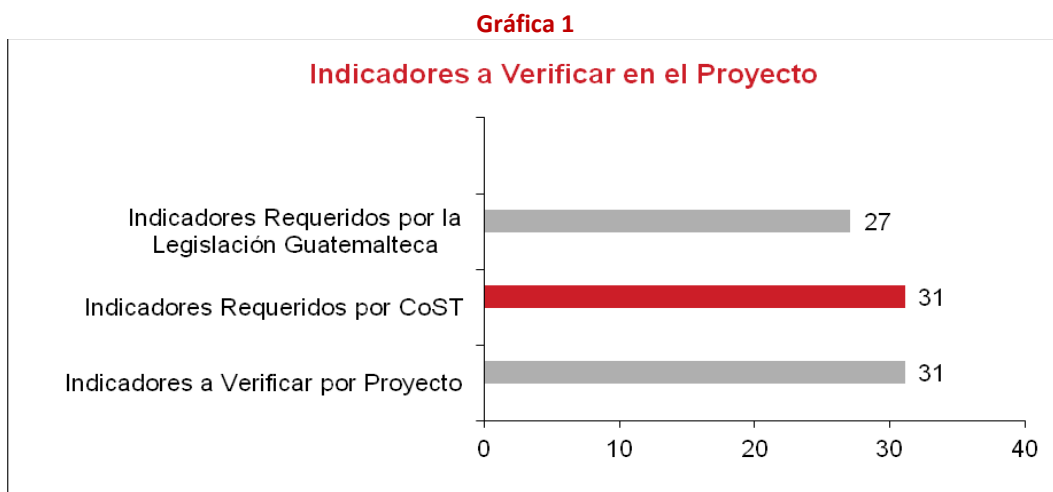
²⁷ La base es la capa formada por la combinación de piedra o grava trituradas, combinadas con material de relleno, para constituir una base integrante de un pavimento, destinada fundamentalmente a distribuir y transmitir las cargas originadas por el tránsito, a las capas subyacentes. Pueden ser también de recuperación de pavimento existente, suelo cemento y otros materiales.

Teresa, fue instalada una planta de producción de concreto de cemento hidráulico, la cual aún permanece en el lugar. De acuerdo con la información proporcionada, ésta será utilizada para producir el concreto que se utilizará en la carretera.

La **señalización vertical y horizontal** incluirá la colocación de defensas para carreteras y puentes, indicadores de derecho de vía, cercas, monumentos de kilometraje, delineadores, líneas, marcas y marcadores de tráfico, señales de tráfico, dispositivos para el control temporal del tráfico, barricadas de concreto y aceras pavimentadas.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

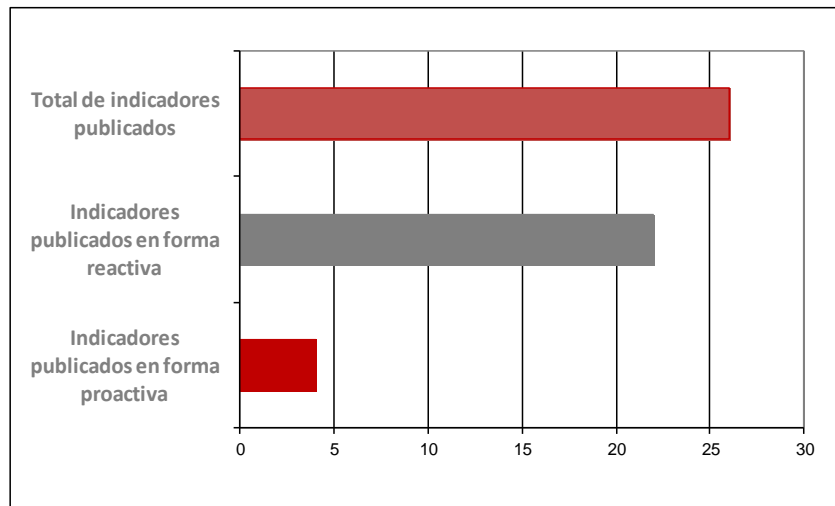
El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de abril de 2013. En ese momento la Dirección General de Caminos había divulgado el 84% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.



Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato se divulgaron los ocho indicadores requeridos y en la contrato los 18 indicadores estipulados. En la etapa de post contrato debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero no se publicó ninguno de ellos, ya que el proyecto aún se encuentra en fase de ejecución. De los 26 indicadores publicados por la Dirección General de Caminos, cuatro fueron divulgados en forma proactiva y 22 en forma reactiva, gracias al trabajo conjunto entre la DGC y el Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en los NOG de construcción de obra y de supervisión proporcionados por la Dirección General de Caminos, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del ejecutor y del supervisor de la obra en la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita de inspección al proyecto el día 22 de junio de 2012 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de algunos indicadores, se preparó y envió a la Dirección General de Caminos la segunda solicitud de publicación de la ICP complementaria.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de la Dirección General de Caminos, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de la Dirección General de Caminos y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por kilómetro del proyecto es de aproximadamente Q. 5,655,285, el cual se considera adecuado por el tipo de trabajo que se está realizando, que incluye movimiento de tierra, ampliación de un carril, cambios en el alineamiento de la carretera y utilización de explosivos para romper la montaña, construcción de drenajes, colocación del pavimento de concreto hidráulico de 16 cm de espesor, la señalización vertical y horizontal y la aplicación de medidas de mitigación -como la construcción de muros de contención, taludes y bermas en los lados de la carretera.
- **Tiempo:** el proyecto inició su ejecución el 19 de marzo de 2009 y debió terminar el 6 de julio de 2011. Debido a que su avance es de 60 por ciento y la fecha de finalización de la obra ya se cumplió, es evidente que el tiempo de ejecución del proyecto fue demasiado corto para las cantidades de trabajo a realizar, lo cual se vio agravado por los atrasos en los pagos y los documentos de cambio realizados.

- **Calidad:** al momento de la visita de campo, lo que iba ejecutado de la obra concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de construcción era limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada. Esto porque el volumen de tránsito de vehículos es mucho más grande luego de la ampliación de la carretera, lo que ha beneficiado a la población bajando los costos y mejorando la calidad del transporte colectivo, así como aumentando la actividad comercial en el área y con ello los ingresos monetarios de los pobladores. Además el tránsito por la carretera es más seguro, debido a la ampliación y los cambios en el alineamiento. Posteriormente el pavimento traerá otros beneficios a la población, reduciendo las enfermedades respiratorias y las incomodidades causadas por el lodo durante el invierno y el polvo durante el verano. Sin embargo, el día de la visita de campo se observaron vehículos transitando a altas velocidades y se reportó el accidente de un tráiler en la cabecera municipal de Tamahú, lo que ameritará el desvío de la ruta para que pase por las afueras de los cascos urbanos tanto de Tamahú como de Tukurú.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Mejoramiento y pavimentación de la Ruta Nacional 7E, tramo 1: San Julián – Puente Chascó
Ubicación del Proyecto:	Municipios de Tactic, Tamahú y Tukurú, en el departamento de Alta Verapaz
Entidad Contratante:	Dirección General de Caminos
Contratista:	TOKURA Construction Co. Ltd.
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra 60611 y de supervisión 272620

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Bases de licitación sección 4 especificaciones técnicas, el 23-07-2008.	Especificaciones técnicas según Libro Azul Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Perfil de ruta nacional 7E tramo San Julián puente Sumanch el 02-07-2012.	Ampliación, mejoramiento y pavimentación de 48.95 kilómetros con una sección típica “D”, iniciando en la aldea San Julián y terminando en el puente Chascó. Publicación reactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Bases de licitación, el 23-07-2008	Municipios de Tactic, Tamahú y Tukurú, Alta Verapaz. Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Perfil de ruta nacional 7E tramo San Julián puente Sumanch el 02-07-2012.	102,740 beneficiarios. Publicación reactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Publicación de la información general de la iniciativa de inversión el 02-08-2012.	Publicación reactiva.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Perfil de ruta nacional 7E tramo San Julián puente Sumanch el 02-07-2012.	Partida 2009-11130012-202-11-01-003-000-002-331-1600-52-0507-0005 del préstamo JBIC-GTPS Y partida 2009-11130013-202-11-01-003-000-001-331-1600-52-0402-0994 como contrapartida nacional. Publicación reactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Perfil de ruta nacional 7E tramo San Julián puente Sumanch el 02-07-2012.	Presupuesto año 2009. Publicación reactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Perfil de ruta nacional 7E tramo San Julián puente Sumanch el 02-07-2012.	Presupuesto año 2009. Publicación reactiva.

ETAPA DE CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Documento concurso RN7E GTP5 FINAL, solicitud de propuestas (SDP), el 09-06-2006	Publicación proactiva.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Contrato 566-2006-DGC Publicado el 08-08-2012	KATAHIRA & ENGINEERS INTERNATIONAL "KEI".
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Documento concurso RN7E GTP5 FINAL, solicitud de Propuestas (SDP), el 09-06-2006	Publicación proactiva.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Contrato 566-2006-DGC Publicado el 08-08-2012	KATAHIRA & ENGINEERS INTERNATIONAL "KEI".
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Invitación a presentar propuestas en Bases de licitación, el 23-07-2008 Resolución de EIA publicada el 17-01-2012	Publicación de llamado a concurso (entrega de oferta 23 de septiembre de 2008, cambió a 17 de octubre de 2008). Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Lista de oferentes en Acta No 37-2008, el 08-08-2012.	Publicación reactiva.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Informe de evaluación de propuestas técnicas el 11-09-2012.	Publicación reactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 566-2006-DGC publicado el 08-08-2012	US \$ 9, 476,902.41.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 566-2006-DGC publicado el 08-08-2012	Servicios de consultoría de asistencia técnica, diseño y supervisión técnica-administrativa y ambiental.
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 566-2006-DGC publicado el 08-08-2012	34 meses, sujetos a variaciones contractuales de la ejecución de la obra civil con el contratista.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 09-2009-DGC-ADVO publicado el 08-08-2012	TOKURA CONSTRUCTION CO. LTD. Publicación reactiva
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 09-2009-DGC-ADVO publicado el 08-08-2012	Q.208, 724, 297.73. Publicación reactiva
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 09-2009-DGC-ADVO publicado el 08-08-2012	Aparecen las cantidades de trabajo a realizar. Publicación reactiva
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato 09-2009-DGC-ADVO publicado el 08-08-2012 Acta de inicio de trabajos publicada el 31-01-2013	660 días calendario. Publicación reactiva
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Acuerdo Ministerial 779 2009 Contrato 95 2009 KATAHIRA & ENGINEERS el 17-11-2009	Modifica el contrato 566-2006-DGC ampliando el plazo en 11 meses e incrementando el monto en US \$972,724.88
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Contrato 046-2012-DGC-S publicado el 09-11-2012. 22 documentos de cambio, publicados el 31-01-2013	Publicación reactiva.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	22 documentos de cambio, publicados el 31-01-2013	Publicación reactiva.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente.	Pendiente.

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Ampliación, mejoramiento y pavimentación de 48.95 km con sección típica "D".
	3. Localización	Departamentos de Alta Verapaz.
	4. Beneficiarios	102,740 habitantes beneficiados.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación de la información general de la iniciativa de inversión.
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Banco de Cooperación Internacional del Japón (JBIC).
	7. Presupuesto	Divulgado por medio del perfil de ruta nacional 7E tramo San Julián puente Sumanch.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 270,226,344.00
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Documento concurso RN7E GTP5 Final, solicitud de propuestas (SDP).
	10. Nombre del consultor principal del diseño	KATAHIRA & ENGINEERS INTERNATIONAL "KEI".
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Documento concurso RN7E GTP5 Final, solicitud de propuestas (SDP).
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	KATAHIRA & ENGINEERS INTERNATIONAL "KEI".
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a concurso en bases de licitación.
	14. Lista de oferentes	Lista de oferentes en Acta No 37-2008.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Informe de evaluación de propuestas técnicas.
	Número de empresas en lista corta	Tres.
	Número de empresas que licitaron	Tres.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	US \$ 9, 476,902.41.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Asistencia técnica, diseño y supervisión técnica-administrativa y ambiental.
	18. Programa de trabajo	34 meses, sujetos a variaciones contractuales de la ejecución de la obra civil.
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	TOKURA CONSTRUCTION CO. LTD
	20. Precio del contrato	Q.208, 724, 297.73.
	21. Trabajos y alcance de la obra	En contrato aparecen las cantidades de trabajo a realizar.
	22. Programa de trabajo	360 días calendario.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Ampliación plazo en 11 meses y monto en US \$ 972,724,88.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Contrato 046-2012-DGC-S. 22 documentos de cambio publicados
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	22 documentos de cambio publicados
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente.
Documentos a ser divulgados		
Auditorías técnicas y financieras		
Informes de supervisión y avance físico y financiero		

Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue adecuado, de acuerdo con lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación resultó mayor que el establecido por el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- No se encontró información sobre las razones que llevaron a iniciar la contratación de la supervisión en el año 2006, cuando el proceso para contratar la ejecución de la obra empezó hasta en el 2008.
- En general la obra concuerda con los requisitos de las bases de licitación y se observó en ella buena calidad y limpieza, así como bastante orden en su construcción. Se considera que el ejecutor cuenta con capacidad y experiencia en la construcción de proyectos de este tipo, por lo que puede concluirse que la tecnología empleada es adecuada.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 27 de los 31 indicadores de transparencia (87%) y al momento de la visita habían sido publicados 26, lo que equivalía al 84 por ciento de divulgación, nivel que se considera bastante adecuado.
- La obra tenía un avance físico de 60 por ciento, mientras que el avance financiero era desconocido, pero se reportaron atrasos en los pagos de la construcción, lo cual pone en riesgo la adecuada ejecución de la obra así como su costo original.
- El tiempo contractual ha sido demasiado corto para las cantidades de trabajo a realizar, lo cual se ha visto agravado por los atrasos en los pagos.

Recomendaciones

- La Dirección General de Caminos debe verificar la finalización y el cumplimiento en cantidad, calidad y tiempo de los trabajos que estaban pendientes o en proceso de ejecución a la fecha de visita al proyecto.
- Asimismo debe explicitar las razones por las cuales la contratación de la supervisión inició en el año 2008, cuando el proceso para contratar la ejecución de la obra empezó hasta en el 2008.
- De igual manera y una vez ello sea posible, al concluir la obra la DGC debe realizar las publicaciones necesarias en el portal de Guatecompras sobre los indicadores faltantes en la etapa de post-contrato.
- Continuar con el seguimiento de la divulgación de la información de la ICP por parte del EQA.
- Ampliar el tiempo contractual de acuerdo con las cantidades de trabajo que están pendientes de realizar, pues la ejecución de la obra no terminó dentro la fecha límite actual.
- Realizar todos los pagos que a la fecha se tengan pendientes con la empresa ejecutora.
- Revisar el diseño del espesor de la losa de concreto hidráulico, ya que 16 cm parece muy pequeño en comparación con proyectos realizados con la misma tecnología, en los cuales el peralte es de 25 cm.
- Realizar libramientos o desvíos de la carretera, para que ésta no pase por los cascos urbanos de Tamahú y Tukurú, con la finalidad de evitar accidentes que podrían ser fatales para la población que reside en ellos.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Ampliación y Mejoramiento de la Carretera RN-5 Tramo:
Montufar-Concuá-Granados-El Chol Guatemala/Baja Verapaz

NOG de Obra 372714. NOG de Supervisión 372722

Informe del Equipo de Aseguramiento



Carretera ampliada y rehabilitada



Construcción puente Aguas Calientes



Colocación de explosivos



Estabilización de taludes

Ampliación y Mejoramiento de la Carretera RN-5 Tramo: Montufar-Concuá-Granados-El Chol Guatemala/Baja Verapaz

Descripción del Proyecto

El **Proyecto de Ampliación y Mejoramiento de la Carretera RN-5 Tramo: Montufar-Concuá-Granados-El Chol** está ubicado en la ruta que integra los municipios de San Juan Sacatepéquez, localizado en el departamento de Guatemala, con los municipios de Granados y El Chol, en el departamento de Baja Verapaz. Inicia en el kilómetro 48 en la aldea Montufar y termina en la cabecera municipal de El Chol, en el kilómetro 90. Su construcción fue contratada el 15 de mayo de 2007 por la Dirección General de Caminos.

La longitud total de la rehabilitación es de 42.2 km, con una sección típica²⁸ “E” modificada, que corresponde a un ancho de rodadura de 7.00 m, sin hombros, cunetas de 0.50 m (Ilustración 2). El espesor del pavimento es de 0.09 m, el derecho de vía de 25 m y el tráfico promedio diario de diseño es de 100 a 500 vehículos. Los trabajos se realizan de acuerdo con las Especificaciones generales para construcción de carreteras y puentes, contenidas en el denominado Libro azul²⁹ de la Dirección General de Caminos.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene como propósito la ampliación, el mejoramiento y la pavimentación de 42.2 kilómetros con una sección típica “E”, iniciando en la aldea Montufar y terminando en la cabecera municipal de El Chol. Además se acondicionará la sub rasante, la sub base, la base y la capa de rodadura.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El diseño del proyecto fue elaborado por la empresa J & O Ingenieros, S.A., mediante contrato 415-2001-DGC-CAMINOS DE LA OPORTUNIDAD, fechado 6 de junio de 2001. El Programa Caminos Pavimentados para la Paz (posteriormente Caminos de la Oportunidad), exoneró la realización de los procesos de licitación y cotización, por lo cual la contratación de estos servicios se hizo en forma directa. El contrato tuvo un costo de Q. 19,993,343.99 y su finalidad era elaborar el estudio de ingeniería de detalle del proyecto de ampliación y mejoramiento de caminos de acceso y carreteras turísticas, con una longitud total de 282.50 km, dentro de los cuales se encontraba el tramo bajo análisis.

El proceso de contratación de la obra inició el 22 de diciembre de 2006, con el llamado a licitación pública DGC-026-2006-C, en el cual se establecía que la entrega de las ofertas y la apertura de pliegos sería el día 7 de febrero de 2007. Posteriormente, el 2 de febrero de 2007 esta fecha fue ampliada hasta el 23 de febrero del mismo año. Por lo tanto, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas mediaron más de 40 días, plazo adecuado a lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.

El 15 de marzo de 2007 fue publicada la Resolución No SA-15-2007, la cual contenía la adjudicación de la licitación pública DGC-026-2006-C. Esto implica que entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación mediaron 20 días, plazo que resultó mayor que el establecido por las bases de licitación, que fijaba un máximo de 10 días. Por otra parte no se publicó la lista de oferentes ni los informes de evaluación de las ofertas, pues la citada resolución únicamente

²⁸ La **sección típica** es la representación gráfica transversal y acotada mostrada en los planos, que indica las partes componentes de una carretera. Dentro las partes de la sección típica destacan la **rasante o capa de rodadura**, que es el trazo vertical que determina el nivel superior, sobre la línea central, que se proyecta construir a lo largo de una carretera; muestra la elevación y la pendiente del trazo proyectado. También es importante la definición de la **sub-rasante**, que es el área sobre la que se construyen las capas de sub-base, base, superficie y los hombros; se representa gráficamente por una línea que es el eje longitudinal central de la carretera. Finalmente, los **hombros** son las áreas contiguas y paralelas a la capa de rodadura de la carretera, que sirven de confinamiento a la capa de base y de zona de estacionamiento accidental de vehículos.

²⁹ Dirección General de Caminos. *Especificaciones generales para construcción de carreteras y puentes*. Guatemala: Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, 2001.

hizo referencia al Acta No DGC-028-2007 de fecha 9 de marzo de 2007, en la que la Junta Receptora, Calificadora y Adjudicadora resolvió adjudicar la contratación a la empresa TOPSA Construcciones, S.A.

El 15 de mayo se suscribió el contrato **352-2007-DGC**³⁰ con la empresa indicada, por un monto de Q. 138, 792,143.54 financiado con fondos nacionales y un plazo contractual de 390 días calendario. De acuerdo con este contrato, los servicios a proporcionar consistirían en la ampliación de la terracería al ancho indicado en la sección típica de diseño; el trabajo de la sub-rasante, sub-base, base, superficie de rodadura y obras de drenaje menor, así como el diseño y construcción de las estructuras de los puentes; la ampliación de las estructuras de drenaje, que incluiría la construcción de tuberías, cajas, cunetas y sub-drenajes; y la dotación de señalización y medidas de mitigación ambiental, así como trabajos para que la obra quedara en total funcionamiento.

El proceso de contratación de la supervisión inició el 22 de diciembre de 2006, cuando se publicó el llamado así como los términos de referencia para el concurso público nacional No. DGC-025-2006-S. De acuerdo con el llamado, la entrega de las ofertas y la apertura de plicas sería el día 7 de febrero de 2007, fecha que posteriormente fue ampliada hasta el 23 de febrero del mismo año. Sin embargo, el 10 de febrero de 2007 fue publicado el apéndice No. 4, en el cual se estableció que el concurso público quedó sin efecto y que las empresas que se encontraban inscritas en el Departamento Técnico de Ingeniería, de la Dirección General de Caminos, podrían participar posteriormente en el evento sin costo alguno. Finalmente la supervisión quedó a cargo de la **División de Supervisión de Construcciones** de la **Dirección General de Caminos**.

Proceso de Ejecución de la Obra

La obra inició su ejecución el 1 de agosto de 2007, por lo que su plazo contractual de 390 días calendario se vencía el 1 de septiembre de 2008. Sin embargo, el periodo del contrato fue ampliado en 1,086 días calendario, por medio de 31 documentos de cambio³¹. Además, el vencimiento del contrato se extendió debido a problemas de atraso en los pagos, ya que la obra fue suspendida el 18 de septiembre de 2008 (acta 10-2008) por falta de entrega del anticipo y lluvias intensas en el área del proyecto, y reiniciada el 20 de noviembre de 2008 (acta 29-2008), lo que significó un atraso de 63 días calendario. Posteriormente fue suspendida de nuevo el 10 de septiembre de 2009 (acta 9-2009), por falta de pago de las estimaciones de trabajo de abril y mayo de 2009, suspensión que fue ampliada (acta 5-2010) por falta de pago de la estimación de trabajo de septiembre del mismo año y fue reiniciada el 1 de marzo de 2011, con 536 días de atraso. Con todo ello la obra debería haber terminado el 31 de enero de 2013, pero volvió a ser suspendida el 4 de septiembre de 2012 (acta 6-2012) porque el proyecto no contaba con certificado de disponibilidad presupuestaria y se habían agotado los renglones de trabajo originales, de los cuales se disponía para continuar, por lo que al momento de la elaboración del presente informe se estaba a la espera de la aprobación de un contrato ampliatorio, para poder concluir la construcción en su totalidad.

El monto del contrato también fue modificado por la emisión de los 31 documentos de cambio, los cuales implicaron un aumento neto de Q. 78,713,808.15 sobre el costo original, que era de Q. 138,792,143.54, con lo cual el monto total llegó a Q. 217,505,951.69. Ninguna de las 31 modificaciones representó un incremento mayor del 20% sobre el valor original ajustado del contrato (VOAC)³², establecido en Q. 181,262,539.46, pero su sumatoria representó un 47.8%, por lo que se considera que no se cumplió con lo estipulado en el artículo 52 de la Ley de Contrataciones, Decreto No. 57-92, que especifica que esta variación no puede ser mayor del 20%. Debido a que dicha variación sobrepasó el 40% del VOAC, tampoco hubiera sido posible celebrar un contrato adicional.

³⁰ Con fecha 22 de enero de 2008 fue suscrito el contrato 206-2008-DGC, con el objeto de modificar el contrato 352-2007-DGC mediante la unificación de los números, nombres y fórmulas particulares para el reajuste de los sobrecostos.

³¹ Los documentos de cambio consisten en órdenes de cambio, órdenes de trabajo extra u órdenes de trabajo suplementario.

³² El valor original ajustado del contrato (VOAC) se determina multiplicando el monto original (Q. 138,792,143.54) por un factor que se establece dividiendo el Índice de Precios al Consumidor 1 (IPC1) dentro del Índice de Precios al Consumidor 2 (IPC2). En este caso el IPC1 correspondió a diciembre de 2011 y fue de 204.20, mientras que el IPC2 concernió a febrero de 2007, mes de la oferta, y fue de 156.35. De esta manera la fórmula aplicada fue la siguiente:

$$\text{VOAC} = \text{Monto original} * (\text{IPC1}/\text{IPC2}) = \text{Q. } 138,792,143.54 * (204.20/156.35) = \text{Q. } 138,792,143.54 * 1.3060 = \text{Q. } 181,262,539.46$$

De los 31 documentos de cambio, 12 fueron órdenes de cambio³³, que significaron un decremento en el costo por un monto de Q. 63,115,878.23; seis fueron acuerdos de trabajo extra³⁴, por un total de Q. 28,855,429.41 y 13 fueron órdenes de trabajo suplementario³⁵, que implicaron un total de Q. 112,974,256.97. Sumando estas tres cantidades se obtuvo el aumento neto de Q. 78,713,808.15 sobre el costo original. A ese aumento neto habrá que sumar la cantidad de Q. 2,626,318.97, en concepto de sobrecostos definitivos, derivados de la aplicación de los artículos 7 y 52 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 3 de su reglamento.

A la fecha de la visita de inspección, realizada el 30 de mayo de 2012, el proyecto tenía un avance físico aproximado de 60 por ciento, pues había sido pavimentada la primera fase que comprendía desde Montufar hasta Concuá, que significaba 19.8 km del total de 42.2 km. En los restantes 22.5 km se estaba trabajando en la ampliación de la carretera, luego de lo cual se procedería a su pavimentación. Los trabajos que se estaban realizando incluían el movimiento de tierras, la construcción de drenajes, la colocación de pavimento asfáltico, la señalización vertical y horizontal y la aplicación de medidas de mitigación ambiental, cuya descripción se presenta a continuación.

El **movimiento de tierras** ha consistido en el retiro y disposición de las estructuras, servicios existentes y obstáculos³⁶; las excavaciones y rellenos compactados necesarios; la protección de las estructuras, servicios existentes y obstáculos que deben permanecer en su lugar; la limpia, chapeo y destronque previos al inicio de los trabajos de terracería y con el objeto de eliminar la vegetación existente dentro de los límites del derecho de vía de la carretera, excepto la que ha sido designada para permanecer en el lugar.

También se hicieron cambios en el alineamiento de la carretera y en algunas ocasiones fue necesario utilizar explosivos para romper la montaña, con la finalidad de abrir “trincheras” para que la nueva ruta pudiera pasar por allí. Asimismo ha comprendido la excavación de cunetas, contra-cunetas, canales de entrada y salida de las alcantarillas y conductos abiertos para la canalización del agua, así como la remoción del material inadecuado que se encontraba en las áreas inestables y la prevención de derrumbes. El movimiento de tierras finaliza con el transporte de los materiales provenientes del corte así como del material de desperdicio.

La **construcción de drenajes** ha incluido alcantarillas, sub-drenajes, cajas y cabezales para las alcantarillas y cunetas revestidas. Las **alcantarillas** son los conductos que se construyen por debajo de la sub-rasante de la carretera, con el objeto de evacuar las aguas superficiales y profundas. Los **sub-drenajes** son los drenajes de las aguas subterráneas, que se construyen con tuberías perforadas o simplemente de materiales pétreos (drenaje francés). Las **cajas y cabezales para alcantarillas** son las estructuras de concreto ciclópeo, concreto, mampostería de piedra, ladrillo o block, colocados en los extremos de las alcantarillas (entrada y salida), para encauzar el agua y proteger la carretera. Las **cunetas revestidas** son los canales situados a ambos lados de la línea central de la carretera, recubiertos de piedra ligada con mortero, concreto simple fundido in situ, concreto simple pre-fundido o mezclas asfálticas, que sirven para conducir el agua de lluvia que cae sobre la corona y los taludes, hacia los drenajes.

La **colocación del pavimento asfáltico** inició con la preparación de la sub-base³⁷ y la base³⁸ de la carretera. Posteriormente se colocó el pavimento de concreto asfáltico en caliente, que es un sistema de construcción asfáltica que consiste en la elaboración en planta, en caliente, de una mezcla de proporciones estrictamente controladas de materiales

³³ Orden para que se efectúen cambios o modificaciones a las especificaciones o para suprimir o disminuir las cantidades de trabajo de uno o más renglones de trabajo de la obra.

³⁴ Orden para que se efectúe cualquier trabajo no incluido en el contrato original.

³⁵ Orden para que el contratista ejecute cierto número de unidades adicionales de uno o más renglones de trabajo que tengan precios unitarios aprobados, cuando las cantidades originales del contrato creadas o revisadas por otro documento contractual se han agotado.

³⁶ Los **estructuras** son casas, edificios, pavimentos, aceras, puentes, alcantarillas y otras. Los **servicios** son públicos y privados, tales como de telecomunicaciones, ferroviarias, de energía eléctrica, tubería de agua potable, drenajes domiciliarios y otros. Los **obstáculos** son árboles, arbustos, cultivos, plantas, postes, cercas, señales, indicadores, monumentos y otros.

³⁷ La sub-base es la capa de la estructura del pavimento destinada fundamentalmente a soportar, transmitir y distribuir con uniformidad el efecto de las cargas del tránsito, proveniente de las capas superiores del pavimento, de tal manera que el suelo de la sub-rasante las pueda soportar.

³⁸ La base es la capa formada por la combinación de piedra o grava trituradas, combinadas con material de relleno, para constituir una base integrante de un pavimento, destinada fundamentalmente a distribuir y transmitir las cargas originadas por el tránsito, a las capas subyacentes. Pueden ser también de recuperación de pavimento existente, suelo cemento y otros materiales.

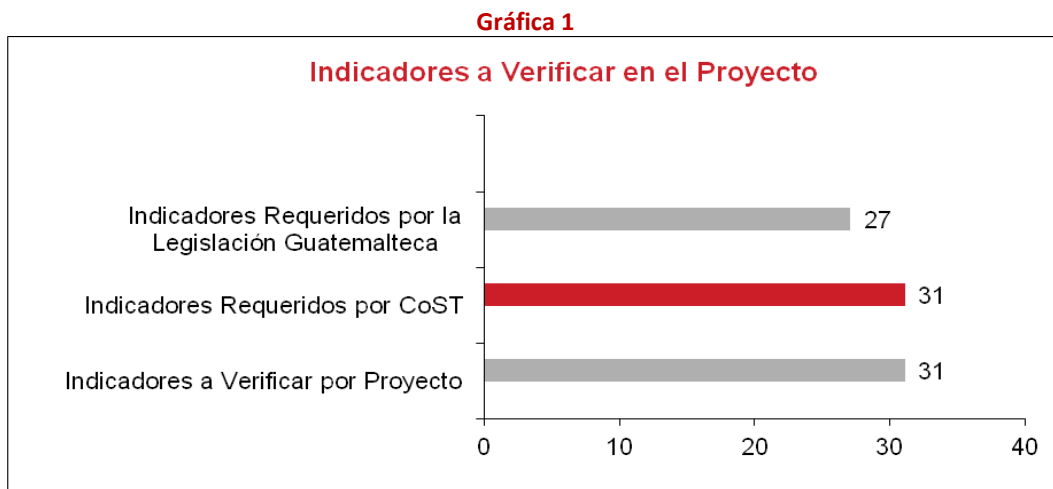
pétreos, polvo mineral, cemento asfáltico y aditivos, para obtener un producto de alta resistencia y duración, con características uniformes de calidad. Este producto se puede tender y compactar de inmediato en la carretera, en una o en varias capas, de ser requerido, para proporcionar las características de resistencia y textura a las capas de soporte o de superficie. En este caso el tendido del pavimento de concreto asfáltico se hizo en capas, hasta alcanzar un espesor total de nueve centímetros.

La **señalización vertical y horizontal** ha incluido la colocación de defensas para carreteras y puentes, indicadores de derecho de vía, cercas, monumentos de kilometraje, delineadores, líneas, marcas y marcadores de tráfico, señales de tráfico, dispositivos para el control temporal del tráfico, barricadas de concreto y aceras pavimentadas.

La **aplicación de medidas de mitigación ambiental** ha comprendido medidas para el control de la erosión, colocación de capa vegetal, siembra de césped, plantas, árboles, arbustos y enredaderas, la construcción de taludes³⁹ y bermas⁴⁰, etc. La aplicación de estas medidas de mitigación ambiental resulta de suma importancia, pues la región es bastante proclive a derrumbes.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de abril de 2013. En ese momento la Dirección General de Caminos había divulgado el 87% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.



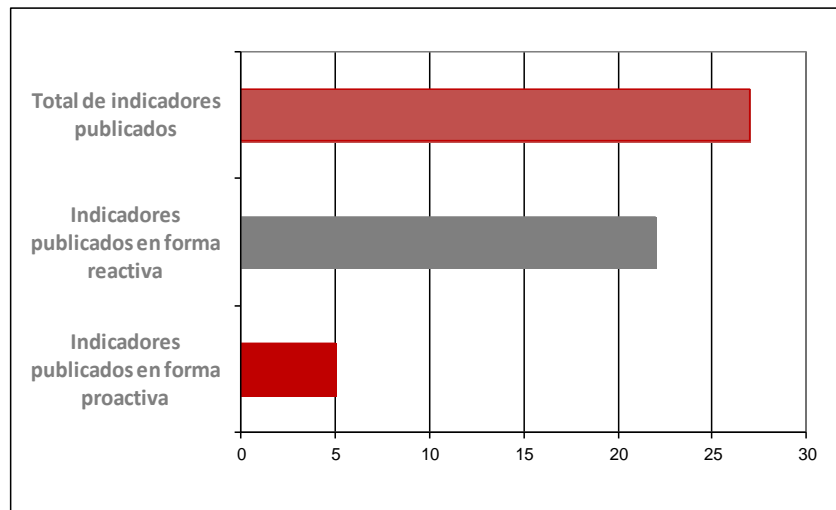
Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron los ocho indicadores requeridos. De igual manera, en la etapa de contrato se publicaron los 18 indicadores solicitados. En la etapa de post contrato debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero solo se publicó uno de ellos, ya que el proyecto aún se encuentra en fase de ejecución. De los 27 indicadores publicados por la Dirección General de Caminos, cinco fueron divulgados en forma proactiva y 22 en forma reactiva, gracias al trabajo conjunto entre la DGC y el Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

³⁹ Los taludes son los planos inclinados de terracería, que delimitan los volúmenes de corte o terraplén.

⁴⁰ Las bermas son la parte superior de los taludes y se utilizan para desviar o canalizar las aguas de escorrentía a drenajes de taludes, vías pluviales, zanjas de desviación, trampas de sedimentación, etc.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en los NOG de construcción de obra y de supervisión proporcionados por la Dirección General de Caminos, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del ejecutor y del supervisor de la obra en la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita de inspección al proyecto el día 30 de mayo de 2012 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de algunos indicadores, se preparó y envió a la Dirección General de Caminos la segunda solicitud de publicación de la ICP complementaria.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de la Dirección General de Caminos, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de la Dirección General de Caminos y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por kilómetro del proyecto es de aproximadamente Q. 5,154,170, el cual se considera adecuado por el tipo de trabajo que se está realizando, que incluye movimiento de tierra, ampliación de un carril, cambios en el alineamiento de la carretera y utilización de explosivos para romper la montaña, construcción de drenajes, colocación del pavimento de concreto asfáltico de nueve centímetros de espesor, la señalización vertical y horizontal y la aplicación de medidas de mitigación -como la construcción de puentes, muros de contención, taludes y bermas en los lados de la carretera.
- **Tiempo:** el proyecto inició su ejecución el 1 de agosto de 2007 y debería haber terminado el 31 de enero de 2013, lo cual no fue posible debido a varias suspensiones por falta de pago de las estimaciones de avance, que significaron atrasos por 599 días calendario -un poco más de año y medio. La obra volvió a ser suspendida el 4 de septiembre de 2012, sin que a la fecha del presente informe se hubiera publicado en Guatecompras el acta de reinicio.

- **Calidad:** al momento de la visita de campo, lo que iba ejecutado de la obra concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de construcción era limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada. Esto porque el volumen de tránsito de vehículos es mucho más grande luego de la colocación del pavimento, lo que ha beneficiado a la población bajando los costos y mejorando la calidad del transporte colectivo, aumentando la actividad comercial en el área y con ello los ingresos monetarios de los pobladores y reduciendo las enfermedades respiratorias y las incomodidades causadas por el lodo durante el invierno y el polvo durante el verano. Además ahora el tránsito por la carretera es más seguro, debido a la ampliación y los cambios en el alineamiento.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Ampliación y mejoramiento de la Carretera RN-5 Tramo: Montufar-Concuá-Granados-El Chol Guatemala/Baja Verapaz
Ubicación del Proyecto:	Municipio de San Juan Sacatepéquez, del departamento de Guatemala y municipios de Granados y El Chol, en el departamento de Baja Verapaz
Entidad Contratante:	Dirección General de Caminos
Contratista:	TOPSA Construcciones, S. A.
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra 372714 y de supervisión 372722

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	22 de noviembre de 2006 Bases Montufar-Concuá-Granados-El Chol	<ul style="list-style-type: none"> Especificaciones técnicas generales y específicas según renglones de trabajo, contenidas en el Libro Azul http://www.caminos.gob.gt/documentos/libroazul.pdf Publicación proactiva
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	02 de julio de 2012 Perfil de pavimentación ruta nacional 5, tramo: Montufar-Concuá-Granados-El Chol	<ul style="list-style-type: none"> El propósito del proyecto consiste en la ampliación, mejoramiento y pavimentación de 42.2 kilómetros con una sección típica "E", iniciando en la aldea Montufar y terminando en la cabecera municipal de El Chol. Además de acondicionará la sub rasante, sub base, base y capa de rodadura. Publicación reactiva
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	02 de julio de 2012 Perfil de pavimentación ruta nacional 5, tramo: Montufar-Concuá-Granados-El Chol	<ul style="list-style-type: none"> El proyecto se localiza en la Ruta Nacional Número 5, que integra los municipios de San Juan Sacatepéquez, Granados y El Chol, y los departamentos de Guatemala con Baja Verapaz. Inicia en el kilómetro 48 en la aldea Montufar y termina en la cabecera municipal de El Chol en el kilómetro 90 con una longitud de 42.2 kilómetros.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	02 de julio de 2012 Perfil de pavimentación ruta nacional 5, tramo: Montufar-Concuá-Granados-El Chol	<ul style="list-style-type: none"> Población beneficiada 324,211 personas de los municipios de San Juan Sacatepéquez, Granados y El Chol. Publicación reactiva
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	02 de agosto de 2012 Publicación de la información general del SNIP	<ul style="list-style-type: none"> Se publicó información de 2011 y 2012 Publicación reactiva

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	21 de agosto de 2012 Contrato administrativo 352-2007-DGC	<ul style="list-style-type: none"> Fecha del 352-2007 15 de mayo de 2007, partida presupuestaria 2007-013-202-11-01-003-000-024-331-3000-0401-52-0999-00 Publicación reactiva
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	02 de julio de 2012 Perfil de pavimentación ruta nacional 5, tramo: Montufar-Concuá-Granados-El Chol	<ul style="list-style-type: none"> Presupuesto año 2009 Publicación reactiva
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	02 de julio de 2012 Perfil de pavimentación ruta nacional 5, tramo: Montufar-Concuá-Granados-El Chol	<ul style="list-style-type: none"> Presupuesto año 2009 Precio estimado del estudio de preinversión Publicación reactiva

ETAPA DE CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	3 de octubre de 2012 Publicación contrato 415-2001 Caminos de la Oportunidad	<ul style="list-style-type: none"> Mediante el Programa Caminos Pavimentados para la Paz (posteriormente Caminos de la Oportunidad), se exoneró realizar la licitación y la cotización Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	3 de octubre de 2012 Publicación contrato 415-2001 Caminos de la Oportunidad	<ul style="list-style-type: none"> Consultor principal de diseño: J&O Ingenieros Sociedad Anónima, representada por Edgar Adolfo Rodas Rodas Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	22 de diciembre de 2006 Concurso No DGC 025-2006-S	<ul style="list-style-type: none"> Se realizó el concurso para la supervisión del proyecto, pero el 10 de febrero de 2007 se declaró sin efecto Publicación proactiva
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	22 de diciembre de 2006 Concurso No DGC 025-2006-S 17 de enero de 2013 Supervisión por administración División de Supervisión de Construcciones de la DGC	<ul style="list-style-type: none"> Se realizó el concurso para la supervisión del proyecto, pero el 10 de febrero de 2007 se declaró sin efecto Publicación reactiva
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	22 de diciembre de 2006 Licitación No DGC-026-2006-C 17 de enero 2013 Publicación resolución EIA 14 de febrero de 2013 Planos en formato PDF	Publicación reactiva

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	22 de diciembre de 2006 Licitación No DGC-026-2006-C Resolución No SA-15-2007, adjudicación de la licitación pública nacional 21 de agosto de 2012 Publicación del listado de oferentes en Acta No DGC-028-2007 de fecha 9 de marzo de 2007	<ul style="list-style-type: none"> Se adjudicó a TOPSA Construcciones, S.A. Publicación reactiva
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	22 de diciembre de 2006 Licitación No DGC-026-2006-C Resolución No SA-15-2007, adjudicación de la licitación pública nacional 21 de agosto de 2012 Publicación de evaluación de ofertas en Acta No DGC-028-2007 de fecha 9 de marzo de 2007 Listado de los oferentes de la construcción	<ul style="list-style-type: none"> Se adjudicó a TOPSA Construcciones, S.A. Publicación reactiva
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	22 de diciembre de 2006 Concurso No DGC 025-2006-S 17 de enero de 2013 Supervisión por administración División de Supervisión de Construcciones de la DGC	<ul style="list-style-type: none"> Se realizó el concurso para la supervisión del proyecto, pero el 10 de febrero de 2007 se declaró sin efecto Publicación reactiva
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	22 de diciembre de 2006 Concurso No DGC 025-2006-S 17 de enero de 2013 Supervisión por administración División de Supervisión de Construcciones de la DGC	<ul style="list-style-type: none"> Se realizó el concurso para la supervisión del proyecto, pero el 10 de febrero de 2007 se declaró sin efecto Publicación reactiva
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	22 de diciembre de 2006 Concurso No DGC 025-2006-S 17 de enero de 2013 Supervisión por administración División de Supervisión de Construcciones de la DGC	<ul style="list-style-type: none"> Se realizó el concurso para la supervisión del proyecto, pero el 10 de febrero de 2007 se declaró sin efecto Publicación reactiva
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	29 de agosto de 2007 Resolución No SA-15-2007, adjudicación de la licitación pública nacional 3 de octubre de 2012 Se publicó el contrato modificatorio 206-2008-DGC, de fecha 22 de enero de 2008 14 de marzo de 2013 Publicación contrato 352-2007-DGC (contrato original)	<ul style="list-style-type: none"> TOPSA CONSTRUCCIONES, S.A. El contrato 206-2008-DGC modifica el contrato 352-2007-DGC, fechado 15 de mayo de 2007 Publicación proactiva
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	29 de agosto de 2007 Resolución No SA-15-2007, adjudicación de la licitación pública nacional	<ul style="list-style-type: none"> Q. 138,792,143.54 Publicación proactiva
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	7 de febrero de 2007 Hojas 8, 9 y 10	<ul style="list-style-type: none"> Cuadro de cantidades de trabajo Publicación proactiva

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	29 de agosto de 2007 Resolución No SA-15-2007, adjudicación de la licitación pública nacional 14 de marzo de 2013 Inicio contractual El Chol	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 390 días calendario. ▪ Publicación reactiva
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	22 de diciembre de 2006 Concurso No DGC 025-2006-S 17 de enero de 2013 Supervisión por administración División de Supervisión de Construcciones de la DGC	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se realizó el concurso para la supervisión del proyecto, pero el 10 de febrero de 2007 se declaró sin efecto
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	14 de marzo de 2013 Publicación de 31 documentos de órdenes de cambio, de trabajo extra y de trabajo suplementario	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Publicación reactiva
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	14 de marzo de 2013 Publicación de 31 documentos de cambio y actas de suspensión por falta de pago de estimaciones y de reinicio de la obra	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Publicación reactiva
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	14 de marzo de 2013 Publicación de sobrecostos definitivos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Publicación reactiva

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	14 de marzo de 2013 Avance físico proyecto Montufar-El Chol Avance físico y financiero acumulado	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Publicación reactiva

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Ampliación, mejoramiento y pavimentación de 42.2 km con sección típica "E".
	3. Localización	Departamentos de Guatemala y Baja Verapaz.
	4. Beneficiarios	324,211 habitantes beneficiados.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación de la información general de la iniciativa de inversión.
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Recursos del presupuesto de ingresos y egresos del Estado.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio del perfil de pavimentación ruta nacional 5.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 179,881,874.00
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Contrato 415-2001 Caminos de la Oportunidad.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Edgar Adolfo Rodas Rodas.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Concurso No DGC 025-2006-S, declarado sin efecto.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	División de Supervisión de Construcciones de la DGC.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Licitación DGC-026-2006-C.
	14. Lista de oferentes	Acta DGC-028-2007.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Acta DGC-028-2007.
	Número de empresas en lista corta	Tres.
	Número de empresas que licitaron	Tres.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión por División de Supervisión de Construcciones de la DGC.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión por División de Supervisión de Construcciones de la DGC.
	18. Programa de trabajo	Supervisión por División de Supervisión de Construcciones de la DGC.
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	TOPSA Construcciones, S.A.
	20. Precio del contrato	Q. 138, 792,143.54.
	21. Trabajos y alcance de la obra	En hojas 8, 9 y 10 publicadas el 07-02-2007.
	22. Programa de trabajo	390 días calendario, según Resolución No SA-15-2007.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión por División de Supervisión de Construcciones de la DGC.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicación de 31 documentos de cambio: órdenes de cambio, de trabajo extra y de trabajo suplementario
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de 31 documentos de cambio y actas de suspensión por falta de pago de estimaciones y de reinicio de la obra
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Publicación de sobrecostos definitivos
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Avances acumulados físicos y financieros del proyecto
Documentos a ser divulgados		
Actas de recepción y liquidación de los contratos		
Auditorías técnicas y financieras		
Informes de supervisión		

Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue adecuado, de acuerdo con lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación resultó mayor que el establecido por las bases de licitación.
- En general la obra concuerda con los requisitos de las bases de licitación y se observó en ella buena calidad y limpieza, así como bastante orden en su construcción. Se considera que el ejecutor cuenta con capacidad y experiencia en la construcción de proyectos de este tipo, por lo que puede concluirse que la tecnología empleada es adecuada.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 27 de los 31 indicadores de transparencia (87%), los cuales habían sido publicados en su totalidad, lo que equivalía al 87 por ciento de divulgación, nivel que se considera completamente adecuado.
- Al momento de la visita de inspección, la obra tenía un avance físico de 60%, mientras que el avance financiero era desconocido. Además hubo 31 documentos de cambio que aumentaron el costo del proyecto y el tiempo de ejecución. Este último también se vio incrementado por la suspensión del proyecto por más de año y medio, debido a la falta de pago de las estimaciones de trabajo.
- El tiempo contractual fue demasiado corto para las cantidades de trabajo a realizar, lo cual se vio agravado por las suspensiones debidas a los atrasos en los pagos.
- La suma total de las variaciones en el valor del contrato, fueron superiores al 40% del valor original ajustado del contrato.

Recomendaciones

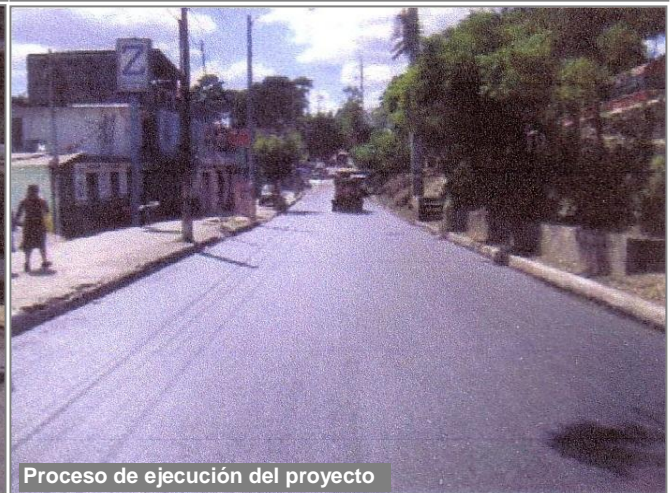
- La Dirección General de Caminos debe verificar la finalización y el cumplimiento en cantidad, calidad y tiempo de los trabajos que estaban pendientes o en proceso de ejecución a la fecha de visita al proyecto.
- De igual manera y una vez finalizada la obra, deberá realizar las publicaciones necesarias en el portal de Guatecompras sobre los indicadores faltantes en la etapa de post-contrato: el precio actualizado, el total de pagos hechos, el alcance real de los trabajos y el programa actualizado.
- Continuar con el seguimiento de la divulgación de la información de la ICP por parte del EQA.
- Revisar el tiempo contractual de acuerdo con las cantidades de trabajo pendientes de realizar, pues la ejecución del proyecto está atrasada con respecto a la fecha límite reportada.
- Realizar todos los pagos que a la fecha se tengan pendientes con la empresa ejecutora.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Mejoramiento de Calle en la Colonia Amparo II, zona 7, ciudad de Guatemala

NOG 1625942

Informe del Equipo de Aseguramiento



Mejoramiento de Calle en la Colonia Amparo II, Zona 7 de la Ciudad de Guatemala

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de Mejoramiento de Calle** está ubicado en la 40 calle, entre la 30 y la 33 avenidas de la colonia Amparo II, en la zona 7 de la ciudad de Guatemala. Su construcción fue contratada el 27 de julio de 2011 por la Municipalidad de Guatemala. El proyecto consistió en el bacheo y el recapeo de aproximadamente 5,000 m² de la calle indicada y comprendió los siguientes renglones de trabajo:

- **896 m² de retiro de la carpeta asfáltica existente y de la capa inferior.** Este renglón consistió en la reparación de las áreas de la superficie asfáltica existente que mostraban deformaciones, agrietamientos excesivos o grados de deterioro indicativos de deficiencias estructurales localizadas. Para realizar la reparación, las áreas a ser corregidas debían ser como mínimo de 0.80 m² y los cortes debían quedar en forma de cajuela, con los bordes verticales y con los lados paralelos y perpendiculares al eje de la calle. Se debía remover el material asfáltico existente y la capa inferior de la estructura del pavimento hasta una profundidad de 0.20 m (para la colocación de la capa base). El ejecutor debía tener sumo cuidado de no dañar las estructuras existentes tales como cajas de drenaje, pozos, tuberías u otras estructuras, pues en caso lo hiciera, tendría la obligación de repararlas sin pago adicional. Si durante la reparación se encontraba que la capa inferior estaba saturada o con un alto grado de humedad, en adición a la corrección del bache, el supervisor municipal ordenaría las medidas correctivas correspondientes y el ejecutor debería hacerse responsable de los costos que representaran dichas medidas. Este renglón también abarcaba el retiro y acarreo de todo el material cortado, hasta dejar totalmente limpia el área reparada, así como el suministro de material, maquinaria y equipo, operadores, herramientas, mano de obra, acarreo e imprevistos necesarios para concluir el trabajo, debiendo transportar todo el material sobrante hacia el relleno sanitario de la zona 3 de la ciudad capital.
- **892 m² de conformación y preparación de la capa base de selecto, de 0.20 m de espesor.** Este renglón comprendió el suministro, acarreo, tendido, humedecido, conformación y compactación del material de base (selecto), así como las operaciones necesarias para construir la base en dos capas, hasta alcanzar el espesor compactado requerido en el área removida (0.20 m).
- **4,900 m² de perfilado de carpeta, de 0.03 m.** Este trabajo consistió en la obtención de un nuevo perfil longitudinal y transversal del pavimento asfáltico existente, mediante el procedimiento de perfilado o fresado en frío. Para llevar a cabo esta operación, se utilizó una maquinaria autopropulsada denominada perfiladora, la cual, mediante unos dientes de acero adheridos a un cilindro giratorio, de muy alta resistencia al impacto y a la abrasión, cortó o desgastó el pavimento existente, al ancho del cilindro y a una profundidad de 0.03 m.
- **4,900 m² de riego de liga.** El riego de liga consistió en la aplicación de una emulsión asfáltica diluida, por medio de riego a presión, sobre la superficie existente a ligar.
- **4,900 m² de colocación de carpeta asfáltica, de 0,04 m.** Dentro de este renglón se incluyó el suministro, transporte, almacenamiento, calentamiento y aplicación del material bituminoso; el acarreo, colocación, tendido, conformación y compactación de la mezcla asfáltica; así como las pruebas de laboratorio de control de calidad del concreto asfáltico en caliente, durante todas las operaciones necesarias para construir la carpeta asfáltica en una capa.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

La finalidad del proyecto es mejorar las condiciones de accesibilidad de los habitantes de la 40 calle de la colonia Amparo II y de los asentamientos aledaños, especialmente de la población que transita por esta calle así como de aquellos que cuentan únicamente con esta vía para acceder a los comercios del sector.

Proceso de Contratación de la Obra

La contratación del proyecto fue realizada mediante un concurso público, con base en un diseño realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. El 5 de abril de 2011, la Municipalidad de Guatemala y el Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala firmaron el convenio para la ejecución de obras número 46-2011. Con base en este convenio, la Municipalidad de Guatemala publicó la convocatoria del concurso el 7 de junio de 2011, indicando que las plicas serían recibidas y abiertas el día 27 de junio de 2011.

La Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala emitió un dictamen jurídico fechado 16 de mayo de 2011, con opinión favorable para el proceso de cotización del proyecto, de acuerdo con la Ley de Contrataciones del Estado. Entre la convocatoria al concurso y la fecha para presentar las ofertas mediaron 15 días hábiles, plazo que se considera adecuado, de acuerdo con los ocho días hábiles establecidos por las reformas del Decreto No 27-2009 al artículo 39 de la Ley de Contrataciones del Estado, correspondiente al régimen de cotización. Asimismo, el periodo para calificar y adjudicar las ofertas fue adecuado, ya que el proceso fue realizado antes del plazo de ocho días establecido por la Ley de Contrataciones del Estado.

La Municipalidad de Guatemala invitó a presentar ofertas a las empresas Pavimentos de Guatemala, S.A., Pavimentos del Norte, S.A., Asfaltos de Guatemala, S.A. y SALCOMSA. De estas cuatro, la única que presentó oferta fue Pavimentos de Guatemala, S.A., la cual fue seleccionada según consta en el acta de adjudicación número 91-2011 DC, de fecha 30 de junio de 2011. El contrato fue firmado el 27 de julio de 2011 por un monto de Q. 652,680.00. El financiamiento provendría del aporte de Q. 600,00.00 del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala y el resto de la contrapartida municipal. Se estableció un plazo de ejecución de seis meses calendario. El arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop, del Departamento de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala, fue nombrado supervisor del proyecto.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La orden de inicio fue emitida el 30 de noviembre de 2011, por lo que la obra debería estar finalizada a más tardar el 29 de mayo de 2012. El día de la visita al proyecto, realizada el 5 de diciembre de 2011, la obra tenía un avance físico y financiero de 60%, pues la calle principal tenía colocada la carpeta asfáltica y las calles secundarias estaban sido perfiladas.

El proceso de recapeo inició con el perfilado de la calle, el cual fue realizado con una máquina autopropulsada que tenía un rotor en la punta, que al girar iba cortado el asfalto existente. El material cortado se llevaba hacia los camiones de volteo y los sobrantes que iban quedando atrás eran retirados por medio de una barredora industrial, previa humectación de la calle, para evitar que el polvo dañara la salud de los habitantes.

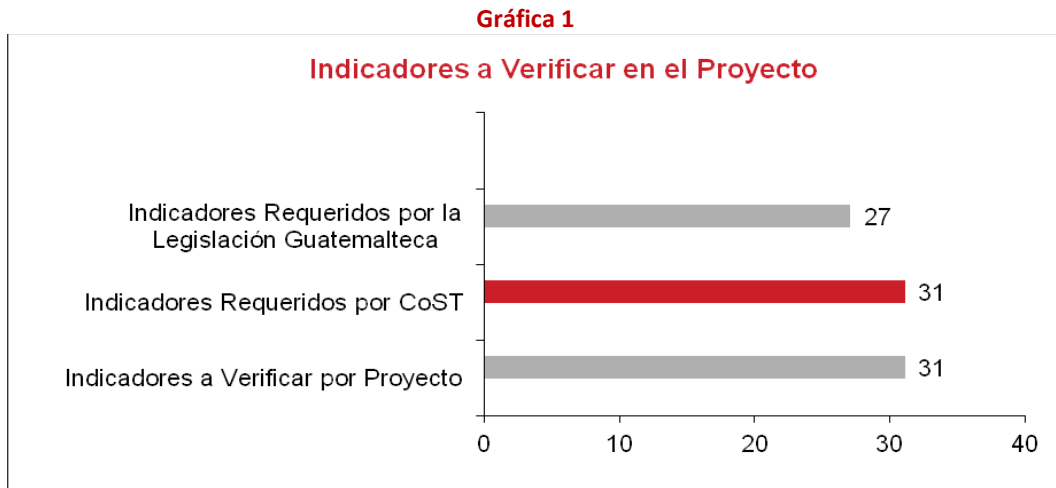
Una vez finalizado el perfilado, un camión cisterna cargado con agua, pasaba por la calle para detectar posibles baches en la terracería. En algunas ocasiones, los baches eran detectados hasta cuando la carpeta asfáltica había sido colocada, como en el caso de este proyecto, debido a que el tránsito vehicular hacía subir la humedad a la superficie y ésta causaba que se rompiera el asfalto. En ambos casos los baches eran reparados, previa intervención de la Empresa Municipal de Agua (EMPAGUA), para componer la tubería de drenaje o de agua que estuviera dañada. Para reparar los baches, se realizaba el corte de cajuela, el cual luego se conformaba, se rellenaba con material selecto y se compactaba. Con ello quedaba listo para el siguiente proceso.

Cuando el perfilado estaba completo y los baches habían sido reparados, se procedía al riego de liga. Para ello se humedecía la superficie y luego pasaba la distribuidora regando la emulsión sobre la superficie a pavimentar. Luego de 45 minutos, cuando la liga había fraguado y penetrado en la superficie, se procedía a colocar la carpeta asfáltica. Para ello, utilizando una máquina *Finisher* se ponía una capa de asfalto de 4.8 cm, la cual posteriormente se compactaba utilizando un rodo, hasta alcanzar el espesor de 3 cm. Finalmente, mediante una máquina neumática, se daba el acabado final a la superficie de la calle.

Uno de los problemas encontrados consistió en que el proyecto contemplaba únicamente el perfilado de la calle y la colocación de la carpeta asfáltica, sin mejorar su soporte estructural. De esta manera y a pesar de que los baches habían sido reparados, el tráfico podría hacer que la humedad subiera y que la calle se arruinara nuevamente, disminuyendo así la vida útil de la mejora efectuada.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 13 de junio de 2012. A esa fecha la Municipalidad de Guatemala había divulgado el 100% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

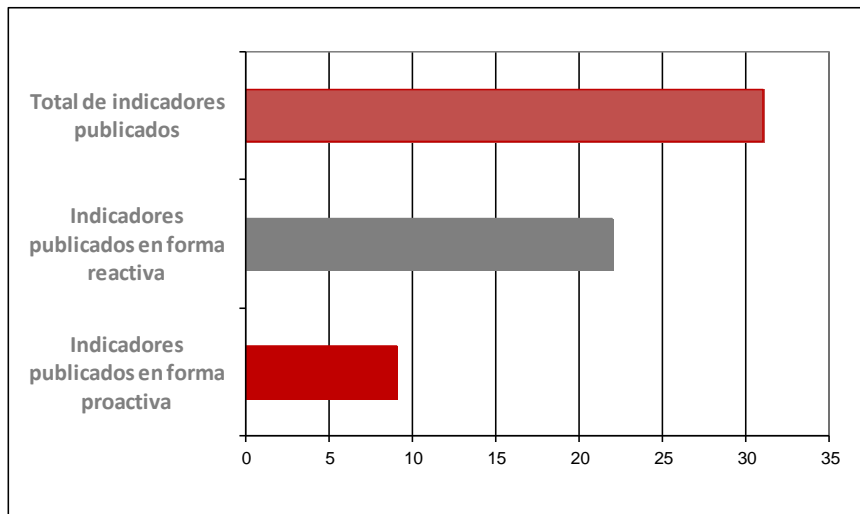


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato se divulgaron los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basó principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato se divulgaron los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato también se publicaron los cinco indicadores estipulados, esencialmente por la divulgación de las actas de recepción y liquidación del contrato de obra.

De los 31 indicadores publicados por la Municipalidad de Guatemala, nueve fueron divulgados en forma proactiva y 22 en forma reactiva, gracias al trabajo y a la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG proporcionado por la Municipalidad de Guatemala, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del supervisor de la Municipalidad de Guatemala en la visita que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita al proyecto el día 5 de diciembre de 2011 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de algunos indicadores, se preparó y envió a la Municipalidad de Guatemala la segunda solicitud de publicación de la ICP complementaria.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de la Municipalidad de Guatemala, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de la Municipalidad de Guatemala y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado del proyecto es de aproximadamente Q. 130.00. Este monto fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. El costo se considera adecuado por el tipo de trabajo a realizar, que incluye movimiento de tierra, conformación y preparación de la capa base de selecto, perfilado de la carpeta existente, riego de liga y colocación de la carpeta asfáltica.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra es de seis meses y la ejecución del proyecto necesita aproximadamente diez días efectivos de trabajo. Sin embargo, durante este periodo podrían presentarse inconvenientes causados por lluvias, exceso de tráfico sin alternativa de desvío, celebración de días festivos y asuetos oficiales, etc. Por estas razones, se considera que el tiempo otorgado es adecuado.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, lo que iba ejecutado de la obra concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de construcción era limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada, debido a los beneficios que aportará en la mejora de la vialidad y de la calidad de vida de los vecinos de la colonia Amparo II y de las comunidades aledañas.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Mejoramiento de calle en la colonia Amparo II
Ubicación del Proyecto:	40 calle, entre 30 y 33 avenidas de la colonia Amparo II, zona 7 de la Ciudad de Guatemala
Entidad Contratante:	Municipalidad de Guatemala
Contratista:	Pavimentos de Guatemala, S.A. (PADEGUA)
Número de Operación Guatecompras (NOG)	1625942

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas el 13-06-2011	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Dictamen técnico el 13-06-2011.	Mejorar la viabilidad y la calidad de vida de los vecinos del sector donde se aplique el recapeo Publicación proactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Bases de cotización el 13-06-2009, Colonia Amparo II, zona 7 de Guatemala.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 31-10-2011.	Publicación reactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Ficha SNIP el 31-10-2011.	Publicación reactiva.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Solicitud de compra, publicada el 13-06-2011.	Recursos provenientes de aportes del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 31-10-2011.	Publicación reactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 31-10-2011.	Publicación reactiva.

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Diseño de planos publicada el 31-10-2011	El proceso de planificación y diseño del proyecto fue realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Diseño de planos publicada el 31-10-2011	Ingeniero Marlon Alexander Portillo Matta. Publicación reactiva.
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Contrato 43-2011 publicado el 13-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Acta inicio Amparo II publicado el 13-07-2012	Arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop. Supervisor Dirección de Desarrollo Social. Publicación reactiva.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Carta de invitación en bases de licitación el 13-06-2011. Planos a la vista y accesibilidad pública el 13-06-2011 EIA publicado el 31-10-2011	Publicación reactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Publicación del listado de oferentes el 27-06-2011.	Publicación proactiva.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación publicada el 05-07-2011.	Publicación proactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 43-2011 publicado el 13-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 43-2011 publicado el 13-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 43-2011 publicado el 13-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 43-2011 entre Municipalidad y contratista, publicado el 13-09-2011	Pavimentos de Guatemala, S.A. Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 43-2011 entre Municipalidad y contratista, publicado el 13-09-2011	Q. 652,680.00. Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 43-2011 entre Municipalidad y contratista, publicado el 13-09-2011	Se cuenta con las cantidades de trabajo con la descripción, unidad de medida, cantidad, precio unitario y precio total. Publicación proactiva
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato 43-2011 entre Municipalidad y contratista, publicado el 13-09-2011. Acta inicio Amparo II publicada el 13-06-2012	Plazo inicial 6 meses. Orden de inicio el 30-11-2011. Publicación reactiva.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Contrato 43-2011 publicado el 13-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Nota cambios contrato inicial Amparo II publicada el 13-06-2012	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar trabajos extras. Publicación reactiva
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Nota cambios contrato inicial Amparo II publicada el 13-06-2012	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar prórrogas de tiempo contractual. Publicación reactiva
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Nota cambios contrato inicial Amparo II publicada el 13-06-2012	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar trabajos extras, órdenes de cambio ni prórrogas de tiempo contractual. Publicación reactiva

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Acta finalización Amparo II publicada el 13-06-2012	El valor final del proyecto es de Q. 652,680.00 Publicación reactiva
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Contrato 43-2011 publicado el 13-09-2011 Nota cambios contrato inicial Amparo II publicada el 13-06-2012	Cuatro pagos parciales: tres de 30 por ciento y uno de 10 por ciento. Publicación reactiva
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Acta finalización Amparo II publicada el 13-06-2012	El proyecto se ejecutó de acuerdo a los renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas, por lo que se recibió el proyecto con el 100 por ciento de los trabajos ejecutados Publicación reactiva
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	13 de junio de 2012 Acta inicio Amparo II y acta finalización Amparo II, publicadas el 13-06-2012	El proyecto inició el jueves 30 de noviembre de 2011 y finalizó el 7 de diciembre de 2011. Programa actualizado siete días calendario Publicación reactiva
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Acta finalización Amparo II publicada el 13-06-2012	El proyecto se ejecutó de acuerdo a los renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas, por lo que se recibió el proyecto con el 100 por ciento de los trabajos ejecutados. Tiempo de ejecución, 7 días calendario Publicación reactiva

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Contribuir a mejorar la viabilidad y la calidad de vida de los vecinos de la colonia Amparo II
	3. Localización	40 calle entre la 30 y la 33 avenidas de la colonia Amparo II, ubicada en la zona 7 de la ciudad de Guatemala.
	4. Beneficiarios	26,000 habitantes.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Aporte del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 600,913.04
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Ingeniero Marlos Alexander Portillo Matta.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	Divulgado.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado.
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que cotizaron	Una
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Pavimentos de Guatemala, S.A.
	20. Precio del contrato	Q. 652,680.00.
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
Ejecución del contrato de supervisión	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	No se solicitaron trabajos extra.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	No se solicitaron prórrogas del tiempo contractual.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	No se solicitaron trabajos extra, órdenes de cambio ni prórrogas de tiempo contractual.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Q. 652,680.00.
	28. Total de pagos realizados	Cuatro pagos: tres de 30% y uno de 10%.
	29. Alcance real de la obra	Se recibió el proyecto con el 100 por ciento de los trabajos ejecutados.
	30. Programa actualizado	Siete días calendario, del 30-11-2011 al 07-12-2011.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Ejecución de acuerdo a renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas.

Hallazgos

- Entre la convocatoria al concurso y la fecha para presentar las ofertas mediaron 15 días hábiles, plazo que se considera adecuado, de acuerdo con los ocho días hábiles establecidos por las reformas del Decreto No 27-2009 al artículo 39 de la Ley de Contrataciones del Estado, correspondiente al régimen de cotización.
- El periodo para calificar y adjudicar las ofertas fue adecuado, ya que el proceso fue realizado antes del plazo de ocho días establecido por la Ley de Contrataciones del Estado.
- El diseño del proyecto solamente incluía el perfilado de la calle y la colocación de la carpeta asfáltica, sin mejorar su soporte estructural, lo cual disminuye la vida útil de la mejora efectuada.

Recomendaciones

- La Municipalidad debe velar porque la formulación y evaluación de sus proyectos garantice la viabilidad y la sostenibilidad de los trabajos realizados. Para ello, se recomienda evaluar la posibilidad de incluir en el diseño la mejora del soporte estructural de las calles, para que de esta manera se garantice una larga vida útil de las obras ejecutadas.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Mejoramiento de la Calle de Acceso a la Colonia La Verbena,
Zona 7 de la Ciudad de Guatemala

NOG 1609173

Informe del Equipo de Aseguramiento



Proceso de mejora de la calle



Vista de la calle en proceso de mejora



Apoyo de EMETRA durante el proyecto



Proceso de mejora de la calle

Mejoramiento de la Calle de Acceso a la Colonia La Verbena, Zona 7 de la Ciudad de Guatemala

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de Mejoramiento de la Calle de Acceso** está ubicado en la colonia La Verbena, entre la novena calle y el Cementerio La Verbena, en la zona 7 de la ciudad de Guatemala. Su construcción fue contratada en agosto de 2011 por la Municipalidad de Guatemala. El proyecto consiste en el recapeo del único ingreso a la colonia, el cual tiene una longitud aproximada de 600 m y un ancho de 12 m. Contempla los siguientes renglones de trabajo:

- **971 m² de movimiento de tierra** (corte de cajuela de 0.20 m), **de los cuales 264 m² son para asfalto y 707 m² para bacheo**. El corte se denomina de esta manera porque queda en forma de cajuela, con los bordes verticales y con los lados paralelos y perpendiculares al eje de la calle. Cuando el corte se hace para asfalto, se remueve el material de tierra, la capa vegetal existente y la capa inferior de la estructura del área de tierra, hasta una profundidad de 0.20 m. Cuando el corte es para bacheo, se remueve el material asfáltico existente y la capa inferior de la estructura del pavimento, hasta una profundidad de 0.20 m.
- **971 m² de conformación y preparación de la capa base de selecto, de 0.20 m de espesor**. Este renglón comprende el suministro, acarreo, tendido, humedecido, conformación y compactación del material de base (selecto), así como las operaciones necesarias para construir la base en dos capas, hasta alcanzar el espesor compactado requerido en el área removida (0.20 m).
- **7,416 m² de perfilado de carpeta, de 0.04 m**. Este trabajo consiste en la obtención de un nuevo perfil longitudinal y transversal del pavimento asfáltico existente, mediante el procedimiento de perfilado o fresado en frío. Para llevar a cabo esta operación, se utiliza una maquinaria autopropulsada denominada perfiladora, la cual, mediante unos dientes de acero adheridos a un cilindro giratorio, de muy alta resistencia al impacto y a la abrasión, cortan o desgastan el pavimento existente, al ancho del cilindro y a una profundidad de 0.04 m.
- **7,680 m² de riego de liga**. El riego de liga consiste en la aplicación de una emulsión asfáltica diluida, por medio de riego a presión, sobre la superficie existente a ligar.
- **7,680 m² de colocación de carpeta asfáltica, de 0,04 m**. Dentro de este renglón se incluye el suministro, transporte, almacenamiento, calentamiento y aplicación del material bituminoso; el acarreo, colocación, tendido, conformación y compactación de la mezcla asfáltica; así como las pruebas de laboratorio de control de calidad del concreto asfáltico en caliente, durante todas las operaciones necesarias para construir la carpeta asfáltica en una capa.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

La finalidad del proyecto es mejorar las condiciones de accesibilidad de los habitantes de La Verbena y sus colonias circunvecinas, especialmente de la población estudiantil, mediante la reparación de su única vía de acceso.

Proceso de Contratación de la Obra

La contratación del proyecto fue realizada mediante un concurso público, con base en un diseño realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. El 5 de abril de 2011, la Municipalidad de Guatemala y el Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala firmaron el convenio para la ejecución de obras número 47-2011. Con base

en este convenio, la Municipalidad de Guatemala publicó la convocatoria del concurso el 27 de mayo, indicando que las plicas serían recibidas y abiertas el día 16 de junio de 2011.

La Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala emitió un dictamen jurídico fechado 16 de mayo, con opinión favorable para el proceso de licitación del proyecto, de acuerdo con la Ley de Contrataciones del Estado. Sin embargo, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas únicamente mediaron 20 días, mientras que la citada Ley indica que, bajo el régimen de licitación, este plazo no debe ser menor de 40 días.

Las empresas que presentaron ofertas fueron dos: (1) Pavimentos de Guatemala, S.A. y (2) Pavimentos del Norte, S.A., siendo seleccionada esta última, de acuerdo con el acta de adjudicación número 76-2011 DC, de fecha 17 de junio de 2011. El contrato fue firmado el 17 de agosto por un monto de Q. 992,545.00. El financiamiento provendría del aporte de Q. 900,00.00 del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala y el resto de la contrapartida municipal. Se estableció un plazo de ejecución de seis meses. El arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop, del Departamento de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala, fue nombrado supervisor del proyecto.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La orden de inicio fue emitida el 27 de octubre de 2011, por lo que la obra deberá estar finalizada a más tardar el 26 de abril de 2012. El día de la visita al proyecto, realizada el 4 de noviembre de 2011, la obra tenía un avance físico y financiero de 30%. Ese día, se observó que la calle había sido dividida en cuatro secciones, una de las cuales ya tenía colocada la carpeta asfáltica y otra había sido perfilada. Las otras dos secciones se utilizaban para el paso del tránsito en doble vía, el cual se daba de manera ordenada gracias al apoyo de la Entidad Reguladora de Transporte y Tránsito (EMETRA).

El proceso de ejecución inicia con el perfilado de la calle, el cual se realiza con una máquina autopropulsada que tiene un rotor en la punta, que al girar va cortado el asfalto existente. El material cortado se lleva hacia los camiones de volteo que van adelante de la perfiladora, utilizando la banda transportadora con que cuenta esta máquina. Los sobrantes que van quedando atrás son retirados por medio de una barredora industrial, previa humectación de la calle para evitar que el polvo dañe la salud de los habitantes.

Una vez finalizado el perfilado, un camión cisterna, cargado con agua, pasa por la calle para detectar posibles baches en la terracería. En algunas ocasiones, los baches son detectados hasta cuando la carpeta asfáltica ya fue colocada, como en el caso de este proyecto, debido a que el tránsito vehicular hace subir la humedad a la superficie y ésta causa que se rompa el asfalto. En ambos casos los baches son reparados, previa intervención de la Empresa Municipal de Agua (EMPAGUA), para componer la tubería de drenaje o de agua que estuviera dañada. Para reparar los baches, se realiza el corte de cajuela, el cual luego se conforma, se rellena con material selecto y se compacta. Con ello queda listo para el siguiente proceso.

Cuando el perfilado está completo y los baches han sido reparados, se procede al riego de liga. Para ello se humedece la superficie y luego pasa la distribuidora regando la emulsión sobre la superficie a pavimentar. Luego de 45 minutos, cuando la liga ha fraguado y penetrado en la superficie, se procede a colocar la carpeta asfáltica. Para ello, utilizando una máquina *Finisher* se pone una capa de asfalto de 4.8 cm, la cual posteriormente se compacta utilizando un rodo, hasta alcanzar el espesor de 4 cm. Finalmente, mediante una máquina neumática, se da el acabado final a la superficie de la calle.

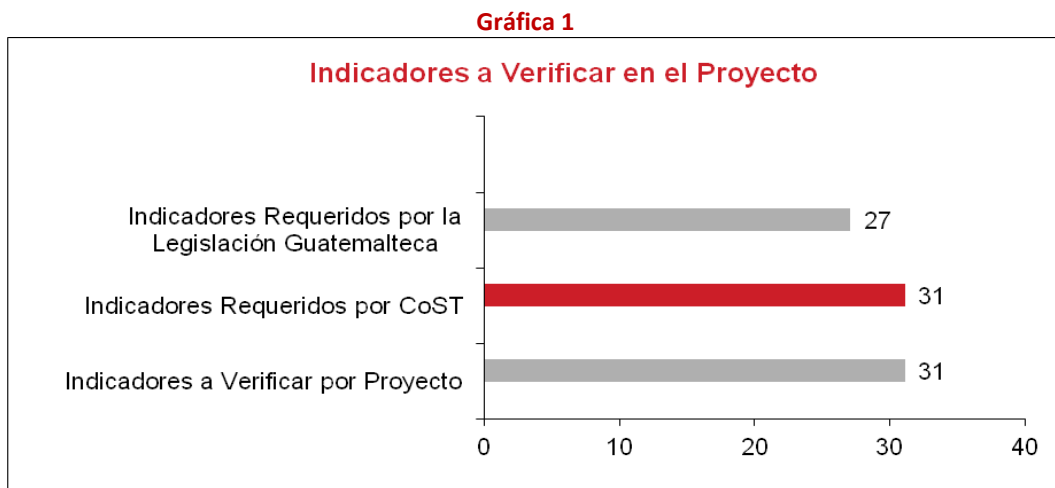
Debido a la cercanía de la calle al cementerio La Verbena y a la celebración del Día de los Difuntos a principios de noviembre, sobre la sección que ya tenía colocada la carpeta asfáltica fueron delimitados puestos de venta. Esta delimitación, elaborada con pintura blanca y líneas mal trazadas, deterioraba la apariencia al pavimento nuevo. Debido a que la obra aún está en proceso de ejecución, la empresa puede tener problemas para que la Municipalidad de Guatemala le reciba los trabajos a entera satisfacción.

Otro problema consiste en que el proyecto contempla únicamente el perfilado de la calle y la colocación de la carpeta asfáltica, sin mejorar su soporte estructural. De esta manera y a pesar de que los baches han sido reparados, el tráfico vuelve a hacer que la humedad suba y que la calle se arruine nuevamente, disminuyendo así la vida útil de la mejora efectuada.

Finalmente, otros problemas de humedad se generan por la falta de bordillos o canales para evacuar las aguas de lluvia. De esta manera, durante el invierno el agua se filtra en la carpeta asfáltica y, con el paso del tráfico, la humedad sube y se vuelven a formar baches en la calle, disminuyendo también la vida útil de la mejora.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 13 de junio de 2012. A esa fecha la Municipalidad de Guatemala había divulgado el 100% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto (página 8). Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

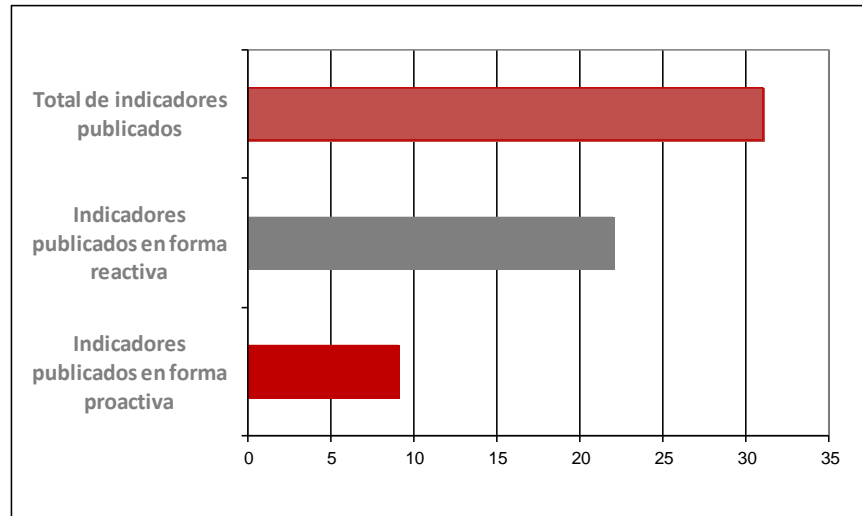


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato se divulgaron los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basó principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato se divulgaron los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato también se publicaron los cinco indicadores estipulados, esencialmente por la divulgación de las actas de recepción y liquidación del contrato de obra.

De los 31 indicadores publicados por la Municipalidad de Guatemala, nueve fueron divulgados en forma proactiva y 22 en forma reactiva, gracias al trabajo y a la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG proporcionado por la Municipalidad de Guatemala, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del supervisor de la Municipalidad de Guatemala en la visita que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita al proyecto el día 4 de noviembre de 2011 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de algunos indicadores, se preparó y envió a la Municipalidad de Guatemala la segunda solicitud de publicación de la ICP complementaria.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de la Municipalidad de Guatemala, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de la Municipalidad de Guatemala y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado del proyecto es de aproximadamente Q. 130.00. Este monto fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. El costo se considera adecuado por el tipo de trabajo a realizar, que incluye movimiento de tierra, conformación y preparación de la capa base de selecto, perfilado de la carpeta existente, riego de liga y colocación de la carpeta asfáltica.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra es de seis meses y la ejecución del proyecto necesita aproximadamente diez días efectivos de trabajo. Sin embargo, durante este periodo podrían presentarse inconvenientes causados por lluvias, exceso de tráfico sin alternativa de desvío (al ser el único acceso hacia la colonia), celebración de días festivos y asuetos oficiales, etc. Por estas razones, se considera que el tiempo otorgado es adecuado.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, lo que iba ejecutado de la obra concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de construcción era limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada, debido a los beneficios que aportará en la mejora de la vialidad y de la calidad de vida de los vecinos de la colonia La Verbena y de las comunidades aledañas.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Mejoramiento de la Calle de Acceso a la Colonia La Verbena			
Ubicación del Proyecto:	9ª Calle y Cementerio La Verbena, zona 7 de la Ciudad de Guatemala			
Entidad Contratante:	Municipalidad de Guatemala			
Contratista:	Pavimentos del Norte, S.A.			
Número de Operación Guatecompras (NOG)	1609173			
ETAPA DE PRE-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas el 02-06-2011	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Ficha SNIP el 02-08-2011.	Contiene la problemática, justificación y objetivos generales y específicos. Publicación reactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Bases de cotización el 02-06-2009, Colonia La Verbena, zona 7 de Guatemala.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 02-08-2011.	Publicación reactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Ficha SNIP el 02-08-2011.	Publicación reactiva.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Convenio para la ejecución de obras financiadas a través del Consejo de Desarrollo Departamental de Guatemala No 47-2011, publicados el 02-08-2011.	Recursos provenientes de aportes del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala. Publicación reactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 02-08-2011.	Publicación reactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 02-08-2011.	Publicación reactiva.

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Diseño de planos publicada el 31-10-2011	El proceso de planificación y diseño del proyecto fue realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Diseño de planos publicada el 31-10-2011	Ingeniero Marlon Alexander Portillo Matta. Publicación reactiva.
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Contrato 40-2011 publicado el 01-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Nombramiento supervisor Verbena publicado el 31-10-2011	Arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop. Supervisor Dirección de Desarrollo Social. Publicación reactiva.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Llamado a licitación el 27-05-2011. Planos a la vista y accesibilidad pública. EIA publicado el 02-11-2011	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Publicación del listado de oferentes el 16-07-2011.	Publicación reactiva.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación publicada el 17-06-2009.	Publicación reactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 40-2011 publicado el 01-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 40-2011 publicado el 01-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 40-2011 publicado el 01-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 40-2011 entre Municipalidad y contratista, publicados el 01-09-2011.	Pavimentos del Norte, S.A. Publicación reactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 40-2011 entre Municipalidad y contratista, publicados el 01-09-2011.	Q. 992,545.00. Publicación reactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 40-2011 entre Municipalidad y contratista, publicados el 01-09-2011.	Se cuenta con las cantidades de trabajo con la descripción, unidad de medida, cantidad, precio unitario y precio total. Publicación proactiva
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato 40-2011 entre Municipalidad y contratista, publicados el 01-09-2011.	Plazo inicial 6 meses. Orden de inicio el 27-10-2011. Publicación reactiva.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Contrato 40-2011 publicado el 01-09-2011.	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Nota no cambio contrato inicial publicada el 13-06-2012.	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar trabajos extras. Publicación reactiva.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Nota no cambio contrato inicial publicada el 13-06-2012.	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar prórrogas de tiempo contractual. Publicación reactiva.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Nota no cambio contrato inicial publicada el 13-06-2012.	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar trabajos extras, órdenes de cambio ni prórrogas de tiempo contractual. Publicación reactiva.

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Acta fin La Verbena publicada el 13-06-2012.	El valor final del proyecto es de Q. 992,545.00. Publicación reactiva.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Contrato 40-2011 publicado el 01-09-2011 Nota no cambio contrato inicial publicada el 13-06-2012.	Cuatro pagos parciales: tres de 30 por ciento y uno de 10 por ciento. Publicación reactiva.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Acta fin La Verbena publicada el 13-06-2012.	El proyecto se ejecutó de acuerdo a los renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas, por lo que se recibió el proyecto con el 100 por ciento de los trabajos ejecutados. Publicación reactiva.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Acta inicio La Verbena Acta fin La Verbena publicadas el 13-06-2012.	El proyecto inició el jueves 27 de octubre de 2011 y finalizó el 15 de diciembre de 2011. Programa actualizado 49 días calendario Publicación reactiva
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Acta fin La Verbena publicada el 13-06-2012.	El proyecto se ejecutó de acuerdo a los renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas, por lo que se recibió el proyecto con el 100 por ciento de los trabajos ejecutados. Tiempo de ejecución, 49 días calendario. Publicación reactiva.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Contribuir a mejorar la viabilidad y la calidad de vida de los vecinos de la colonia La Verbena.
	3. Localización	Entrada a la colonia La Verbena, ubicada en la zona 7 de la ciudad de Guatemala.
	4. Beneficiarios	38,925 habitantes.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Aporte del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 902,281.75
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Ingeniero Marlos Alexander Portillo Matta.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	Divulgado.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado.
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Dos.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Pavimentos del Norte, S.A.
	20. Precio del contrato	Q. 992,545.00.
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
Ejecución del contrato de supervisión	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	No se solicitaron trabajo extra.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	No se solicitaron prórrogas de tiempo contractual.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	No se solicitaron trabajos extra, órdenes de cambio ni prórrogas de tiempo contractual.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Q. 992,545.00.
	28. Total de pagos realizados	Cuatro pagos: tres de 30% y uno de 10%.
	29. Alcance real de la obra	Se recibió el proyecto con el 100 por ciento de los trabajos ejecutados.
	30. Programa actualizado	49 días calendario, del 27-10-2011 al 15-12-2011.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Ejecución de acuerdo a renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas.

Hallazgos

- Entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas, únicamente mediaron 20 días. Sin embargo, el Artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado indica que, bajo el régimen de licitación, el plazo que debe mediar entre la última publicación y el día fijado para la presentación y recepción de ofertas no será menor de 40 días.
- El periodo para calificar y adjudicar las ofertas fue adecuado, ya que el proceso fue realizado antes del plazo de ocho días establecido por la Ley de Contrataciones del Estado.
- El diseño del proyecto solamente incluía el perfilado de la calle y la colocación de la carpeta asfáltica, sin mejorar su soporte estructural, lo cual disminuye la vida útil de la mejora efectuada. Asimismo, la falta de bordillos o canales para evacuar las aguas de lluvia genera problemas de humedad, lo cual también disminuye la vida útil de la mejora realizada.

Recomendaciones

- La Municipalidad de Guatemala debe garantizar el cumplimiento de la Ley de Contrataciones del Estado, especialmente del Artículo 23.
- La Municipalidad debe velar porque la formulación y evaluación de sus proyectos garantice la viabilidad y la sostenibilidad de los trabajos realizados. Para ello, se recomienda evaluar la posibilidad de incluir en el diseño la mejora del soporte estructural de las calles, así como la construcción de bordillos y canales que permitan evacuar las aguas de lluvia, para que de esta manera se garantice una larga vida útil de las obras ejecutadas.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Mejoramiento de Calle y Avenidas en la Colonia Roosevelt, zona
11, ciudad de Guatemala

NOG 1623559

Informe del Equipo de Aseguramiento



Mejoramiento de Calle y Avenidas en la Colonia Roosevelt, Zona 11 de la Ciudad de Guatemala

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de Mejoramiento de Calle y Avenidas** está ubicado en la 9ª avenida, entre la 5ª y la 13ª calles de la colonia Roosevelt, de la zona 11 de la ciudad de Guatemala. Su construcción fue contratada el 29 de julio de 2011 por la Municipalidad de Guatemala. El proyecto consistió en el bacheo y el recapeo de aproximadamente 7,000 m² de la avenida indicada y comprendió los siguientes renglones de trabajo:

- **150 m² de retiro de la carpeta asfáltica existente y de la capa inferior.** Este renglón consistió en la reparación de las áreas de la superficie asfáltica existente que mostraban deformaciones, agrietamientos excesivos o grados de deterioro indicativos de deficiencias estructurales localizadas. Para realizar la reparación, las áreas a ser corregidas debían ser como mínimo de 0.80 m² y los cortes debían quedar en forma de cajuela, con los bordes verticales y con los lados paralelos y perpendiculares al eje de la calle. Se debía remover el material asfáltico existente y la capa inferior de la estructura del pavimento hasta una profundidad de 0.20 m (para la colocación de la capa base). El ejecutor debía tener sumo cuidado de no dañar las estructuras existentes tales como cajas de drenaje, pozos, tuberías u otras estructuras, pues en caso lo hiciera, tendría la obligación de repararlas sin pago adicional. Si durante la reparación se encontraba que la capa inferior estaba saturada o con un alto grado de humedad, en adición a la corrección del bache, el supervisor municipal ordenaría las medidas correctivas correspondientes y el ejecutor debería hacerse responsable de los costos que representaran dichas medidas. Este renglón también abarcaba el retiro y acarreo de todo el material cortado, hasta dejar totalmente limpia el área reparada, así como el suministro de material, maquinaria y equipo, operadores, herramientas, mano de obra, acarreo e imprevistos necesarios para concluir el trabajo, debiendo transportar todo el material sobrante hacia el relleno sanitario de la zona 3 de la ciudad capital.
- **150 m² de conformación y preparación de la capa base de selecto, de 0.20 m de espesor.** Este renglón comprendió el suministro, acarreo, tendido, humedecido, conformación y compactación del material de base (selecto), así como las operaciones necesarias para construir la base en dos capas, hasta alcanzar el espesor compactado requerido en el área removida (0.20 m).
- **7,020 m² de perfilado de carpeta, de 0.03 m.** Este trabajo consistió en la obtención de un nuevo perfil longitudinal y transversal del pavimento asfáltico existente, mediante el procedimiento de perfilado o fresado en frío. Para llevar a cabo esta operación, se utilizó una maquinaria autopropulsada denominada perfiladora, la cual, mediante unos dientes de acero adheridos a un cilindro giratorio, de muy alta resistencia al impacto y a la abrasión, cortó o desgastó el pavimento existente, al ancho del cilindro y a una profundidad de 0.03 m.
- **7,020 m² de riego de liga.** El riego de liga consistió en la aplicación de una emulsión asfáltica diluida, por medio de riego a presión, sobre la superficie existente a ligar.
- **7,020 m² de colocación de carpeta asfáltica, de 0,04 m.** Dentro de este renglón se incluyó el suministro, transporte, almacenamiento, calentamiento y aplicación del material bituminoso; el acarreo, colocación, tendido, conformación y compactación de la mezcla asfáltica; así como las pruebas de laboratorio de control de calidad del concreto asfáltico en caliente, durante todas las operaciones necesarias para construir la carpeta asfáltica en una capa.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

La finalidad del proyecto es mejorar las condiciones de accesibilidad de los habitantes de la colonia Roosevelt y de las áreas aledañas, en especial de los estudiantes -principalmente de medicina- que acuden al Centro Universitario

Metropolitano (CUM) de la Universidad de San Carlos. También busca mejorar el ornato del área, la economía de los vecinos y el precio de las viviendas.

Proceso de Contratación de la Obra

La contratación del proyecto fue realizada mediante un concurso público, con base en un diseño realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. El 4 de abril de 2011, la Municipalidad de Guatemala y el Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala firmaron el convenio para la ejecución de obras número 34-2011. Con base en este convenio, la Municipalidad de Guatemala publicó la convocatoria del concurso el 10 de junio de 2011, indicando que las plicas serían recibidas y abiertas el día 27 de junio de 2011.

La Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala emitió un dictamen jurídico fechado 13 de mayo de 2011, con opinión favorable para el proceso de cotización del proyecto, de acuerdo con la Ley de Contrataciones del Estado. Entre la convocatoria al concurso y la fecha para presentar las ofertas mediaron 12 días hábiles, plazo que se considera adecuado, de acuerdo con los ocho días hábiles establecidos por las reformas del Decreto No 27-2009 al artículo 39 de la Ley de Contrataciones del Estado, correspondiente al régimen de cotización. Asimismo, el periodo para calificar y adjudicar las ofertas fue adecuado, ya que el proceso fue realizado antes del plazo de ocho días establecido por la Ley de Contrataciones del Estado.

La Municipalidad de Guatemala invitó a presentar ofertas a las empresas Pavimentos del Norte, S.A., Asfaltos de Guatemala, S.A. y Pavimentos de Guatemala, S.A. De estas tres, la única que presentó oferta fue Pavimentos de Guatemala, S.A., la cual fue seleccionada según consta en el acta de adjudicación número 88-2011 DC, de fecha 4 de julio de 2011. El contrato fue firmado el 29 de julio de 2011 por un monto de Q. 824,550.00. El financiamiento provendría del aporte de Q. 750,00.00 del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala y el resto de la contrapartida municipal. Se estableció un plazo de ejecución de seis meses calendario. El arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop, del Departamento de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala, fue nombrado supervisor del proyecto.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La orden de inicio fue emitida el 24 de noviembre de 2011, por lo que la obra debería estar finalizada a más tardar el 23 de mayo de 2012. El día de la visita al proyecto, realizada el 28 de noviembre de 2011, la obra tenía un avance físico y financiero de 80%, pues la calle ya tenía colocada la carpeta asfáltica.

El proceso de recapeo inició con el perfilado de la calle, el cual fue realizado con una máquina autopropulsada que tenía un rotor en la punta, que al girar iba cortado el asfalto existente. El material cortado se llevaba hacia los camiones de volteo que iban adelante de la perfiladora, utilizando la banda transportadora con que contaba esta máquina. Los sobrantes que iban quedando atrás eran retirados por medio de una barredora industrial, previa humectación de la calle, para evitar que el polvo dañara la salud de los habitantes.

Una vez finalizado el perfilado, un camión cisterna cargado con agua, pasaba por la calle para detectar posibles baches en la terracería. En algunas ocasiones, los baches eran detectados hasta cuando la carpeta asfáltica había sido colocada, como en el caso de este proyecto, debido a que el tránsito vehicular hacía subir la humedad a la superficie y ésta causaba que se rompiera el asfalto. En ambos casos los baches eran reparados, previa intervención de la Empresa Municipal de Agua (EMPAGUA), para componer la tubería de drenaje o de agua que estuviera dañada. Para reparar los baches, se realizaba el corte de cajuela, el cual luego se conformaba, se rellenaba con material selecto y se compactaba. Con ello quedaba listo para el siguiente proceso.

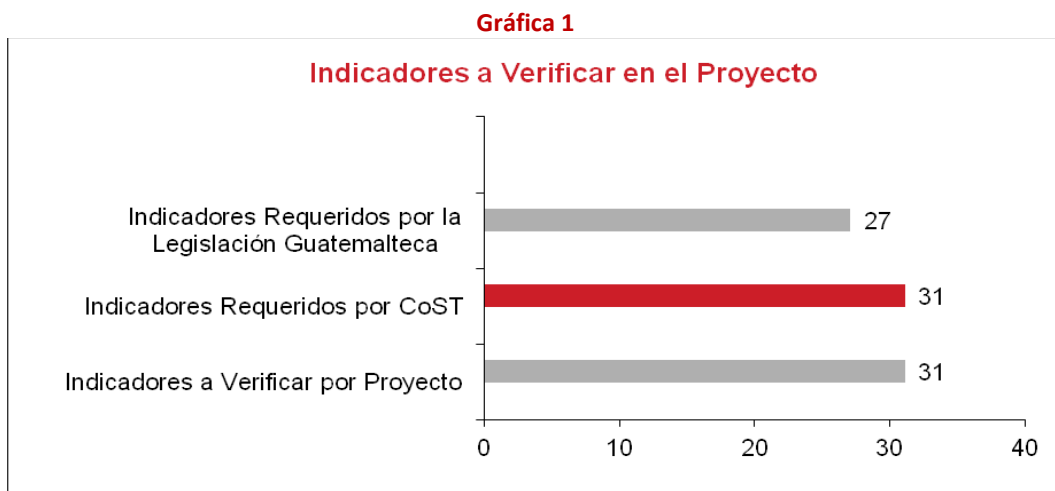
Cuando el perfilado estaba completo y los baches habían sido reparados, se procedía al riego de liga. Para ello se humedecía la superficie y luego pasaba la distribuidora regando la emulsión sobre la superficie a pavimentar. Luego de 45 minutos, cuando la liga había fraguado y penetrado en la superficie, se procedía a colocar la carpeta asfáltica. Para ello,

utilizando una máquina *Finisher* se ponía una capa de asfalto de 4.8 cm, la cual posteriormente se compactaba utilizando un rodo, hasta alcanzar el espesor de 3 cm. Finalmente, mediante una máquina neumática, se daba el acabado final a la superficie de la calle.

Uno de los problemas encontrados consistió en que el proyecto contemplaba únicamente el perfilado de la calle y la colocación de la carpeta asfáltica, sin mejorar su soporte estructural. De esta manera y a pesar de que los baches habían sido reparados, el tráfico podría hacer que la humedad subiera y que la calle se arruinara nuevamente, disminuyendo así la vida útil de la mejora efectuada.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 13 de junio de 2012. A esa fecha la Municipalidad de Guatemala había divulgado el 100% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

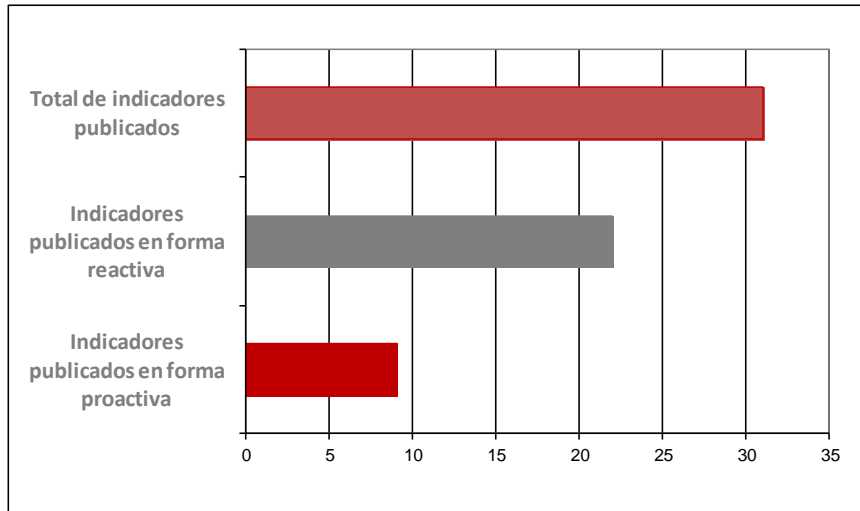


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato se divulgaron los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basó principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato se divulgaron los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato también se publicaron los cinco indicadores estipulados, esencialmente por la divulgación de las actas de recepción y liquidación del contrato de obra.

De los 31 indicadores publicados por la Municipalidad de Guatemala, nueve fueron divulgados en forma proactiva y 22 en forma reactiva, gracias al trabajo y a la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG proporcionado por la Municipalidad de Guatemala, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del supervisor de la Municipalidad de Guatemala en la visita que se realizaría al proyecto.
4. Se realizó la visita al proyecto el día 28 de noviembre de 2011 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como resultado de la visita y de la identificación de la falta de cumplimiento de algunos indicadores, se preparó y envió a la Municipalidad de Guatemala la segunda solicitud de publicación de la ICP complementaria.
6. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de la Municipalidad de Guatemala, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
7. Con la recepción de la información de parte de la Municipalidad de Guatemala y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado del proyecto es de aproximadamente Q. 120.00. Este monto fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. El costo se considera adecuado por el tipo de trabajo a realizar, que incluye movimiento de tierra, conformación y preparación de la capa base de selecto, perfilado de la carpeta existente, riego de liga y colocación de la carpeta asfáltica.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra es de seis meses y la ejecución del proyecto necesita aproximadamente diez días efectivos de trabajo. Sin embargo, durante este periodo podrían presentarse inconvenientes causados por lluvias, exceso de tráfico sin alternativa de desvío, celebración de días festivos y asuetos oficiales, etc. Por estas razones, se considera que el tiempo otorgado es adecuado.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, lo que iba ejecutado de la obra concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de construcción era limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada, debido a los beneficios que aportará en la mejora de la vialidad y de la calidad de vida de los vecinos de la colonia Roosevelt y de las comunidades aledañas, en especial para los estudiantes que asisten al Centro Universitario Metropolitano (CUM) de la Universidad de San Carlos. También permitirá mejorar el ornato del área, la economía de los vecinos y el precio de las viviendas.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Mejoramiento de calle y avenidas en la colonia Roosevelt
Ubicación del Proyecto:	9ª avenida, entre la 5ª y la 13ª calles de la colonia Roosevelt, de la zona 11 de la ciudad de Guatemala
Entidad Contratante:	Municipalidad de Guatemala
Contratista:	Pavimentos de Guatemala, S.A. (PADEGUA)
Número de Operación Guatecompras (NOG)	1623559

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas el 10-06-2011	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Dictamen técnico el 10-06-2011.	Mejorar la viabilidad y la calidad de vida de los vecinos del sector donde se aplique el recapeo Publicación proactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Bases de cotización el 13-06-2009, Colonia Roosevelt, zona 11 de Guatemala.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 31-10-2011.	Publicación reactiva.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Ficha SNIP el 31-10-2011.	Publicación reactiva.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Solicitud de compra, publicada el 10-06-2011.	Recursos provenientes de aportes del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 31-10-2011.	Publicación reactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Ficha SNIP el 31-10-2011.	Publicación reactiva.

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Diseño de planos publicada el 31-10-2011	El proceso de planificación y diseño del proyecto fue realizado por la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Diseño de planos publicada el 31-10-2011	Ingeniero Marlon Alexander Portillo Matta. Publicación reactiva.
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Contrato 45-2011 publicado el 09-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Acta inicio Roosevelt publicada el 13-06-2012	Arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop. Supervisor Dirección de Desarrollo Social. Publicación reactiva.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Carta de invitación en bases de licitación el 10-06-2011. Planos a la vista y accesibilidad pública el 10-06-2011 EIA publicado el 31-10-2011	Publicación reactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Publicación del listado de oferentes el 28-06-2011.	Publicación proactiva.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación publicada el 07-07-2011.	Publicación proactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 45-2011 publicado el 09-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 45-2011 publicado el 09-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Contrato 45-2011 publicado el 09-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 45-2011 entre Municipalidad y contratista, publicado el 09-09-2011	Pavimentos de Guatemala, S.A. Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 45-2011 entre Municipalidad y contratista, publicado el 09-09-2011	Q. 824,550.00. Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato 45-2011 entre Municipalidad y contratista, publicado el 09-09-2011	Se cuenta con las cantidades de trabajo con la descripción, unidad de medida, cantidad, precio unitario y precio total. Publicación proactiva
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato 45-2011 entre Municipalidad y contratista, publicado el 09-09-2011. Acta inicio Roosevelt publicada el 13-07-2012	Plazo inicial 6 meses. Orden de inicio el 24-11-2011. Publicación reactiva.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Contrato 45-2011 publicado el 09-09-2011	El avance físico del proyecto está bajo la supervisión directa de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Guatemala. Publicación reactiva.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Nota no cambios contrato inicial Roosevelt, publicada el 13-06-2012	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar trabajos extras Publicación reactiva
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Nota no cambios contrato inicial Roosevelt, publicada el 13-06-2012	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar prórrogas de tiempo contractual Publicación reactiva
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Nota no cambios contrato inicial Roosevelt, publicada el 13-06-2012	Se cumplieron renglones de trabajo y especificaciones técnicas, por lo que no se tuvo necesidad de solicitar trabajos extras, órdenes de cambio ni prórrogas de tiempo contractual Publicación reactiva

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	13 de junio de 2012 Acta finalización Roosevelt, publicada el 13-06-2012	El valor final del proyecto es de Q. 824,550.00 Publicación reactiva
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Contrato 45-2011 publicado el 09-09-2012 Nota no cambios contrato inicial Roosevelt, publicada el 13-06-2012	Cuatro pagos parciales: tres de 30% y uno de 10%. Publicación reactiva
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	13 de junio de 2012 Acta finalización Roosevelt, publicada el 13-06-2012	El proyecto se ejecutó de acuerdo a los renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas, por lo que se recibió el proyecto con el 100% de los trabajos ejecutados Publicación reactiva
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	13 de junio de 2012 Acta inicio Roosevelt y acta finalización Roosevelt, publicadas el 13-06-2012	El proyecto inició el jueves 24 de noviembre de 2011 y finalizó el 30 de noviembre de 2011. Programa actualizado 7 días calendario Publicación reactiva
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	13 de junio de 2012 Acta finalización Roosevelt, publicada el 13-06-2012	El proyecto se ejecutó de acuerdo a los renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas, por lo que se recibió el proyecto con el 100 por ciento de los trabajos ejecutados. Tiempo de ejecución, 7 días calendario Publicación reactiva

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Contribuir a mejorar la viabilidad y la calidad de vida de los vecinos de la colonia Roosevelt
	3. Localización	9ª avenida, entre la 5ª y la 13ª calles de la colonia Roosevelt, ubicada en la zona 11 de la ciudad de Guatemala.
	4. Beneficiarios	3,135 habitantes.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Aporte del Consejo Departamental de Desarrollo de Guatemala.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 770,785.50
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de la Dirección de Obras de la Municipalidad de Guatemala.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Ingeniero Marlos Alexander Portillo Matta.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Arquitecto Oscar Alfredo Subuyuj Jocop.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	Divulgado.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado.
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que cotizaron	Una
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Pavimentos de Guatemala, S.A.
	20. Precio del contrato	Q. 824,550.00.
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	No se solicitaron trabajos extra.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	No se solicitaron prórrogas del tiempo contractual.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	No se solicitaron trabajos extra, órdenes de cambio ni prórrogas de tiempo contractual.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Q. 824,550.00.
	28. Total de pagos realizados	Cuatro pagos: tres de 30% y uno de 10%.
	29. Alcance real de la obra	Se recibió el proyecto con el 100 por ciento de los trabajos ejecutados.
	30. Programa actualizado	Siete días calendario, del 24-11-2011 al 30-11-2011.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Ejecución de acuerdo a renglones de trabajo contratados y especificaciones técnicas.

Hallazgos

- Entre la convocatoria al concurso y la fecha para presentar las ofertas mediaron 12 días hábiles, plazo que se considera adecuado, de acuerdo con los ocho días hábiles establecidos por las reformas del Decreto No 27-2009 al artículo 39 de la Ley de Contrataciones del Estado, correspondiente al régimen de cotización.
- El periodo para calificar y adjudicar las ofertas fue adecuado, ya que el proceso fue realizado antes del plazo de ocho días establecido por la Ley de Contrataciones del Estado.
- El diseño del proyecto solamente incluía el perfilado de la calle y la colocación de la carpeta asfáltica, sin mejorar su soporte estructural, lo cual disminuye la vida útil de la mejora efectuada.

Recomendaciones

- La Municipalidad debe velar porque la formulación y evaluación de sus proyectos garantice la viabilidad y la sostenibilidad de los trabajos realizados. Para ello, se recomienda evaluar la posibilidad de incluir en el diseño la mejora del soporte estructural de las calles, para que de esta manera se garantice una larga vida útil de las obras ejecutadas.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Construcción de la Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria
Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla,
Santa Rosa

NOG de Obra: 2218135

Informe del Equipo de Aseguramiento

Construcción de la Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La **Construcción de la Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta**, se ubica en el municipio de Chiquimulilla, departamento de Santa Rosa. El código de establecimiento bajo el cual se encuentra registrado ante el MINEDUC es el 06-08-0020-42.

La construcción de la escuela preprimaria fue planificada para atender la falta de aulas para los alumnos de preprimaria, ya que actualmente utilizan una bodega y el salón de usos múltiples para recibir clases. Además, los alumnos se encuentran hacinados y el establecimiento ha sufrido deterioro por el uso masivo de las instalaciones. Los niños de la preprimaria y primaria comparten las aulas, lo que implica que los más pequeños corren riesgo de ser lastimados, además de que los modelos educativos no pueden aplicarse adecuadamente, al no contar con instalaciones apropiadas.

El proyecto consiste en la construcción de dos aulas puras, dirección, bodega, módulo de servicios sanitarios y ejecución de trabajos de obra exterior. Específicamente, las cantidades de trabajo a realizar son las siguientes:

- a) 396 metros cuadrados de Estructuras (muros y cubiertas).
- b) 354 metros cuadrados de aplicación de acabados.
- c) 140 metros lineales de instalaciones interiores: hidráulicas, sanitarias y eléctricas.
- d) 56 metros cuadrados de suministro e instalación de puertas y ventanas.
- e) 114 metros cuadrados de trabajos de obra exterior.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto busca dar solución a la necesidad de contar con más aulas en el establecimiento educativo, el cual fue presentado por las autoridades educativas debido a la gran cantidad de alumnos que atienden y al espacio reducido con que cuentan. Asimismo, contar con dos aulas adecuadas al nivel de preprimaria, permitirá un mejor desarrollo físico de los alumnos.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El diseño del proyecto fue elaborado por el arquitecto Bryan Alexander Claudio Ruyán, miembro del personal de la UCEE. Con base en ese diseño, el 25 de octubre de 2012 fue publicada el anuncio de la licitación UCEE-6-2012, el cual establecía que las ofertas debían ser entregadas el 9 de noviembre de 2012. Entre la convocatoria al concurso y la fecha para presentar las ofertas mediaron 12 días hábiles, plazo que se considera adecuado, de acuerdo con los ocho días hábiles establecidos por las reformas del Decreto No 27-2009 al artículo 39 de la Ley de Contrataciones del Estado, correspondiente al régimen de cotización.

El 9 de noviembre de 2012 se firmó el acta de apertura de plicas (acta 24-2012) y se elaboró el reporte de apertura de plicas, el cual indicaba la participación de cuatro empresas: Empresa Constructora, CONSTRUSA, Metro Construcciones, S.A. y Constructora Erico, S.A. Las dos últimas empresas estuvieron fuera de la franja establecida entre el más 10% y el menos 5% del costo oficial, que fue determinado en Q. 837,166.56.

Finalmente el 20 de noviembre fue firmada el acta 26-2012, en la que se hizo constar la evaluación de las ofertas presentadas, en función de la cual la obra fue adjudicada a la Constructora CONSTRUSA, cuyo representante legal es el señor Milton Danilo Santizo Carías. Entre la recepción de las ofertas y la adjudicación del proyecto mediaron nueve días hábiles, periodo menor que los diez días establecidos por las bases de licitación. El contrato para la construcción de la obra aún no ha sido publicado en Guatecompras.

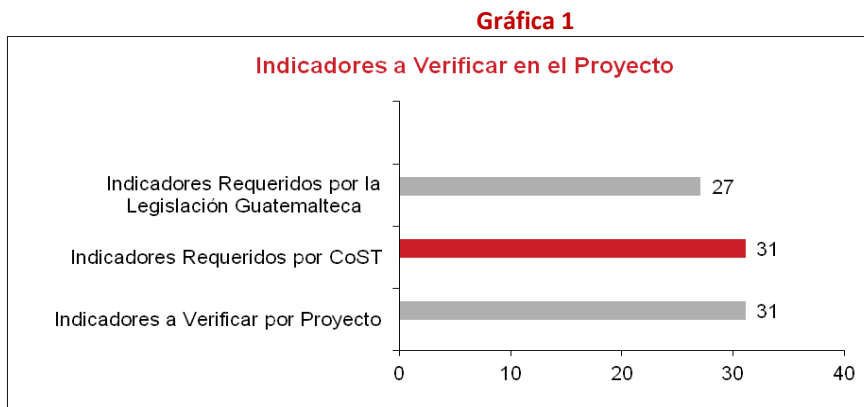
Por otra parte, la supervisión del proyecto se realizará por administración, es decir la UCEE se hará cargo de ella por medio de un profesional miembro de su personal. Debido a ello no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de Guatecompras, pero sí deberá publicarse en él el oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil), que se hará cargo de la supervisión.

Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

La obra se ha planificado iniciarse en el año 2013 en un plazo contractual de 120 días, a partir de la fecha en que el contratista reciba el pago del anticipo.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de abril de 2013. En ese momento la UCEE había divulgado el 35 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

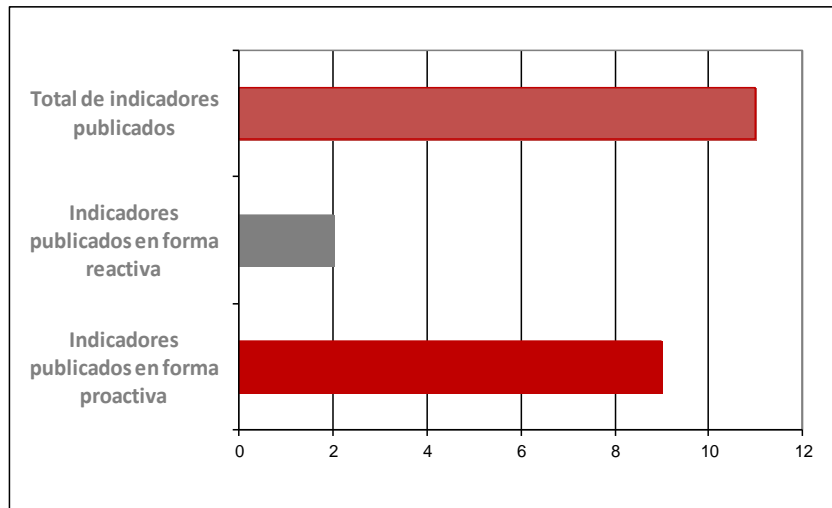


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron seis de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basó principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato se publicaron cinco de los 18 indicadores requeridos, mientras que para la etapa de post contrato no se ha divulgado ninguno. En ambos casos, la baja publicación de indicadores se debe a que aún no ha iniciado la ejecución de la obra.

De los 11 indicadores publicados por la UCEE, nueve fueron divulgados en forma proactiva y dos en forma reactiva, gracias al trabajo conjunto entre la UCEE y el Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.
2. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
3. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
4. Se encuentra pendiente por parte del funcionario de enlace, la publicación en Guatecompras de la nueva ICP, para posteriormente, conforme avanza los procesos de contratación, programar la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
5. La visita de inspección al proyecto, según planificación del inicio del proyecto, no deberá realizarse antes del mes de marzo del año 2013.
6. Debido a los compromisos de atender la reconstrucción de establecimientos educativos del departamento de San Marcos, que fueron dañados por el terremoto del 7 de noviembre, se pospusieron las reuniones de trabajo con los funcionarios a cargo del proyecto, únicamente se realizó una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que mantuvieron el contacto, sin poder concretar la publicación de los indicadores pendientes y la verificación de la ICP.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** el costo de la construcción de la **Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Santo Domingo Nancinta**, es de ochocientos cuarenta y cinco quetzales exactos (Q 845,000.00). El costo por metro cuadrado de área techada es de aproximadamente dos mil ciento treinta y cinco quetzales (Q 2,135.00); el cual no puede confirmarse si es el más adecuado, ya que es necesario realizar un análisis técnico profundo en función de la visita de campo y determinar varios aspectos, como acceso al lugar y servicios disponibles (agua, luz eléctrica, carreteras o veredas) para la ejecución del proyecto. Sin embargo el costo programado en el perfil del SNIP proporcionado, se planificó un monto de seiscientos mil quetzales exactos (Q 600,000.00) en un plazo de 2 meses, costo que varía en monto y plazo a lo ofertado por la empresa CONSTRUSA, el cual varía en aproximadamente el 45 % del costo y un 100 % en el plazo y lo establecido en las bases hace referencia a los 120 días. Se considera que el tiempo de ejecución del proyecto ofertado es razonable (no así lo programado por la institución según el perfil del proyecto del SNIP). El costo base establecido por la UCEE para determinar las franjas corresponde a ochocientos setenta y dos mil ciento setenta y dos quetzales con cincuenta y cuatro centavos (Q 872,172.54); no se hizo la calificación sucesiva, según el artículo 33 de la Ley de Contrataciones del Estado, ya que las 3 ofertas participantes fueron descalificadas por no cumplir con los requisitos o porque el costo ofertado no entró en la franja de fluctuación, siendo la empresa CONSTRUSA, la única que cumplió con los requisitos y le fue adjudicado el proyecto por ser la empresa que obtuvo el mayor puntaje, según lo establecido en la cláusula E numeral veintiuno de las bases de cotización.
- **Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP:** El 5 de diciembre del 2012 bajo el número 18821657 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 255,000.00; tomando en cuenta que no ha iniciado en dichas fechas se asume que corresponde a lo asignado al anticipo, ya que no coincide con el monto ofertado.
- **Calidad:** pendiente de determinarse, ya que el proyecto se ha planificado iniciar en el mes de marzo del año 2013.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con aulas adecuadas para los estudiantes de preprimaria, cumplir con el derecho a que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y se evitará el hacinamiento y convivencia de alumnos de preprimaria con la primaria, a la vez mejorará las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	CONSTRUCCIÓN ESCUELA PRE-PRIMARIA ANEXA A EORM ALDEA SANTO DOMINGO NANCINTA, CHIQUIMULLILLA, SANTA ROSA.
Ubicación del Proyecto:	Aldea Nancinta, Chiquimullilla, Santa Rosa
Entidad Contratante:	Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-
Contratista:	CONSTRUSA, cuyo representante es el señor Milton Danilo Santizo Carías
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra: 2337711 De supervisión: no aplica

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	18 octubre 2012	Divulgada. Falta publicar especificaciones técnicas. Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad o bases de licitación	25 de octubre 2012	Divulgada en bases y generales. Publicación proactiva
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	25 de octubre 2012	Aprobado dictamen técnico 166-INFRAESTRUCTURA-2011 sub dirección de Planificación de Infraestructura Educativa, del MINEDUC- de fecha 22 de diciembre del 2011. Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Beneficiarios directos (160 alumnos área urbana y rural pendiente publicar perfil SNIP
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente de publicar.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios	5 de diciembre 2012	Publicado el CDP por un monto de doscientos cincuenta y cinco mil quetzales (Q 255,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	5 de diciembre 2012	Publicado el CDP por un monto de doscientos cincuenta y cinco mil quetzales (Q 255,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva..
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Arq. Bryan Alexander Claudio Ruyán Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando que la supervisión se realizará por administración, ya que se realizara por personal de la institución
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando el nombre del profesional a cargo de la supervisión, ya que se realizara por personal de la institución
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	18 y 25 de octubre de 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 9 de noviembre 2012.	Reporte de apertura de plicas
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 20 de noviembre 2012.	Acta administrativa 26-2012 del 20 de noviembre de 2012
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Incluir el programa de trabajo

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato. Publicado resolución en GUATECOMPRAS	Resolución -0.1-027-2012 del 26 de noviembre de 2012 y Acta administrativa 26-2012 del 20 de noviembre de 2012
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Acta de adjudicación publicado 31 octubre 2012 y resolución SA-720-2012; 15 noviembre 2012
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que incluya el programa, su alcance y su justificación
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas. Falta publicar especificaciones técnicas
	2. Propósito	CONSTRUCCIÓN ESCUELA PRE-PRIMARIA ANEXA A EORM ALDEA SANTO DOMINGO NANCINTA, CHIQUIMULILLA, SANTA ROSA.
	3. Localización	Aldea Nancinta, Chiquimulilla, Santa Rosa
	4. Beneficiarios	Pendiente publicar perfil SNIP aprobado Beneficiarios directos: 160 alumnos área urbana y rural
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente de divulgar
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Divulgado en Guatecompras, Recursos del presupuesto de ingresos y egresos del Estado
	7. Presupuesto	Publicado el CDP por un monto de doscientos cincuenta y cinco mil quetzales (Q 255,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva..
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	El costo base establecido por la UCEE: ochocientos setenta y dos mil ciento setenta y dos quetzales con cincuenta y cuatro centavos (Q 872,172.54)
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño por administración
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Arquitecto Bryan Alexander Claudio Ruyán
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente de publicar
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	14. Lista de oferentes	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado en el acta de evaluación de ofertas de la licitación pública de obra No. UCEE-06-2012
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Cuatro
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Pendiente publicar contrato
	20. Precio del contrato	Pendiente publicar contrato
	21. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar contrato
	22. Programa de trabajo	Pendiente publicar contrato
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente.
Documentos a ser divulgados		
1. Publicar el contrato de ejecución del proyecto	2. Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma	

Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue adecuado, de acuerdo con las reformas del Decreto No 27-2009 al artículo 39 de la Ley de Contrataciones del Estado, correspondiente al régimen de cotización.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación resultó adecuada, de acuerdo con lo establecido en las bases de licitación.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 22 de los 31 indicadores de transparencia (71%) y al momento del presente informe habían sido publicados 11, equivalentes al 35% de divulgación, nivel que se considera bastante bajo.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.

Recomendaciones

- Continuar con el seguimiento de la divulgación de la información de la ICP por parte del EQA.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos
Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina, zona 12, Guatemala

NOG de Obra: 2218135

Informe del Equipo de Aseguramiento



Vista aérea del patio central



Corredor de la escuela



Entorno de la escuela

Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina, zona 12, Guatemala

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La **Rehabilitación de la Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina**, se ubica en 29 av. 18-18 zona 12, Colonia Miller Rock, en el municipio de Guatemala. El código de establecimiento bajo el cual se encuentra registrado ante el MINEDUC es el 00-12-0881-43.

La rehabilitación del establecimiento se planificó con base en la solicitud de las autoridades educativas del establecimiento, realizada en el año 2009. Para ello se tomó en cuenta el deterioro que a la fecha presentaban las aulas, la biblioteca y el salón de actos o de usos múltiples. Además, el establecimiento presenta el inconveniente de que no cuenta con un patio recubierto con concreto, por lo que en verano se genera mucho polvo y en el invierno mucho lodo, lo que expone a la población escolar a contraer enfermedades de la piel y de las vías respiratorias.

Los trabajos de rehabilitación a realizar, incluyen las reparaciones siguientes:

- f) 1,230 metros cuadrados de estructuras (muros y techos);
- g) 57 metros lineales de instalaciones interiores: hidráulicas, sanitarias y eléctricas;
- h) 2,488 metros cuadrados de acabados;
- i) 62 metros cuadrados de suministro e instalación de puertas y ventanas;
- j) 100 metros cuadrados de trabajos de obra exterior; y
- k) reparación de techos de establecimiento educativo: sustitución de láminas en 5 aulas, cocina, biblioteca, bodega y colocación de torta de concreto en patio.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene como propósito la rehabilitación del establecimiento a través de la sustitución de la cubierta de aulas, biblioteca y salón de usos múltiples, así como de la mejora del patio, al colocarle una torta de concreto y construir una cancha polideportiva. Lo anterior permitirá lograr un mejor desarrollo físico, social y educativo de los estudiantes, al contar con aulas y áreas recreativas en buen estado. Asimismo, se reducirá el riesgo de que los alumnos reciban clases y de que los maestros las impartan en áreas que pueden ser perjudiciales para su salud y seguridad física.

La directora en funciones, profesora Dora Migdalia Cerezo de Leiva, hizo la solicitud ante la UCEE en el año 2006, habiéndose licitado los trabajos de reparación en el año 2009. Debido a que no se contaba con asignación presupuestaria, en el 2010 el proyecto fue trasladado al Fondo Social de Solidaridad, pero este tampoco logró ejecutarlo, por lo que volvió nuevamente a la UCEE en el año 2012.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El diseño del proyecto fue elaborado por Marco Antonio Tinti Reyes, miembro del personal de la UCEE. Con base en ese diseño, el 28 de agosto de 2012 fue publicada el anuncio de la licitación UCEE-2-2012, el cual establecía que las ofertas debían ser entregadas el 10 de octubre de 2012. Por lo tanto, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas mediaron más de 40 días, plazo adecuado a lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.

El 9 de octubre de 2012 fue publicada la resolución 0.1-022-2012, mediante la cual se modificaron las bases de licitación en cuanto a la pintura de la cancha deportiva y la sustitución de la estructura metálica y los tableros de las canastas de baloncesto. Debido a ello se prorrogó el plazo para la recepción de las ofertas, para el lunes 22 de octubre de ese mismo año, tal como lo establece el artículo 19 de la Ley de Contrataciones del Estado.

El 22 de octubre de 2012 se elaboró el reporte de apertura de plicas, el cual indicaba la participación de cinco empresas: Constructora Congusa, HL Constructora, Constructora Erico, S.A., Seproval y Constructora BM Multiproyectos. Las dos últimas empresas estuvieron fuera de la franja establecida entre el más 10% y el menos 5% del costo oficial, que fue determinado en Q. 3,397,589.08.

Finalmente el 30 de octubre fue firmada el acta 22-2012, en la que se hizo constar la evaluación de las ofertas presentadas, en función de la cual la obra fue adjudicada a la Constructora CONGUSA, cuyo representante legal es el señor Guillermo Efraín Gutiérrez Samayoa. Entre la recepción de las ofertas y la adjudicación del proyecto mediaron siete días hábiles, periodo menor que los diez días establecidos por las bases de licitación.

La construcción de la obra fue contratada el 29 de noviembre de 2012, mediante contrato 35-2012-UCEE, por un monto de Q. 3,432,240.80 y un plazo de 120 días calendario. El objeto del contrato es la rehabilitación de la escuela primaria oficial urbana No 75, Fuerza Aérea, jornada matutina, de acuerdo con las cantidades de trabajo y precios que se desglosan en el anexo I, el cual todavía no había sido publicado en Guatecompras a la fecha del presente informe.

Por otra parte, la supervisión del proyecto se realizará por administración, es decir la UCEE se hará cargo de ella por medio de un profesional miembro de su personal. Debido a ello no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de Guatecompras, pero sí deberá publicarse en él el oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil), que se hará cargo de la supervisión.

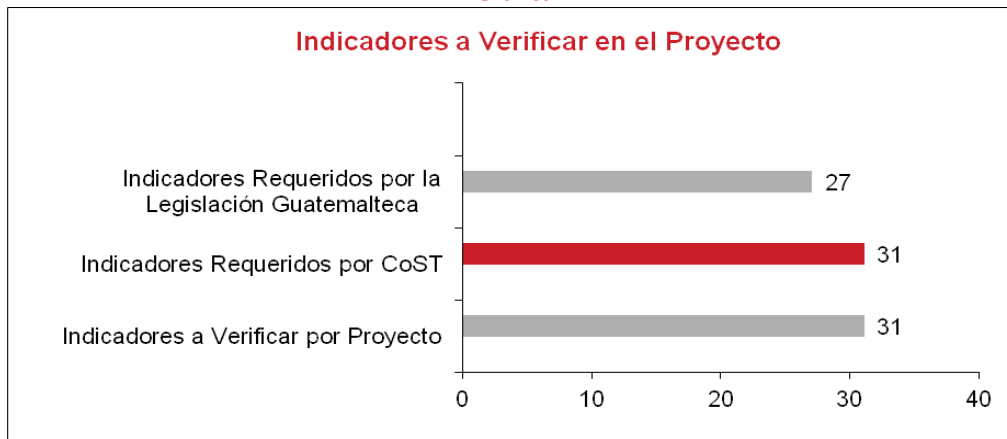
Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

La obra se ha planificado iniciarse en el año 2013 en un plazo contractual de 120 días a partir de la fecha en que “EL CONTRATISTA” reciba el pago del anticipo.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de abril de 2013. En ese momento la UCEE había divulgado el 42 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica 1

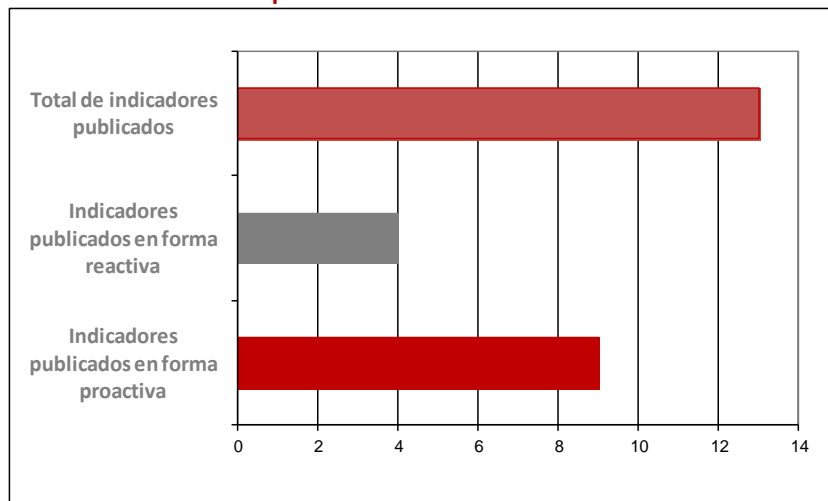


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron seis de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basó principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato se publicaron siete de los 18 indicadores requeridos, mientras que para la etapa de post contrato no se ha divulgado ninguno. En ambos casos, la baja publicación de indicadores se debe a que aún no ha iniciado la ejecución de la obra.

De los 13 indicadores publicados por la UCEE, nueve fueron divulgados en forma proactiva y cuatro en forma reactiva, gracias al trabajo conjunto entre la UCEE y el Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Se encuentra pendiente por parte del funcionario de enlace, la publicación en Guatecompras de la nueva ICP, para posteriormente, conforme avanza los procesos de contratación, programar la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
4. La visita de inspección al proyecto, según planificación del inicio del proyecto, deberá realizarse a partir del mes de marzo del año 2013.
5. Debido a los compromisos de atender la reconstrucción de establecimientos educativos del departamento de San Marcos, que fueron dañados por el terremoto del 7 de noviembre, se pospusieron las reuniones de trabajo con los funcionarios a cargo del proyecto, únicamente se realizó una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que mantuvieron el contacto, sin poder concretar la publicación de los indicadores pendientes y la verificación de la ICP.
6. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** el costo de la rehabilitación de **Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina**, es de tres millones cuatrocientos treinta y dos mil doscientos cuarenta quetzales con ochenta centavos (Q 3,432,240.80). Este costo no es fácilmente de determinar si es el más adecuado, ya que para casos de reparaciones, requiere un análisis técnico profundo en función de los daños en el establecimiento, de su vida útil, el uso masivo por parte de la comunidad educativa (principalmente niños), deterioro y el sistema constructivo propuesto para su reparación. Sin embargo llama la atención el costo programado en el perfil del SNIP, ya que se planificó un monto de un millón cuatrocientos mil quetzales (Q 1,400,000.00) en un plazo de dos meses, costo que varía en monto y plazo a lo ofertado por la empresa Constructor CONGUSA, el cual varia en un 245 % del costo y un 100 % en el plazo, de acuerdo con lo establecido en las bases de licitación, que hacen referencia a los 120. Se considera que el tiempo de ejecución del proyecto ofertado es razonable (no así lo programado por la institución) según el perfil del proyecto del SNIP, tomando en cuenta que la ejecución se realizará durante el ciclo escolar. Sin embargo el costo base (Q. 3,374,840.24) y la disponibilidad presupuestaria, son congruentes con el costo propuesto por la empresa ganadora del concurso.
- **Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP:** El 21 de noviembre del 2011 bajo el número 18708789 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 350,000.00.
- **Calidad:** pendiente de determinarse, ya que aún no ha iniciado la ejecución del proyecto.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con un establecimiento en buenas condiciones, cumplir con el derecho a que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y se reducirá el riesgo de daños y tragedias, a la vez mejorará las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina
Ubicación del Proyecto:	29 av. 18-18 zona 12, Colonia Miller Rock, municipio de Guatemala, departamento de Guatemala
Entidad Contratante:	Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-
Contratista:	CONSTRUCTORA CONGUSA, propietario Guillermo Efraín Gutiérrez Samayoa
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra: 2218135 De supervisión: no aplica

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	16 de agosto 2012	Divulgada. Pendiente de publicar las especificaciones técnicas
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad o bases de licitación	28 de agosto 2012	Divulgada en bases y generales.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	28 de agosto 2012	Aprobado dictamen técnico 166-INFRAESTRUCTURA-2011 sub dirección de Planificación de Infraestructura Educativa, del MINEDUC- de fecha 22 de diciembre del 2011.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	(506 alumnos área urbana, según perfil SNIP, pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente de publicar.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	21 de noviembre 2012	Publicado el CDP por un monto de Trescientos cincuenta mil quetzales (Q 350,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	21 de noviembre 2012	Publicado el CDP por un monto de Trescientos cincuenta mil quetzales (Q 350,000.00). Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	23 octubre 2012	Acta Administrativa de apertura 21-2012 de fecha 22 de octubre 2012

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Marco Antonio Tinti Reyes Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando que la supervisión se realizará por administración, ya que se realizara por personal de la institución
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando el nombre del profesional a cargo de la supervisión, ya que se realizara por personal de la institución
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	16 y 28 de agosto de 2012 Llamado a licitación. Nota sobre disponibilidad de planos constructivos en UCEE	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 15 de noviembre 2012.	Resolución SA-720-2012 de fecha 15 de noviembre
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 15 de noviembre 2012.	Resolución SA-720-2012.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Incluir el programa de trabajo

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 35-2012-UCEE Constructora CONGUSA, publicado el 30-01-2013	Representante legal Guillermo Efraín Gutiérrez Samayoa, odontólogo Publicación reactiva
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 35-2012-UCEE, publicado el 30-01-2013	Q. 3,432,240.80 Publicación reactiva
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 35-2012-UCEE, publicado el 30-01-2013	Pendiente de publicar el anexo I
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato de obra 35-2012-UCEE, publicado el 30-01-2013 120 días calendario Programa de ejecución e inversión, publicado el 09-04-2013	Pendiente de iniciar el proyecto
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que incluya el programa, su alcance y su justificación
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas. Pendiente de publicar las especificaciones técnicas
	2. Propósito	Rehabilitación Escuela Preprimaria Oficial Urbana de Párvulos Número 75 Fuerza Aérea, Jornada Matutina, zona 12, Guatemala
	3. Localización	29 av. 18-18 zona 12, Colonia Miller Rock, municipio de Guatemala, departamento de Guatemala
	4. Beneficiarios	506 alumnos del área urbana.
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente de divulgar
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Divulgado en Guatecompras, Recursos del presupuesto de ingresos y egresos del Estado
	7. Presupuesto	Divulgado en Acta Administrativa de apertura 21-2012 de fecha 22 de octubre 2012.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 3,374,840.24
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño por administración
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Marco Antonio Tinti Reyes
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente de publicar
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	14. Lista de oferentes	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado en el acta de evaluación de ofertas de la licitación pública de obra No. UCEE-02-2012
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
Detalles del contrato de supervisión	Número de empresas que licitaron	Cinco
	16. Precio del contrato	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	18. Programa de trabajo	Pendiente publicar
	19. Nombre del contratista	Constructora CONGUSA
	20. Precio del contrato	Q. 3,432,240.80
Ejecución del contrato de supervisión	21. Trabajos y alcance de la obra	Contrato de obra 35-2012-UCEE pendiente de publicar anexo I
	22. Programa de trabajo	120 días calendario, publicado el programa de ejecución e inversión
	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente.
Documentos a ser divulgados		
3.	Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma	4. Actualizar el costo del proyecto conforme lo ofertado, el costo de referencia y el SNIP

Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue adecuado, de acuerdo con lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación resultó adecuada, de acuerdo con lo establecido en las bases de licitación.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 22 de los 31 indicadores de transparencia (71%) y al momento del presente informe habían sido publicados 13, equivalentes al 42% de divulgación, nivel que se considera bastante bajo.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.

Recomendaciones

- Continuar con el seguimiento de la divulgación de la información de la ICP por parte del EQA.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Júcaro Grande, Jutiapa, Jutiapa

NOG de Obra: 2226804

Informe del Equipo de Aseguramiento



Vista interior de aula



Vista interior de aula

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Jícaro Grande, Jutiapa, Jutiapa

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La ampliación y construcción de aulas en la **Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Jícaro Grande**, se ubica en el municipio de Jutiapa, departamento de Jutiapa. El código de establecimiento bajo el cual se encuentra registrado ante el MINEDUC es el 22-01-0036-43.

El proyecto fue planificado para atender la falta de aulas y mejorar las condiciones de estudio de los alumnos de primaria y preprimaria, ya que actualmente utilizan un salón de usos múltiples y el dormitorio del maestro como aulas. La construcción se planificó en el año 2009, tomando en cuenta que los alumnos se encontraban hacinados y el establecimiento era insuficiente para atender adecuadamente a todos los estudiantes⁴¹. Además, se evidenció el deterioro de las instalaciones.

El proyecto consiste en la construcción de dos aulas de primaria y dos de preprimaria, 6 módulos de letrinas lavables, reparación de cubierta, acabados y obra exterior de las instalaciones existentes. Específicamente, las cantidades de trabajo a realizar son las siguientes:

- l) 697 metros cuadrados de trabajos preliminares.
- m) 332 metros lineales de cimentación.
- n) 715 metros cuadrados de estructuras (incluye muros y techos).
- o) 135 metros lineales de instalaciones interiores: 691 metros cuadrados de acabados, 75 metros cuadrados de puertas y ventana.
- p) 150 metros cuadrados de trabajo de obra exterior (pisos)

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto busca una solución a la demanda de infraestructura que presenta el establecimiento educativo, el cual fue planteado por las autoridades educativas, los padres de familia y el comité, debido a la gran cantidad de alumnos que atiende y el espacio reducido con que se cuenta.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

El diseño del proyecto fue elaborado por el arquitecto Bryan Alexander Claudio Ruyán, miembro del personal de la UCEE. Con base en ese diseño, el 29 de agosto de 2012 fue publicada el anuncio de la licitación UCEE-3-2012, el cual establecía que las ofertas debían ser entregadas el 11 de octubre de 2012. Por lo tanto, entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas mediaron más de 40 días, plazo adecuado a lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.

El 11 de octubre de 2012 se firmó el acta de apertura de plicas (acta 19-2012) y se elaboró el reporte de apertura de plicas, el cual indicaba la participación de tres empresas: Constructora BM Multiproyectos, Diseño y Desarrollo de Proyectos de Construcción, S.A. y Constructora Erico, S.A. La última empresa estuvo fuera de la franja establecida entre el más 10% y el menos 5% del costo oficial, que fue determinado en Q. 3,556,016.33.

Finalmente el 19 de octubre fue firmada el acta 20-2012, en la que se hizo constar la evaluación de las ofertas presentadas, en función de la cual la obra fue adjudicada a la Constructora BM Multiproyectos, cuyo representante legal

⁴¹ De acuerdo con lo indicado en la Información General de la Iniciativa de Inversión, del SNIP-SEGEPLAN, las condiciones en las cuales funciona el centro educativo no corresponden a la demanda, pues existen seis secciones y únicamente se cuenta con cinco aulas.

es el señor Mario Hernán Bedoya Barrios. Entre la recepción de las ofertas y la adjudicación del proyecto mediaron siete días hábiles, periodo menor que los diez días establecidos por las bases de licitación.

La construcción de la obra fue contratada el 22 de noviembre de 2012, mediante contrato 34-2012-UCEE, por un monto de Q. 3,389,769.61 y un plazo de 180 días calendario. El objeto del contrato es la ampliación de la escuela primaria oficial rural mixta de la aldea el Jícaro Grande, Jutiapa, Jutiapa, de acuerdo con las cantidades de trabajo y precios que se desglosan en el anexo I, el cual también fue publicado en Guatecompras.

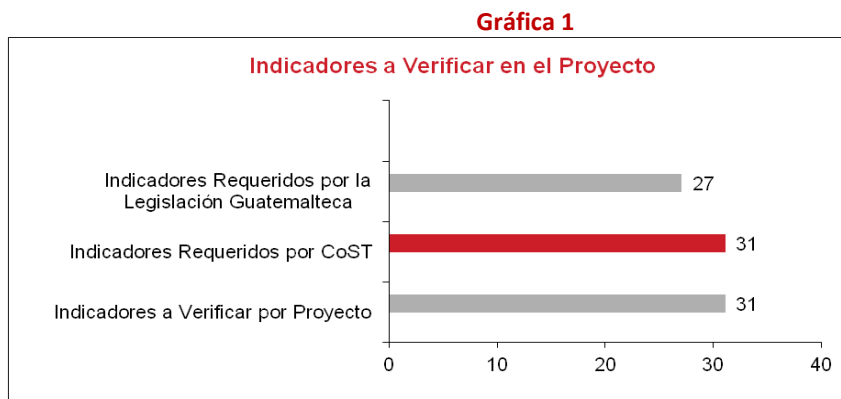
Por otra parte, la supervisión del proyecto se realizará por administración, es decir la UCEE se hará cargo de ella por medio de un profesional miembro de su personal. Debido a ello no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de Guatecompras, pero sí deberá publicarse en él el oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil), que se hará cargo de la supervisión.

Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

La obra se ha planificado iniciarse en el año 2013 en un plazo contractual de 180 días a partir de la fecha en que “EL CONTRATISTA” reciba el pago del anticipo.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 15 de abril de 2013. En ese momento la UCEE había divulgado el 45 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

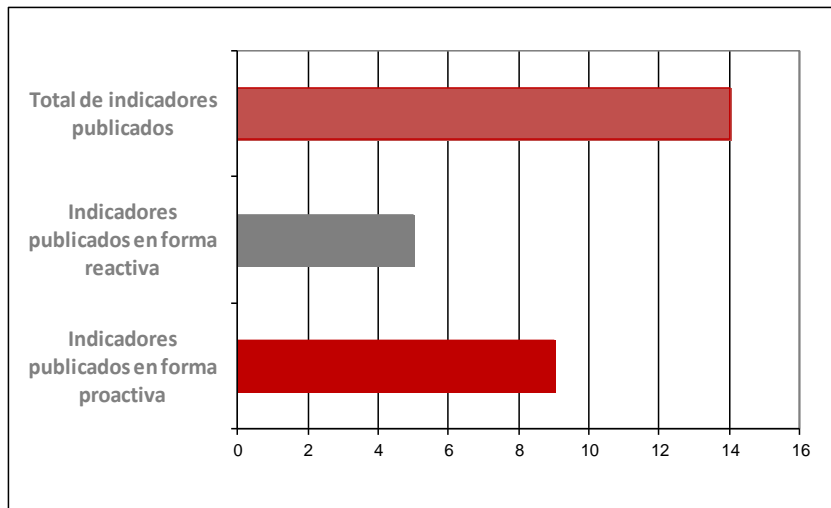


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación fue el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron seis de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basó principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato se publicaron ocho de los 18 indicadores requeridos, mientras que para la etapa de post contrato no se ha divulgado ninguno. En ambos casos, la baja publicación de indicadores se debe a que aún no ha iniciado la ejecución de la obra.

De los 14 indicadores publicados por la UCEE, nueve fueron divulgados en forma proactiva y cinco en forma reactiva, gracias al trabajo conjunto entre la UCEE y el Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.
2. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
3. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
4. Se encuentra pendiente por parte del funcionario de enlace, la publicación en Guatecompras de la nueva ICP, para posteriormente, conforme avanza los procesos de contratación, programar la visita de inspección que se realizaría al proyecto.
5. La visita de inspección al proyecto, según planificación del inicio del proyecto, no deberá realizarse antes del mes de marzo del año 2013.
6. Debido a los compromisos de atender la reconstrucción de establecimientos educativos del departamento de San Marcos, que fueron dañados por el terremoto del 7 de noviembre, se pospusieron las reuniones de trabajo con los funcionarios a cargo del proyecto, únicamente se realizó una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que mantuvieron el contacto, sin poder concretar la publicación de los indicadores pendientes y la verificación de la ICP.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** el costo de la construcción de la **Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Jícaro Grande**, Jutiapa, Jutiapa, es de tres millones trescientos ochenta y nueve mil setecientos sesenta y nueve quetzales con sesenta y un centavos (Q 3,389,769.61) a ejecutarse en un plazo de ciento ochenta (180) días calendario. El costo por metro cuadrado no puede confirmarse el monto y si es el más adecuado, ya que es necesario realizar un análisis técnico profundo en función de la visita de campo y determinar varios aspectos, como acceso el tipo de reparaciones a realizar y estudio de planos, visita al lugar y servicios disponibles (agua, luz eléctrica, carreteras o veredas) para la ejecución del proyecto. Sin embargo el costo programado en el perfil del SNIP proporcionado, se planificó un monto de dos millones de quetzales exactos (Q 2,000,000.00) en un plazo de 5 meses, costo que varía en monto y plazo a lo ofertado por la empresa CONSTRUCTORA BM MULTIPROYECTOS, el cual varía en aproximadamente el 70 % del costo y un 20 % en el plazo y lo establecido en las bases hace referencia a los 180 días. Se considera que el tiempo de ejecución del proyecto ofertado es razonable (no así lo programado por la institución según el perfil del proyecto del SNIP). El costo oficial calculado por la UCEE corresponde a tres millones quinientos cincuenta y seis mil diez y seis quetzales con treinta y tres centavos (Q 3,556,016.33); siendo la empresa CONSTRUCTORA BM MULTIPROYECTOS, quien presentó la oferta económica más baja, de acuerdo a la junta calificadora.
- **Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP:** El 16 de noviembre del 2012 bajo el número 18670264 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 450,000.00; tomando en cuenta que no ha iniciado en dichas fechas se asume que corresponde a lo asignado al anticipo, ya que no coincide con el monto ofertado.
- **Calidad:** pendiente de determinarse, ya que el proyecto se ha planificado iniciar en el mes de marzo del año 2013.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con aulas adecuadas para los estudiantes de preprimaria, cumplir con el derecho de que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y evitar el hacinamiento de los alumnos de primaria, así como a mejorar las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Júcaro Grande
Ubicación del Proyecto:	Aldea Júcaro Grande, Jutiapa, Jutiapa
Entidad Contratante:	Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-
Contratista:	CONSTRUCTORA BM MULTIPROYECTOS, representante legal: Mario Hernán Bedoya Barrios
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra: 2226804 De supervisión: no aplica

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	22 de agosto 2012	Divulgada. Falta publicar especificaciones técnicas. Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad o bases de licitación	27 de agosto 2012	Divulgada en bases y generales. Publicación proactiva
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	27 de agosto 2012	Aprobado dictamen técnico 166-INFRAESTRUCTURA-2011 sub dirección de Planificación de Infraestructura Educativa, del MINEDUC- de fecha 22 de diciembre del 2011. Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Beneficiarios directos (495 alumnos área rural pendiente publicar perfil SNIP aprobado)
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente de publicar.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos	16 de noviembre 2012	Publicado el CDP por un monto de cuatrocientos cincuenta mil quetzales (Q 450,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	16 de noviembre 2012	Publicado el CDP por un monto de cuatrocientos cincuenta mil quetzales (Q 450,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de diseñador del proyecto, diseño por administración, publicado el 09-04-2013	Arq. Bryan Alexander Claudio Ruyán Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando que la supervisión se realizará por administración, ya que se realizara por personal de la institución
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando el nombre del profesional a cargo de la supervisión, ya que se realizara por personal de la institución
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	22 y 29 de agosto de 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS	Falta publicar resolución de EIA. Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 11 de octubre 2012.	Reporte de apertura de plicas
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Divulgado en portal de GUATECOMPRAS, 22 de octubre 2012.	Acta administrativa 20-2012 del 19 de octubre de 2012
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Incluir el programa de trabajo

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 34-2012-UCEE publicado el 31-01-2013 Constructora BM Multiproyectos	<ul style="list-style-type: none"> Representante legal Mario Hernán Bedoya Barrios, arquitecto Publicación reactiva
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 34-2012-UCEE, publicado el 31-01-2013	Q. 3,389,769.61 Publicación reactiva
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato de obra 34-2012-UCEE, publicado el 31-01-2013, incluyendo anexo I	Publicación reactiva
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato de obra 34-2012-UCEE, publicado el 31-01-2013 180 días calendario Programa de ejecución e inversión, publicado el 09-04-2013	Pendiente de iniciar el proyecto
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que incluya el programa, su alcance y su justificación
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas. Pendiente de publicar las especificaciones técnicas
	2. Propósito	Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Jícaro Grande
	3. Localización	Aldea Jícaro Grande, Jutiapa, Jutiapa
	4. Beneficiarios	Pendiente publicar perfil SNIP aprobado Beneficiarios directos: 495 alumnos área rural pendiente publicar perfil SNIP aprobado
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente de divulgar
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Divulgado en Guatecompras, Recursos del presupuesto de ingresos y egresos del Estado
	7. Presupuesto	Publicado el CDP por un monto de cuatrocientos cincuenta mil quetzales (Q 450,000.00) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	El costo base establecido por la UCEE: a tres millones quinientos cincuenta y seis mil diez y seis quetzales con treinta y tres centavos (Q 3,556,016.33)
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño por administración
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Arquitecto Bryan Alexander Claudio Ruyán
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente de publicar
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	14. Lista de oferentes	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado en el acta de evaluación de ofertas de la licitación pública de obra No. UCEE-03-2012
	Número de empresas en lista corta	No aplica
	Número de empresas que licitaron	Tres
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Constructora BM Multiproyectos
	20. Precio del contrato	Q. 3,389,769.61
	21. Trabajos y alcance de la obra	Contrato de obra 34-2012-UCEE anexo I
	22. Programa de trabajo	180 días calendario, publicado el programa de ejecución e inversión
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Pendiente.
Documentos a ser divulgados		
Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma		Actualizar el costo del proyecto conforme lo ofertado, el costo de referencia y el SNIP

Hallazgos

- El tiempo entre la convocatoria al concurso público y la fecha para presentar las ofertas fue adecuado, de acuerdo con lo especificado en el artículo 23 de la Ley de Contrataciones del Estado.
- El plazo entre la fecha de presentación de las ofertas y su calificación y adjudicación resultó adecuada, de acuerdo con lo establecido en las bases de licitación.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 22 de los 31 indicadores de transparencia (71%) y al momento del presente informe habían sido publicados 14, equivalentes al 45% de divulgación, nivel que se considera bajo.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.

Recomendaciones

- Continuar con el seguimiento de la divulgación de la información de la ICP por parte del EQA.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul,
Aguacatán, Huehuetenango

NOG de Obra: 2002469

Informe del Equipo de Aseguramiento

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La ampliación y construcción de aulas en la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul, se ubica en el municipio de Aguacatán, departamento de Huehuetenango. La construcción de la escuela primaria se ha planificado para atender la falta de aulas y poder atender a los alumnos de primaria y preprimaria, ya que actualmente se atienden a los alumnos utilizando galeras informales con paredes y techo de láminas y en casas particulares.

Desde el año 2003 fue priorizada ampliación de la escuela, iniciándose en el año 2008 su ampliación, sin embargo las aulas no fueron suficientes para la cantidad de alumnos que asisten al establecimiento. La problemática se complica en el invierno, ya que las lluvias, el lodo y el frío inciden en la salud de los estudiantes.

Hasta el año 2012 se contaba con una población escolar de 20 niños en preprimaria y 444 en primaria, por lo que se propone la ampliación de la escuela para poder satisfacer la demanda de infraestructura.

Según lo indicado en la información General de iniciativa de inversión SNIP-SEGEPLAN el proyecto consiste en la construcción de 4 aulas, un módulo de letrinas y trabajos de obra exterior.

El proyecto de bases para la Licitación UCEE-1-2012, fue publicado a través del concurso NOG 2002469 en el sistema GUATECOMPRAS, el 28 de marzo del 2012 por la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-. Al 31 de diciembre del año 2012; en el portal de GUATECOMPRAS se consulto y verificó que el concurso presentaba 2 inconformidades presentadas por los representantes de las empresas “Perfil Inmobiliario, Sociedad Anónima” y “Constructora San Miguel Arcángel”, y mediante resolución No. SA-582-2012 del 26 de julio del 2012 la junta calificadora resolvió rechazar las ofertas presentadas por las empresas mencionadas y no adjudicar el proyecto en referencia.

Al finalizar el año 2012 se encontraba en la fase de adjudicación anulada.

Los trabajos de ampliación y construcción de aulas en la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul, Aguacatán, Huehuetenango, incluye los trabajos (según lo indicado en el perfil de la iniciativa de inversión SNIP-SEGEPLAN) siguientes:

- 4 aulas,
- Un módulo de letrinas,
- Trabajos de obra exterior.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

La búsqueda de una solución a la demanda de infraestructura que presenta el establecimiento educativo, fue planteada por las autoridades educativas del establecimiento, ante la demanda de alumnos que atiende y el reducido número de aulas con que cuentan.

El proyecto consiste en la construcción de cuatro aulas, 1 módulo de letrinas lavables, y trabajos de obra exterior en las instalaciones existentes.

Es importante hacer notar que el MINEDUC no cuenta con partida presupuestaria para la reparación de este establecimiento, razón por la cual la UCEE busca resolver la problemática existente.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

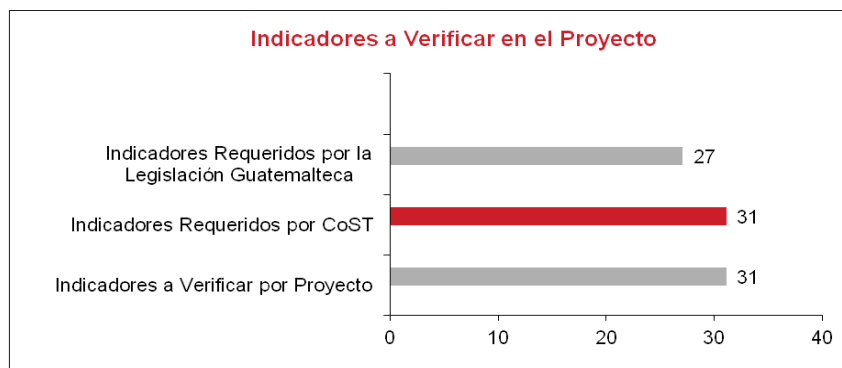
La Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE- tiene pendiente concluir el proceso de adjudicación del proyecto, debido a que en el mes de julio del año 2012 se recibieron 2 inconformidades por la misma cantidad de empresas.

La supervisión del proyecto se realizará por administración, es decir la UCEE, se hará cargo de la supervisión por medio de un profesional de la institución para la rehabilitación del establecimiento, por lo que no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de GUATECOMPRAS. Sin embargo, es necesario que la UCEE elabore el documento u oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil) a cargo de la supervisión del proyecto y lo publique en el portal de GUATECOMPRAS.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 31 de diciembre de 2012. A esta fecha la Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE había divulgado el 13 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica 1

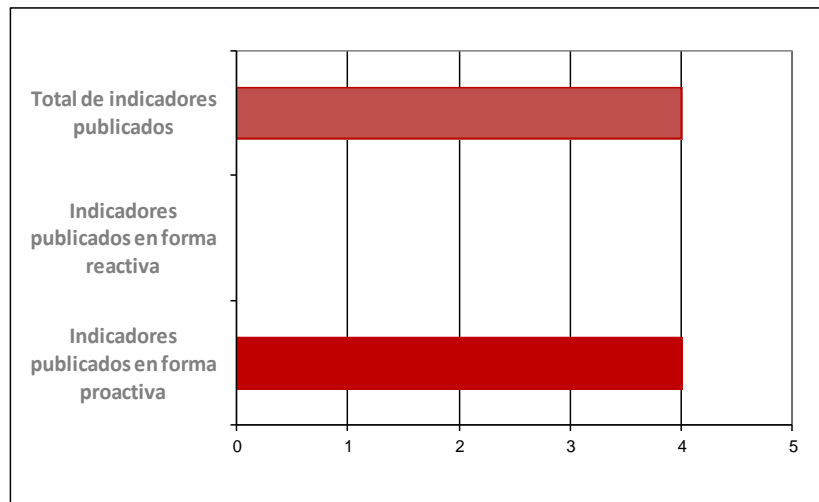


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron tres de los 8 indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato, se publicó uno de los 18 indicadores requeridos. Para la etapa de post contrato no se ha publicado información, ya que el proyecto aún no ha sido adjudicado.

Los cuatro indicadores publicados por la UCEE, fueron divulgados en forma proactiva. En forma reactiva queda pendiente de publicar los 22 indicadores restantes, los cuales pueden publicarse bajo la responsabilidad y la inducción que se realice con el enlace titular, a pesar que al enlace suplente se le hizo del conocimiento de estos procesos, durante la inducción realizada el 15 de noviembre del 2012 en las instalaciones de la Cámara de la Construcción por parte del Equipo CoST. La gráfica dos muestra el tipo de publicación de los indicadores.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.
2. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
3. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
4. Se encuentra pendiente por parte del funcionario de enlace, la publicación en Guatecompras de la nueva ICP, para posteriormente, conforme avanza los procesos de contratación, programar la visita de inspección que se realizaría al proyecto, cuando éste de inicio.
5. Debido a los compromisos de atender la reconstrucción de establecimientos educativos del departamento de San Marcos, que fueron dañados por el terremoto del 7 de noviembre, se pospusieron las reuniones de trabajo con los funcionarios a cargo del proyecto, únicamente se realizó una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que mantuvieron el contacto, sin poder concretar la publicación de los indicadores pendientes y la verificación de la ICP.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** No es posible obtener la información, debido a que la adjudicación realizada por la junta calificadora fue anulada.
Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP: El 16 de noviembre del 2012 bajo el número 18670264 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 450,000.00; tomando en cuenta que no ha iniciado en dichas fechas se asume que corresponde a lo asignado al anticipo, ya que no coincide con el monto ofertado.
- **Calidad:** pendiente de determinarse, pues el proyecto no ha iniciado.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con aulas adecuadas para los estudiantes de primaria, cumplir con el derecho a que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y se evitará el hacinamiento de los alumnos de primaria, a la vez mejorará las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul
Ubicación del Proyecto:	Aguacatán, Huehuetenango
Entidad Contratante:	Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-
Contratista:	Pendiente
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra: 2002469

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	28 de marzo 2012	Divulgada. Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad o bases de licitación	11 de mayo 2012	Divulgada en bases y generales. Publicación proactiva
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	11 de mayo 2012	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Beneficiarios directos (464 alumnos área rural pendiente publicar perfil SNIP aprobado)
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente de publicar.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos	Pendiente	Pendiente de publicar.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente de publicar.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente de publicar.

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Pendiente.	Pendiente de publicar.
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar.
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	11 de mayo de 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Pendiente	la junta calificadora resolvió rechazar las ofertas presentadas por las empresas mencionadas y no adjudicar el proyecto
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Pendiente	la junta calificadora resolvió rechazar las ofertas presentadas por las empresas mencionadas y no adjudicar el proyecto
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Pendiente de publicar.
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato. Publicado resolución en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente publicar contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de publicar.

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente publicar contrato en GUAATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Divulgada. Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Xenaxicul
	3. Localización	Divulgada. Aguacatán, Huehuetenango
	4. Beneficiarios	Pendiente. Beneficiarios directos (464 alumnos área rural pendiente publicar perfil SNIP aprobado)
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente de divulgar
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Pendiente
	7. Presupuesto	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Pendiente
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Pendiente publicar.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente de publicar
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Pendiente de publicar
	14. Lista de oferentes	Pendiente de publicar
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Pendiente de publicar
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Divulgado en el portal de GUATECOMPRAS.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Pendiente publicar contrato
	20. Precio del contrato	Pendiente publicar contrato
	21. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar contrato
	22. Programa de trabajo	Pendiente publicar contrato
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente.

Documentos a ser divulgados	
1. Oficio en el que la institución indica que el proceso de la contratación del diseño del proyecto es de su responsabilidad, elaborado a través de profesionales de la institución.	3. Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma
2. Publicar el contrato de ejecución del proyecto	4. Actualizar el costo del proyecto conforme lo ofertado, el costo de referencia y el SNIP

Hallazgos

- De los 31 indicadores de transparencia solamente han sido publicados 4, lo que equivale al 13% por ciento de divulgación, nivel que se considera bastante bajo, no obstante que el proyecto aún no ha sido adjudicado.
- Quedan pendientes de formular, los que se encuentren durante la visita de campo al proyecto

Recomendaciones

- Las Entidades de Adquisición, deberán velar por la asignación de las partidas presupuestarias y CDP a todos los proyectos de infraestructura que se contraten, coincidan con el monto asignado en el contrato con el objeto de evitar que la ejecución de las obras sean detenidas por falta de pago de estimaciones de trabajo.
- La UCEE debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad.
- Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin
Novillo, Aguacatán, Huehuetenango

NOG de Obra: **2184575**

Informe del Equipo de Aseguramiento



Ampliación Escuela Primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, Aguacatán, Huehuetenango

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, se ubica en el municipio de Aguacatán, departamento de Huehuetenango. Su código de establecimiento bajo el cual se encuentra registrado ante el MINEDUC es el 13-27-1315-43. La construcción de la escuela primaria se ha planificado para atender la falta de aulas, principalmente para los alumnos de primaria, ya que actualmente los alumnos de cuarto y quinto primaria no tienen aulas asignadas, utilizando un aula para ambos grados, así también es necesario la construcción de servicios sanitarios.

El proyecto consiste en la construcción de un módulo de dos aulas, un módulo de servicios sanitarios de hombres y mujeres, y trabajos de obra exterior.

El proyecto de bases para la cotización UCEE-4-2012, fue publicado a través del concurso NOG 2184575 en el sistema GUATECOMPRAS, el 26 de julio del 2012 por la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-. Se consultó el portal de GUATECOMPRAS al 31 de diciembre del año 2012; verificando que el 9 de noviembre se publicó el contrato administrativo de obra numero treinta y tres guion dos mil doce (33-2012-UCEE) de fecha 24 de septiembre 2012, celebrado con la empresa mercantil de nombre comercial PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”, cuyo propietario es el Ingeniero Civil Marlon Oliverio Cabrera Sánchez, por un monto de setecientos noventa y seis mil sesenta y ocho quetzales con ochenta y seis centavos (Q 796,068.86) cantidad que incluye el impuesto al Valor agregado IVA, para un plazo de cien (100) días calendario, contado a partir del día que se reciba el anticipo pactado en el contrato.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, Aguacatán, Huehuetenango tiene como propósito la construcción de un módulo de dos aulas, un módulo de servicios sanitarios para hombres y mujeres, y trabajos de obra exterior, con el objetivo de poder cubrir la demanda en infraestructura para los estudiantes de cuarto y quinto primaria.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

La Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE- ha celebrado el contrato administrativo de obra numero treinta y tres guion dos mil doce guion UCEE (33-2012-UCEE) de fecha 24 de septiembre 2012 con la empresa PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”. El contrato se ha elaborado conforme se indicó en las bases de cotización UCEE-4-2012.

La supervisión del proyecto es realizada por administración, es decir la UCEE, se hará cargo de la supervisión por medio de un profesional de la institución para la rehabilitación del establecimiento, por lo que no será necesario realizar el proceso de contratación a través del portal de GUATECOMPRAS. Sin embargo, es necesario que la UCEE elabore el documento u oficio de nombramiento del profesional idóneo (arquitecto o ingeniero civil) a cargo de la supervisión del proyecto y lo publique en el portal de GUATECOMPRAS.

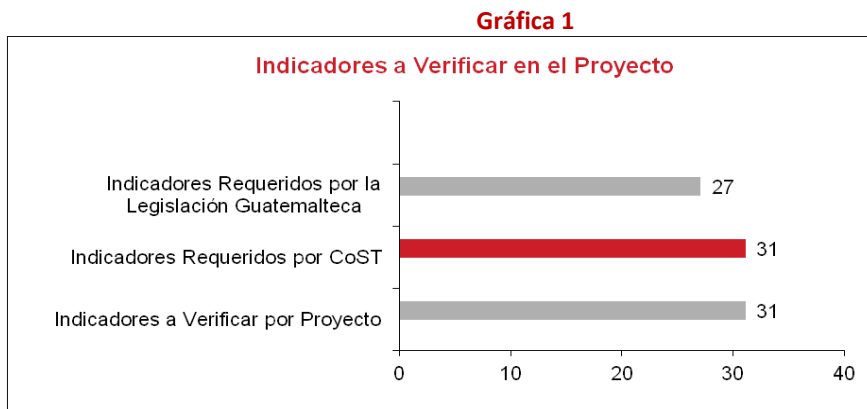
La visita de inspección por parte de CoST se realizó el día 10 de abril, para la cual se coordinó con el Arquitecto Walter Sicajá, Coordinador de Operaciones de la UCEE. Adicionalmente al lugar del proyecto se presentó, el Ing. Cayetano Pacajá Vin, supervisor encargado del proyecto.

El día de la visita, se verificó que la obra estaba en ejecución y que su avance físico era de 15%, se constató que el proyecto, en cuanto al módulo de dos aulas estaba al nivel de solera intermedia, y en el caso de los servicios sanitarios, se encontraba en cimentación. En general el durante la visita al proyecto de construcción se pudo verificar en obra que los

trabajos coinciden con los renglones trabajo, asimismo se observó buena calidad y limpieza, así como bastante orden en la construcción del proyecto.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 31 de diciembre de 2012. A esta fecha la Unidad de Construcción de Edificios del Estado -UCEE había divulgado el 48 % de la ICP establecida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

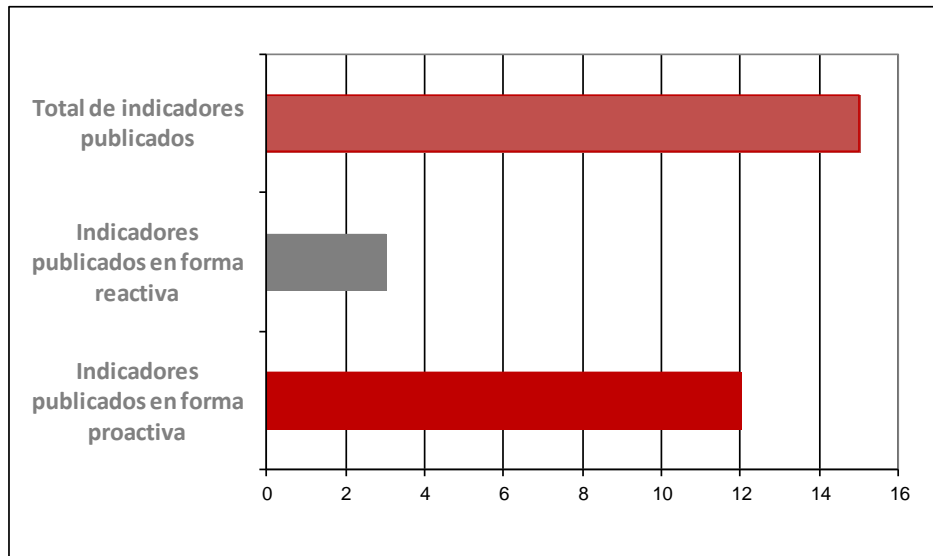


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron 6 de los 8 indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato, se publicaron 9 de los 18 indicadores requeridos. Para la etapa de post contrato, no se ha publicado ningún indicador debido a que el proyecto todavía está en ejecución.

Los 12 indicadores publicados por la UCEE, fueron divulgados en forma proactiva y 3 en forma reactiva, queda pendiente de publicar los 16 indicadores restantes, los cuales pueden publicarse bajo la responsabilidad y la inducción que se realice con el enlace titular, a pesar que al enlace suplente, se le hizo del conocimiento de estos procesos, durante la inducción realizada el 15 de noviembre del 2012 en las instalaciones de la Cámara de la Construcción por parte del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con el intercambio de información de parte de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado –UCEE- y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.
2. Con base en el NOG del concurso del proyecto, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
3. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió mediante correo electrónico a la arquitecta Vivian Ramírez, enlace titular, los cuadros de análisis para que posteriormente se proceda con la publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
4. Se coordinó con el Arq. Walter Sicajá las visita de inspección a la obra la cual se llevó a cabo el día 10 de abril de 2013.
5. Se tuvo comunicación por medio de reuniones, vía correo electrónico y telefónico con el enlace nombrado Lic. Edgar Gómez, Jefe Administrativo, para coordinar las publicaciones al portal de Guatecompras. Vale la pena mencionar que aún se tenga la intención, los procesos son sumamente burocráticos y el personal no es suficiente.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo y plazo:** el costo de la ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo, Aguacatán, Huehuetenango, es de de setecientos noventa y seis mil sesenta y ocho quetzales con ochenta y seis centavos (Q 796,068.86) cantidad que incluye el impuesto al Valor agregado IVA, para un plazo de cien (100) días calendario. El costo por metro cuadrado de las aulas corresponde aproximadamente a un mil ochocientos ochenta y dos quetzales (Q 1,882.00); el cual se considera adecuado, para el caso de la ampliación es necesario realizar un análisis técnico profundo en función de la visita de campo y determinar varios aspectos, como acceso al lugar, las ampliaciones realizadas y servicios disponibles (agua, luz eléctrica, carreteras o veredas) para la ejecución del proyecto. El costo programado en el perfil del SNIP proporcionado, se planificó por un monto de setecientos mil quetzales exactos (Q 700,000.00) en un plazo de 4 meses, costo que varía en monto y plazo a lo ofertado por la empresa PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”, en aproximadamente

el 14 % y un 20 % menos en el plazo. Se considera que el tiempo de ejecución del proyecto ofertado es razonable.

- El costo base establecido por la UCEE para determinar las franjas corresponde a ochocientos treinta y cuatro mil novecientos noventa con cuatro centavos (Q 834,990.04); el costo total oficial, según la ley de compras y contrataciones corresponde a setecientos sesenta y cinco mil seiscientos sesenta y un quetzales con trece centavos (Q 765,661.13) procediéndose a realizar el análisis de la oferta económica que ocupó el primer lugar, correspondiendo a la empresa PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”
- **Constancia de Disponibilidad Presupuestaria CDP:** El 18 de septiembre del 2012 bajo el número 1822201 fue aprobado el CDP para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 796,068.86; lo cual corresponde a lo asignado al monto total del contrato.
- **Calidad:** En general el durante la visita al proyecto de construcción se pudo verificar en obra que los trabajos coinciden con los renglones trabajo, asimismo se observó buena calidad y limpieza, así como bastante orden en la construcción del proyecto.
- **Relevancia:** el proyecto permitirá contar con aulas adecuadas para los estudiantes de primaria, cumplir con el derecho a que la comunidad educativa cuente con instalaciones adecuadas y se evitará el hacinamiento y convivencia de alumnos de primaria, a la vez mejorará las condiciones de habitabilidad del centro educativo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo
Ubicación del Proyecto:	Aguacatán, Huehuetenango
Entidad Contratante:	Unidad De Construcción de Edificios del Estado –UCEE-, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda –CIV-
Contratista:	PROYECTOS DE INGENIERIA Y SERVICIOS APLICADOS “PROINGSA”, propietario ingeniero civil Marlon Oliverio Cabrera Sánchez
Número de Operación Guatecompras (NOG)	De obra: 2184575

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	26 de julio del 2012	Divulgada. Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad o bases de cotización	8 de agosto 2012	Divulgada en bases y generales. Publicación proactiva
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	8 de agosto 2012	Aprobado dictamen técnico 166-INFRAESTRUCTURA-2011 sub dirección de Planificación de Infraestructura Educativa, del MINEDUC- de fecha 22 de diciembre del 2011. Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Beneficiarios directos (168 alumnos área rural pendiente publicar perfil SNIP aprobado)
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente de publicar en Guatecompras.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos	5 de diciembre 2012	Publicado el CDP por un monto de bajo el número 1822201 para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 796,068.86) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	18 de septiembre de 2012	Publicado el CDP por un monto de bajo el número 1822201 para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 796,068.86) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	24 de agosto 2012	Acta administrativa 6-2012 (L2-19278) de fecha 23 de agosto 2012

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota de diseñador del proyecto, publicado 9-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota de diseñador del proyecto, publicado 9-04-2013	Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando que la supervisión se realizará por administración, ya que se realizara por personal de la institución
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar mediante oficio de la UCEE, indicando el nombre del profesional a cargo de la supervisión, ya que se realizara por personal de la institución
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	26 de julio y 8 de agosto del 2012 no. NOG 2184575 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS	Publicación proactiva.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	23 de agosto 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS.	Reporte de apertura de plicas
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	23 y 24 de agosto 2012 Divulgado en portal de GUATECOMPRAS.	Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que indiquen se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	9 de noviembre del 2012. Divulgado en GUATECOMPRAS	Contrato administrativo 33-2012-UCEE por un monto de Q 796,068.86 y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	9 de noviembre del 2012. Divulgado en GUATECOMPRAS	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	9 de noviembre del 2012. Divulgado en GUATECOMPRAS	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Programa de ejecución e inversión, publicado 09-04-2013	Publicación reactiva
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de ejecución de supervisión	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Elaborar oficio de la institución en el que incluya el programa, su alcance y su justificación
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS	Pendiente de iniciar el proyecto

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Ampliación de la Escuela primaria Oficial Rural Mixta Aldea Quilin Novillo
	3. Localización	Aguacatán, Huehuetenango
	4. Beneficiarios	Pendiente publicar perfil SNIP aprobado Beneficiarios directos: 160 alumnos área urbana y rural
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente de divulgar
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Publicado el CDP por un monto de bajo el número 1822201 para el ejercicio fiscal 2012 por un monto de Q 796,068.86) Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicado el CDP Recursos del presupuesto de Ingresos y egresos del Estado. Publicación proactiva
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Publicado en Acta administrativa 6-2012 (L2-19278) de fecha 23 de agosto 2012
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Divulgado.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Divulgado.
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente publicar.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente de publicar
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	14. Lista de oferentes	Divulgado en portal GUATECOMPRAS
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado en el acta de evaluación de ofertas de la licitación pública de obra No. UCEE-06-2012
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Divulgado en el Acta administrativa 6-2012; de fecha 23 de agosto 2012, Publicada en el portal de GUATECOMPRAS.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS, oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
	18. Programa de trabajo	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS oficio de la institución que indica que se realizará por administración
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	20. Precio del contrato	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	21. Trabajos y alcance de la obra	Contrato administrativo 33-2012-UCEE y Acta administrativa 6-2012 del 23 de agosto de 2012
	22. Programa de trabajo	Divulgado
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS

	28. Total de pagos realizados	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
	29. Alcance real de la obra	Pendiente publicar modificación contrato en GUATECOMPRAS
	30. Programa actualizado	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente publicar en GUATECOMPRAS
Documentos a ser divulgados		
1.	Oficio en el que la institución indica que el proceso de la contratación del diseño del proyecto es de su responsabilidad, elaborado a través de profesionales de la institución.	2. Oficio en el que la institución indica que la supervisión será de su responsabilidad, mediante profesional de la misma 3. Publicar el perfil del proyecto SNIP-SEGEPLAN

Hallazgos

- De los 31 indicadores de transparencia han sido publicados 15, lo que equivale al 48 por ciento de divulgación, nivel que se considera adecuado.
- La obra tenía un avance físico de 15%, mientras que el avance financiero equivalía al anticipo, lo que se considera adecuado de igual manera.

Recomendaciones

- Las Entidades de Adquisición, deberán velar por la asignación de las partidas presupuestarias y CDP a todos los proyectos de infraestructura que se contraten, coincidan con el monto asignado en el contrato con el objeto de evitar que la ejecución de las obras sean detenidas por falta de pago de estimaciones de trabajo.
- La UCEE debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad.
- Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- La Entidad de Adquisición (EA) debe continuar publicando el resto de los indicadores que aún no han sido publicados en el portal de Guatecompras.

NOMBRE DEL PROYECTO:

“Mantenimiento y Reparación de la Casa del Deportista de Tonicapán”

NOG 2140152

Informe del Equipo de Aseguramiento



Pintura en paredes interiores



Remozamiento área de levantamiento de pesas



Reparación de servicios sanitarios



Pintura en paredes exteriores y malla frontal

Mantenimiento y Reparación de la Casa del Deportista de Totonicapán

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La reparación y el mantenimiento de la Casa del Deportista de Totonicapán fue contratada el 19 de octubre de 2012 por medio del contrato administrativo número 218, entre la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, con el Señor Alberto Nicolas Ajpop Juárez, propietario y representante legal de la empresa “EKO Ingeniería y Construcción”, de conformidad con el Acta número 62-2012-JC-CDAG, de fecha 8 de agosto de 2012 de la Junta de Cotización nombrada específicamente para el caso.

El proyecto consiste en ocho áreas de trabajo para su reparación y mantenimiento, que incluyen, dentro de otras reparaciones, en el área uno 30 metros lineales de cerco perimetral, donde se deberán de retirar tubos y mallas existentes, hacer cortes en solera existente de 0.15 x 0.15 x 0.20, como mínimo a cada dos metros para fundición de tubos; colocar tubos galvanizados de una y media pulgada a cada dos metros, con su respectivo tapón, fundición de agujeros; en las esquinas se colocará tubo en diagonal para mayor rigidez, malla galvanizada de dos pulgadas por dos pulgadas, calibre doce, con una altura de dos metros, fijada con alambre galvanizado calibre 16.

En el área dos, acabados en pisos por 42.10 mts² de cerámico, en todos los servicios sanitarios, se deberá desinstalar piso existente e instalar piso cerámico antideslizante de 0.30 x 0.30, de primera calidad, para tráfico pesado; 81.35 mts² de fundición de concreto, en área de levantamiento de pesas, con concreto resistencia “3000 PSI” con un espesor de 0.10, planchas de uno por dos metros cada una; 96 mts² de duela de madera, en área de boxeo, incluye colocación de Polines de madera dura de buena calidad de una pulgada por dos pulgadas.

En área tres, acabados en paredes, por 682.5 mts de resane de paredes, con mortero tipo mezcón y sabieta donde aplique, proporción “1:2”, se deberá remover la pintura antigua; 21.05 metros de azulejo, 1,365 metros cuadrados de pintura general.

En área cuatro, acabados en cielos y cubiertas por 30.00 mts² en pasillo de ingreso incluye estructura de aluminio con planchas de duroport de 2 pies por 4 pies. 550.00 mts de impermeabilización de lámina de fibrocemento. Desinstalación y cambio de 6 láminas tipo canaleta de fibrocemento, de las mismas medidas y características a la existente. 16.00 mts de canal para agua pluvial, se deberá desinstalar el canal existente y suministrar e instalar canal fabricado con lámina galvanizada calibre 16.

Área número cinco, Instalación de 22 tuberías para agua potable, incluye tubería, accesorios y revisión de tubería existente; instalación de 22 tuberías para aguas negras, incluye tubería, accesorios y revisión de tubería existente. 12 unidades de iluminación, tipo plafonera con su respectivo interruptor. 6 lámparas de sobreponer tipo industrial de dos por cuarenta “watts” con balasto electrónico. 6 lámparas de sobreponer tipo industrial de cuatro por cuarenta “watts”, con balasto electrónico y demás equipo de energía eléctrica.

Área número seis. Puertas y ventanas, 21 puertas que serán distribuidas entre los servicios sanitarios, gimnasio y área administrativa.

Área número siete, artefactos sanitarios, seis lavamanos, seis inodoros, cuatro urinales pequeños y seis duchas, que serán colocadas después de desinstalar las antiguas.

Área número ocho, cinco logos de “La Confederación” tamaño pequeño, dos logos de “La Confederación”, tamaño mediano y Un asta para bandera.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene por finalidad contribuir al desarrollo educativo, social y cultural de la población del Departamento de Totonicapán, mediante la mejora de su infraestructura deportiva. Esta permitirá a estudiantes y docentes realizar sus

actividades en un ambiente adecuado y con las condiciones de habitabilidad necesarias, para que el proceso de la práctica, enseñanza y aprendizaje del deporte local sea eficaz, eficiente y de calidad.

Proceso de Contratación de la Obra

La reparación y el mantenimiento de la Casa del Deportista de Totonicapán fue contratada el 19 de octubre de 2012 por medio del contrato administrativo número 218, entre la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, con el Señor Alberto Nicolas Ajpop Juárez, propietario y representante legal de la empresa “EKO Ingeniería y Construcción”, de conformidad con el Acta número 62-2012-JC-CDAG, de fecha 8 de agosto de 2012 de la Junta de Cotización nombrada específicamente para el caso, por un monto de Q260,000.00.

Las empresas que presentaron ofertas fueron cuatro: (1) Innovaciones Generales en Construcción IGC, (2) EKO Ingeniería y Construcción, (3) la Constructora Cerco, y (4) Gestión Integral S.A. Como se indica anteriormente, la empresa seleccionada fue EKO Ingeniería y Construcción, por un monto de Q. 260,000.00 y un plazo de ejecución de sesenta días calendario.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La visita se realizó el día martes 12 de marzo, para la cual se coordinó con el Arquitecto Alberto Sarazua, supervisor de la CDAG, quien está a cargo del proyecto. Al lugar del proyecto se presentaron, el representante de la constructora EKO, y el Arquitecto Alberto Sarazua, supervisor de CDAG, a cargo del proyecto.

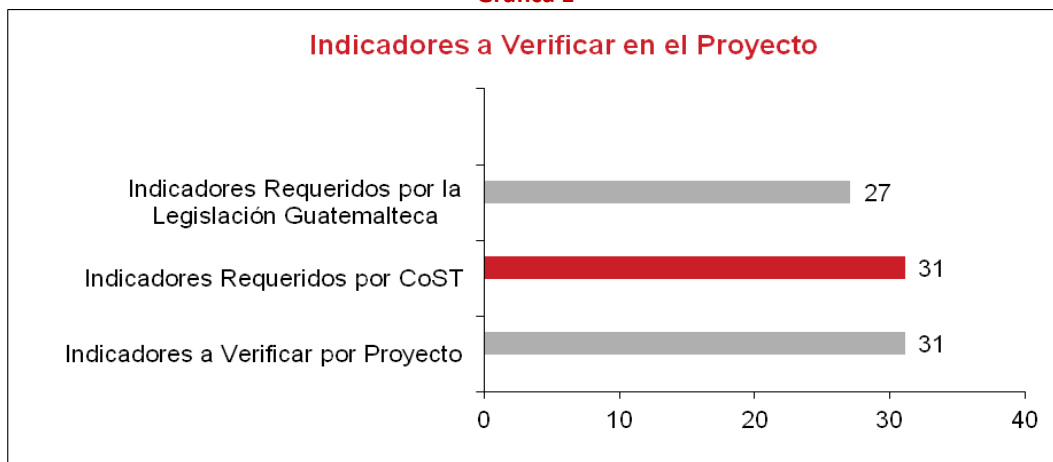
El día de la visita se pudo constatar que la obra existe y se encuentra ubicada en la 4ª. Calle y 4ª. Avenida esquina, zona 1, cabecera departamental de Totonicapán, asimismo se pudo verificar que en la obra continuaban los trabajos de mantenimiento y reparación siendo su avance físico, de acuerdo al Arquitecto Supervisor de un 90 por ciento.

Se pudo constatar los trabajos de acabados, cambio de techo, pintura, electricidad en las áreas afectadas, asimismo los servicios sanitarios se encuentran en remodelación. En general, se observó buena calidad y limpieza así como bastante orden en la construcción del proyecto.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 12 de abril de 2013. A esa fecha, la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala (CDAG) había divulgado el 42% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica 1

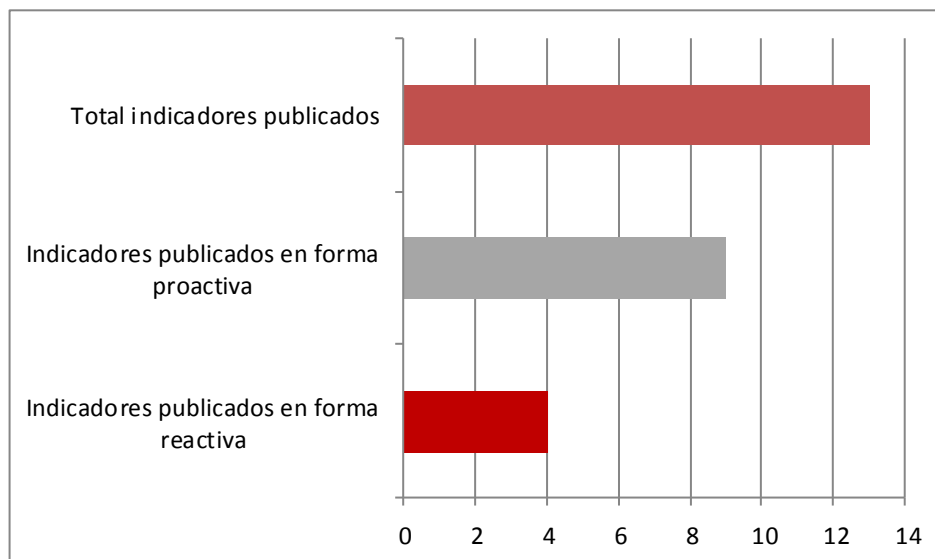


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron los cinco de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de cotización y las especificaciones técnicas. En la etapa de contrato, se publicaron ocho de los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de algunos de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción de las ofertas. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero ninguno de ellos ha sido publicado, puesto que al momento de la visita, el proyecto aún estaba en ejecución.

De los 13 indicadores publicados por CDAG, nueve han sido divulgados en forma proactiva y cuatro en forma reactiva, bajo la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG proporcionado por la CDAG, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del supervisor de CDAG en la visita que se realizaría al proyecto.
4. La visita al proyecto se realizó el día 12 de marzo de 2013 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de CDAG, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
6. Con la recepción de la información de parte de la CDAG y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado por el mantenimiento y reparación del albergue fue de aproximadamente Q. 350.00. Este monto fue definido con base en el área de los módulos a reparar y dar mantenimiento. El costo se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de trabajo de reparación y mantenimiento y los acabados diseñados para el proyecto.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra es de sesenta días calendario. A la fecha de la visita el avance era bueno. Se espera que el tiempo sea suficiente para la finalización de la obra si no existen imprevistos.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, la obra ejecutada concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de reparación y mantenimiento había sido limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada, debido a los beneficios que aportará a la población que utiliza éste tipo de albergue.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	"MANTENIMIENTO Y REPARACION DE LA CASA DEL DEPORTISTA DE TOTONICAPAN"
Ubicación del Proyecto:	Cabecera departamental de Totonicapán
Entidad Contratante:	CONFEDERACION DEPORTIVA AUTONOMA DE GUATEMALA -CDAG
Contratista:	Eko Ingeniería y Construcción
Número de Operación Guatecompras (NOG)	2140152

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	Especificaciones técnicas el 06-07-2012	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	Requisición No. 708-2012, publicada el 06-07-2012	Mantener las instalaciones en condiciones óptimas para el desarrollo deportivo es necesario su mantenimiento y reparación. Publicación proactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	Requisición No. 708-2012, publicada el 06-07-2012, 4ª. calle y 4ª. Avenida esquina, zona 1, cabecera departamental de Totonicapán.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente.	Pendiente.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Contrato administrativo No. 218, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Presupuesto de la CDAG, cargado a la partida 2012-1130-0061-11-00-000-010, bajo el renglón 177
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Convocatoria a cotizar el 06-07-2012. Planos a la vista y accesibilidad pública. Nota aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Lista de oferentes publicada el 19-07-2012.	Publicación proactiva.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación, No. 62-2012-JC-CDAG, publicada el 13-08-2012.	Publicación proactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente publicación de nombramiento
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 218, publicado el 18 de diciembre de 2012.	AJPOP JUAREZ, ALBERTO NICOLAS (EKO Ingeniería y Construcción). Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 218, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Q. 260,000.00. Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 218, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Publicación proactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente	Pendiente
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente	Pendiente
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente.	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente.	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente.	Pendiente.

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Mantener las instalaciones en condiciones óptimas para el desarrollo deportivo.
	3. Localización	4ª. calle y 4ª. Avenida esquina, zona 1, cabecera departamental de Totonicapán.
	4. Beneficiarios	Pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Divulgada justificación
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Presupuesto de la CDAG, cargado a la partida 2012-1130-0061-11-00-000-010, bajo el renglón 177
	7. Presupuesto	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Pendiente
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Divulgada. Diseño a cargo de CDAG
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Divulgada. Diseño a cargo de CDAG
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado
	14. Lista de oferentes	Divulgado.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Cuatro.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
	18. Programa de trabajo	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	AJPOP JUAREZ, ALBERTO NICOLAS (EKO Ingeniería y Construcción).
	20. Precio del contrato	Q. 260,000.00.
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Pendiente.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente.

Documentos a ser divulgados	
Informes de la evaluación de las ofertas	No divulgado.
Modificaciones al contrato	No divulgado.
Autorizaciones de prórroga de plazos	No divulgado.
Acta de recepción de la obra	No divulgado.
Acta de liquidación de la obra	No divulgado.
Número de pagos realizados	No divulgado.
Informes de supervisión de avance físico y financiero	No divulgado.

Hallazgos

- De los 31 indicadores de transparencia solamente han sido publicados 13, lo que equivale al 42% por ciento de divulgación, nivel que se considera medio por el avance de la obra.
- La obra tenía un avance físico de 90%, mientras que el avance financiero no tenía al momento ningún tipo de desembolso.

Recomendaciones

- El contrato esta realizado bajo el renglón 177, no obstante siendo un servicio, dentro del área de funcionamiento, es considerada una obra, por lo tanto el contrato puede ser modificado como producto de trabajos adicionales o decrementos.
- Las Entidades de Adquisición, deberán velar por la asignación de las partidas presupuestarias y CDP a todos los proyectos de infraestructura que se contraten, coincidan con el monto asignado en el contrato con el objeto de evitar que la ejecución de las obras sean detenidas por falta de pago de estimaciones de trabajo, siendo proporcional cuando la Entidad de Adquisición esté exenta de IVA.
- CDAG debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad. Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- La Entidad de Adquisición (EA) debe garantizar el cumplimiento del Reglamento de Adjudicaciones de la CDAG.

NOMBRE DEL PROYECTO:

"Mantenimiento y Reparación de la Villa Deportiva de San Marcos"

NOG 2211866

Informe del Equipo de Aseguramiento



Frete del gimnasio polideportivo



Reparación y mantenimiento de servicios sanitarios



Material de la CONRED almacenado en gimnasio



Reparación y mantenimiento de servicios sanitarios

Mantenimiento y Reparación de la Villa Deportiva de San Marcos

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

La reparación y el mantenimiento de la Casa del Deportista de San Marcos fue contratada el 25 de octubre de 2012 por medio del contrato administrativo número 219, entre la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, con el Señor Rolando René Jurado Castellanos, propietario y representante legal de la empresa “Diseño Construcción y Servicios DICOSER”, de conformidad con el Acta número 92-2012-JC-CDAG, de fecha 8 de octubre de 2012 de la Junta de Cotización nombrada específicamente para el caso, por un monto de Q 646,466.64.

El proyecto consiste en realizar reparación y mantenimiento en el área de gimnasio, que incluyen, dentro de otras reparaciones, 2,150 mts2 de pintura en muros exteriores, 2,780 mts2 de pintura en muros interiores, reparación de goteras en techo, reemplazar siete uriniales, nueve lavamanos, once inodoros, 92 mts2 de piso cerámico antideslizante, 295.00 mts2 de azulejo color blanco nacional, 32.04 mts2 de banquetta de concreto, cinco logos de “La Confederación” tamaño grande, cuatro logos de “La Confederación” tamaño mediano, 7 astas de bandera.

En el área del gimnasio de gimnasia, se deben de realizar los trabajos de 875.00 mts2 de pintura en muros exteriores, 1,150.00 mts2 de pintura en muros interiores, cambio de lámina ondulada de fibrocemento, 219 mts2 de azulejo color blanco nacional, 90 mts2 de piso cerámico antideslizante en baños y áreas de duchas, reemplazar uriniales, lavamanos, inodoros elongados color blanco, ocho duchas, ocho reposaderas para ducha, cuatro puertas de metal nuevas y pintura en once más, 285.00 mts2 de pintura en muros exteriores, 815.00 mts2 de pintura en muros interiores, 87.52 mts2 de azulejo color blanco nacional, 24.00 mts2 de piso cerámico antideslizante en baños y áreas de duchas, reemplazar cuatro lavamanos, dos uriniales, cinco inodoros, seis duchas y sus reposaderas, 19 reemplazos de red de drenaje y agua potable, 95.00 mts2 de cambio de duela en salón de boxeo, 35.00 mts2 de pintura en balcones de metal.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene por finalidad contribuir al desarrollo educativo, social y cultural de la población del Departamento de San Marcos, mediante la mejora de su infraestructura deportiva. Esta permitirá a estudiantes y docentes realizar sus actividades en un ambiente adecuado y con las condiciones de habitabilidad necesarias, para que el proceso de la práctica, enseñanza y aprendizaje del deporte local sea eficaz, eficiente y de calidad.

Proceso de Contratación de la Obra

La reparación y el mantenimiento de la Casa del Deportista de San Marcos, fue contratada el 25 de octubre de 2012 por medio del contrato administrativo número 219, entre la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, con el Señor ROLANDO RENE JURADO CASTELLANOS, propietario y representante legal de la empresa “Diseño Construcción y Servicios DICOSER”, de conformidad con el Acta número 92-2012-JC-CDAG, de fecha 8 de octubre de 2012 de la Junta de Cotización nombrada específicamente para el caso.

Las empresas que presentaron ofertas fueron dos: (1) Diseño Construcción y Servicios DICOSER y (2) Grupo Inarco. Cómo se indica anteriormente, la empresa seleccionada fue la primera por un monto de Q. 646,466.64 y un plazo de ejecución de cuarenta y ocho días calendario.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La visita se realizó el día martes 12 de marzo, para la cual se coordinó con el Arquitecto Alberto Sarazua, supervisor de la CDAG, quien está a cargo del proyecto. Al lugar del proyecto se presentaron, el Ing. Rolando Jurado, representante de la constructora Dicoser, y el Arquitecto Alberto Sarazua.

El día de la visita se pudo constatar que la obra existe y se encuentra ubicada en la 5ª. Avenida B 12-14 zona 1, en la cabecera departamental de San Marcos. A inmediaciones del Estadio de San Marcos.

En dicha visita se pudo verificar que en la obra continuaban los trabajos de mantenimiento y reparación siendo su avance físico, de acuerdo al Arquitecto Supervisor de un 5 por ciento. El complejo cuenta con gimnasio polideportivo, gimnasio para gimnasia y casa del deportista. Cada una de estas áreas, están siendo reparados de acuerdo a las especificaciones publicadas, principalmente en el tema de servicios sanitarios, puesto que no se ha podido iniciar el trabajo de los demás renglones, debido que la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres CONRED, tiene prestada una buena parte de las instalaciones para guardar equipo y material para las personas damnificadas por el terremoto del 7 de noviembre, asimismo, existen áreas que fueron dañadas por el mismo y necesitan otro tipo de ejecución diferente al cotizado.

En general, con respecto a lo ejecutado a la fecha, se observó buena calidad y limpieza así como bastante orden en la construcción del proyecto.

Una parte del proyecto consiste en realizar reparación y mantenimiento en el área de gimnasio, que incluyen, dentro de otras reparaciones, 2,150 mts² de pintura en muros exteriores, 2,780 mts² de pintura en muros interiores, reparación de goteras en techo, reemplazar siete urinarios, nueve lavamanos, once inodoros, 92 mts² de piso cerámico antideslizante, 295.00 mts² de azulejo color blanco nacional, 32.04 mts² de banquetas de concreto, cinco logos de “La Confederación” tamaño grande, cuatro logos de “La Confederación” tamaño mediano, 7 astas de bandera.

Sin embargo, como se menciona anteriormente, desde noviembre del 2012, a raíz del terremoto de fecha 7 del mismo mes, la CONRED, hace uso de las instalaciones del Gimnasio Polideportivo para resguardo de equipo y material para el apoyo de las personas damnificadas por el sismo descrito. Esto ha impedido que la totalidad del contrato sea ejecutado, reduciéndose básicamente a darle mantenimiento y reparación a las áreas que están accesibles, como ciertos servicios sanitarios.

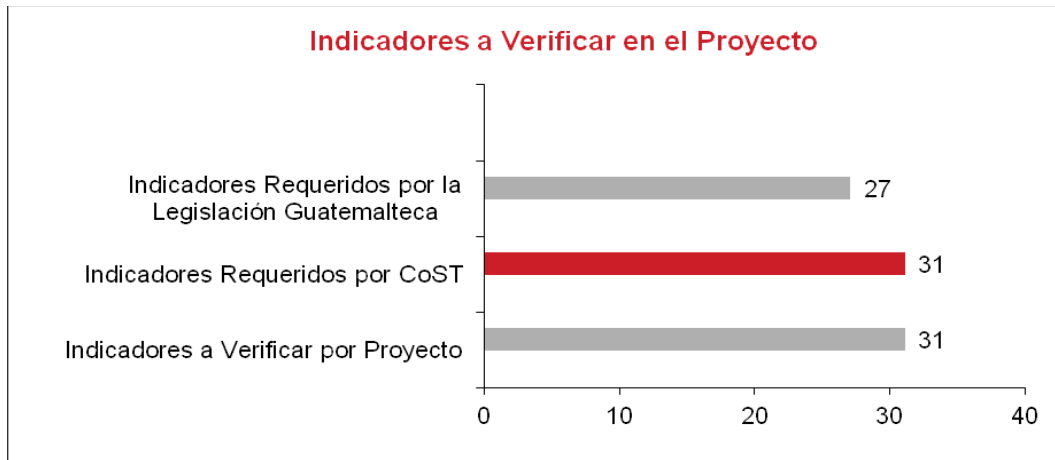
Adicionalmente el sismo dejó parte de la estructura dañada, la cual no ha podido ser pintada, renglón que no es posible realizar hasta que no se reparen dichos daños.

Al igual que el gimnasio polideportivo, el gimnasio de gimnasia, también tiene equipo y material de la CONRED, y también sufrió daños por el terremoto, por lo que el trabajo de mantenimiento y reparación no se ha podido realizar en las áreas ocupadas por la institución de emergencia y las dañadas por el sismo

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 12 de abril de 2013. A esa fecha, la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala (CDAG) había divulgado el 42 % de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica 1



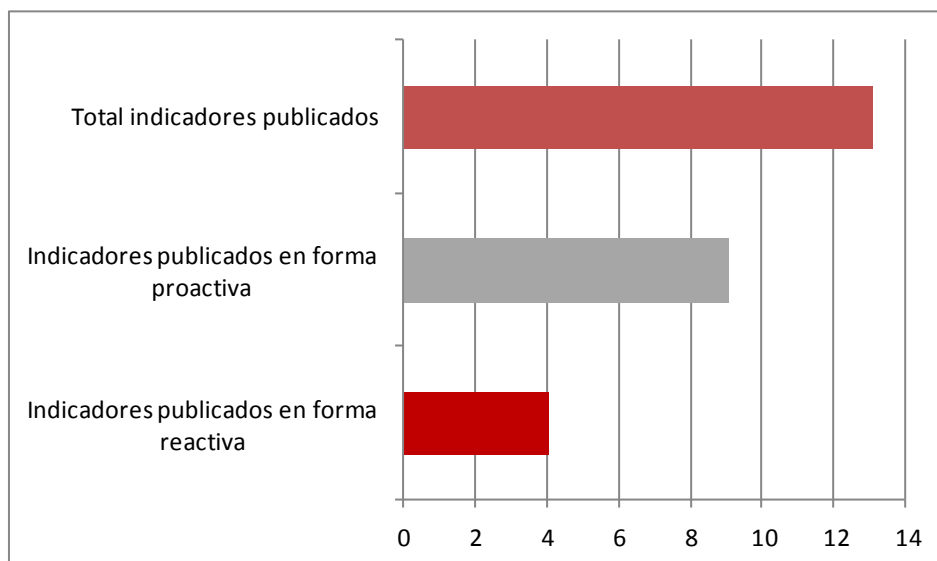
Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron los cinco de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de cotización y las especificaciones técnicas. En la etapa de contrato, se publicaron ocho de los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de algunos de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción de las ofertas. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero ninguno de ellos ha sido publicado, puesto que al momento de la visita, el proyecto aún estaba en ejecución.

De los 13 indicadores publicados por CDAG, nueve han sido divulgados en forma proactiva y cuatro en forma reactiva, bajo la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2

Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG proporcionado por la CDAG, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del supervisor de CDAG en la visita que se realizaría al proyecto.
4. La visita al proyecto se realizó el día 12 de marzo de 2013 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de CDAG, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
6. Con la recepción de la información de parte de la CDAG y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado por el mantenimiento y reparación de la casa del deportista, y los gimnasios, fue de aproximadamente Q. 650.00. Este monto fue definido con base en el área de los módulos a reparar y dar mantenimiento. El costo se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de trabajo de reparación y mantenimiento y los acabados diseñados para el proyecto.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra es de cuarenta y ocho días calendario. A la fecha de la visita el avance era bastante bajo, debido a que las instalaciones están siendo utilizadas por CONRED como bodega, como consecuencia del terremoto, por lo que el avance de los trabajos no se puede ejecutar con normalidad, adicionalmente, parte de la estructura de los gimnasios fue dañada, cambiando el tratamiento de trabajo para ciertos renglones, principalmente de pintura.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, la obra ejecutada concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de reparación y mantenimiento había sido limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada antes del terremoto, por lo que aunque el objetivo sigue siendo el mismo, el tipo de tratamiento es diferente debido a las circunstancias que se presentan posteriormente del sismo.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	"MANTENIMIENTO Y REPARACION DE LA CASA DEL DEPORTISTA DE SAN MARCOS"
Ubicación del Proyecto:	Cabecera departamental de San Marcos
Entidad Contratante:	CONFEDERACION DEPORTIVA AUTONOMA DE GUATEMALA -CDAG
Contratista:	Diseño Construcción y Servicios DICOSER
Número de Operación Guatecompras (NOG)	2211866

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	Especificaciones técnicas el 17-08-2012	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	Requisición No. 912-2012, publicada el 17-08-2012	Debido al deterioro que muestran las actuales instalaciones deportivas, por el uso masivo de las mismas, es necesario dar mantenimiento y reparación, para que los deportistas desarrollen sus actividades de una manera digna. Publicación proactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	Requisición No. 912-2012, publicada el 06-07-2012, Villa Deportiva, 5 Ave. B 12-14 zona 1, San Marcos.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente.	Pendiente.
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Contrato administrativo No. 219, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Presupuesto de la CDAG, cargado a la partida 2012-1130-0061-11-00-000-010, bajo el renglón 177
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente publicar nombramiento de supervisor
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Convocatoria a cotizar el 17-08-2012. Planos a la vista y accesibilidad pública. Nota aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Lista de oferentes publicada el 12-09-2012.	Publicación proactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación, No. 92-2012-JC-CDAG, publicada el 10-09-2012.	Publicación proactiva.
	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente publicar nombramiento de supervisor
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente publicación de nombramiento
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 219, publicado el 18 de diciembre de 2012.	JURADO CASTELLANOS, ROLANDO RENE (Diseño Construcción y Servicios DICOSER). Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 219, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Q 646,466.64. Publicación proactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 219, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Publicación proactiva.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente	Pendiente
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente	Pendiente
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente.	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente.	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente.	Pendiente.
ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Debido al deterioro que muestran las actuales instalaciones deportivas, por el uso masivo de las mismas, es necesario dar mantenimiento y reparación, para que los deportistas desarrollen sus actividades de una manera digna.
	3. Localización	Villa Deportiva, 5 Ave. B 12-14 zona 1, San Marcos
	4. Beneficiarios	Pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Divulgada la justificación
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Presupuesto de la CDAG, cargado a la partida 2012-1130-0061-11-00-000-010, bajo el renglón 177
	7. Presupuesto	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Pendiente
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Divulgada. Diseño a cargo de CDAG
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Divulgada. Diseño a cargo de CDAG
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado
	14. Lista de oferentes	Divulgado
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	dos.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
	18. Programa de trabajo	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	JURADO CASTELLANOS, ROLANDO RENE (Diseño Construcción y Servicios DICOSER).
	20. Precio del contrato	Q 646,466.64.
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Pendiente.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Pendiente.

Documentos a ser divulgados	
Informes de la evaluación de las ofertas	No divulgado.
Modificaciones al contrato	No divulgado.
Autorizaciones de prórroga de plazos	No divulgado.
Acta de recepción de la obra	No divulgado.
Acta de liquidación de la obra	No divulgado.
Número de pagos realizados	No divulgado.
Informes de supervisión de avance físico y financiero	No divulgado.

Hallazgos

- En general la obra concuerda con los requisitos de las bases de cotización y se observó en ella buena calidad y limpieza, así como bastante orden en su construcción. Se considera que el ejecutor cuenta con capacidad y experiencia en la construcción de proyectos de este tipo, por lo que puede concluirse que la tecnología empleada es adecuada.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 27 de los 31 indicadores de transparencia (87%) y al momento de la visita habían sido publicados 13, lo que equivalía al 42 por ciento de divulgación, nivel que se considera medio.
- La obra tenía un avance físico de 5 por ciento, no se había realizado al momento de la visita ningún pago.
- La obra tiene atraso debido al uso que tiene CONRED de las instalaciones para bodega de material y equipo de apoyo al municipio por el terremoto del 7 de noviembre, así mismo sufrió daños en su estructura.

Recomendaciones

- El contrato esta realizado bajo el renglón 171, no obstante siendo un servicio, dentro del área de funcionamiento, es considerada una obra, por lo tanto el contrato puede ser modificado como producto de trabajos adicionales o decrementos, salvo lo estipulado en las bases de cotización.
- Debido a que no se puede trabajar en la totalidad de los renglones por las razones expuestas anteriormente, se recomienda elaborar un nuevo contrato, con los renglones ejecutables, y realizar otro proceso con los restantes.
- CDAG debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad. Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- Dentro de la publicación de debe señalarse el dictamen de CONRED, por el uso de las instalaciones y justificar de ésta manera el atraso en los trabajos.
- La Entidad de Adquisición (EA) debe garantizar el cumplimiento del Reglamento de Adjudicaciones de la CDAG.
- Las Entidades de Adquisición, deberán velar por la asignación de las partidas presupuestarias y CDP a todos los proyectos de infraestructura que se contraten, coincidan con el monto asignado en el contrato con el objeto de evitar que la ejecución de las obras sean detenidas por falta de pago de estimaciones de trabajo, siendo proporcional cuando la Entidad de Adquisición esté exenta de IVA.

NOMBRE DEL PROYECTO:

"Mantenimiento y Reparaciones en el Albergue Deportivo Ramiro De León Carpio de la CDAG"

NOG 2125323

Informe del Equipo de Aseguramiento



Vista frontal del albergue



Colocación de tabla yeso en el cielo falso



Pintura exterior



Cambio de lámina en el techo

Mantenimiento y Reparaciones en el Albergue Deportivo Ramiro De León Carpio de la CDAG

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El mantenimiento y reparación en el Albergue Deportivo “Ramiro de León Carpio” fue contratada el 25 de octubre de 2012 por medio del contrato administrativo número 216, entre la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, con el Señor Rolando René Jurado Castellanos, propietario y representante legal de la empresa “Diseño Construcción y Servicios DICOSER”, de conformidad con el Acta número 064-2012-JC-CDAG, de fecha 21 de agosto de 2012 de la Junta de Cotización nombrada específicamente para el caso, por un monto de Q 1,969,463.80.

El proyecto consiste en realizar reparación y mantenimiento en el área de conjunto exterior, que incluyen, dentro de otras reparaciones, 153.60 mts² de muro de jardinería, 20 muros prefabricados de 1.50 x 2 metros, 50 metros lineales de reparación de muro prefabricado, 1,260.00 mts² de pintura en muro perimetral.

Acceso principal, 150.00 mts² de rampa de concreto, 15.00 mts² de cambio de malla en portón principal y puerta, 88.00 mts² de pintura en portones de acceso principal.

Instalación eléctrica, ocho luminarias fluorescentes con balasto magnético, cuatro luminarias fluorescentes de dos por treinta y dos “watts”, dos interruptores sencillos, dos luminarias tipo reflector doble, cuatro luminarias de vapor de mercurio, un tablero principal de flipón trifásico de cuarenta y dos polos, 4,000.00 mts lineales de cableado.

Módulo “A”, área de cubierta, 240.00 mts² de lámina en techo, 242.00 metros lineales de pintura en costaneras, 120.00 metros lineales de pintura en costaneras de cuatro por ocho pulgadas, 240.00 mts² de instalación de cubierta, con lámina capote “uPVC” polímero de alta densidad, 224.00 metros lineales de canal para recolectar agua pluvial de cubiertas, 37 bajadas de agua pluvial.

Área de cielo suspendido, 65.00 mts² de remoción de cielo suspendido, 65.00 mts² de instalación de tablayeso en cielo suspendido.

Acabados, doce “tops” para lavamanos, 428.00 mts² de pintura color blanco, 273.00 mts² de pintura en muros externos, 83.00 mts² de pintura en muros externos de color celeste, 1060.00 mts² de pintura en muros interiores, 10.00 mts² de piso cerámico, 130.00 mts² de azulejo antideslizante, puertas de madera, 15 balcones metálicos, 28 lavamanos tipo ovalín, 15 mezcladoras para ducha, 15 regaderas para ducha, 12 reposaderas de bronce.

Banqueta, 45.00 mts² de banqueta en el perímetro exterior del módulo “A”, 992.00 mts² de instalación de cubierta con lámina “uPVC”, 1,090.00 metros lineales de pintura de costaneras, 200.00 mts² de tablayeso en cielo. Y demás renglones estipulados en el contrato.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene por finalidad contribuir al desarrollo educativo, social y cultural de la población del Departamento de Guatemala, mediante la mejora de su infraestructura deportiva. Esta permitirá a estudiantes y docentes realizar sus actividades en un ambiente adecuado y con las condiciones de habitabilidad necesarias, para que el proceso de la práctica, enseñanza y aprendizaje del deporte local sea eficaz, eficiente y de calidad.

Proceso de Contratación de la Obra

El mantenimiento y reparación en el Albergue Deportivo “Ramiro de León Carpio” fue contratada el 25 de octubre de 2012 por medio del contrato administrativo número 216, entre la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, con el Señor Rolando René Jurado Castellanos, propietario y representante legal de la empresa “Diseño Construcción y Servicios DICOSER”, de conformidad con el Acta número 064-2012-JC-CDAG, de fecha 21 de agosto de 2012 de la Junta de Cotización nombrada específicamente para el caso.

Las empresas que presentaron ofertas fueron cinco: (1) Diseño, Construcción y Servicios DICOSER, (2) Diseño y Desarrollo de Proyectos, S.A., (3) MAGA Construcciones, (4) Desarrollos y Servicios Metropolitanos, S.A., (5) Consultoría y Constructora del Kírios. Como se indica anteriormente, la empresa seleccionada fue la primera por un monto de Q. 1,969,463.80 y un plazo de ejecución de cincuenta y seis días calendario.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La visita se realizó el día viernes 15 de febrero, para la cual se coordinó con el Arquitecto Sixto Flores, supervisor de la CDAG, quien está a cargo del proyecto. Al lugar del proyecto se presentaron, el Ing. Rolando Jurado, representante de la constructora Dicoser, el Ing. César Gálvez, coordinador de supervisores de la CDAG y el Arquitecto Sixto Flores, supervisor del proyecto.

El día de la visita, se verificó que la obra estaba en ejecución y que su avance físico era de 75%, de acuerdo al contrato se realizará un primer pago al cumplir los primeros 25 renglones de trabajo del mismo, treinta días después de presentar la factura, de acuerdo a la estimación del supervisor y un segundo pago correspondiente al saldo del valor del contrato contra entrega a entera satisfacción el 100% de los trabajos contratados. Hasta el momento de la visita no se había realizado ningún pago.

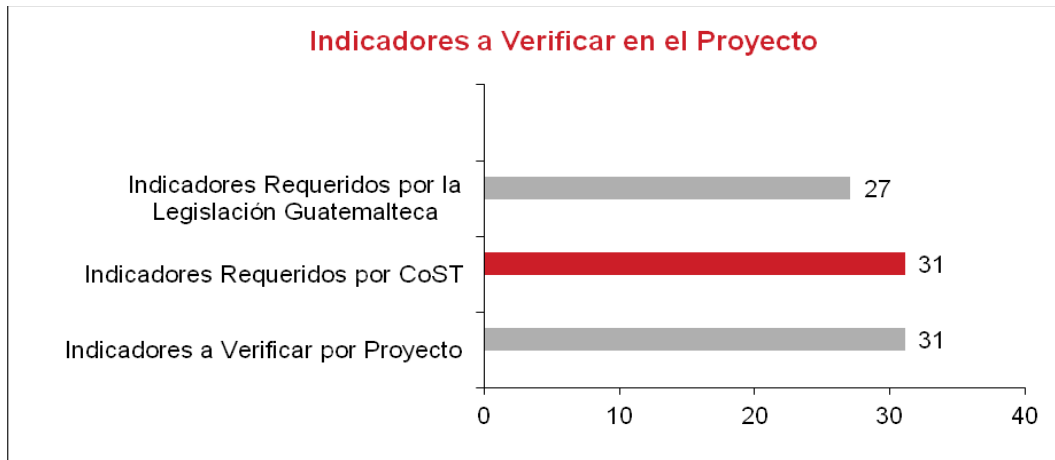
Como se menciona en el párrafo anterior, se pudo verificar que en la obra aún continuaban los trabajos de mantenimiento y reparación con el avance físico indicado, coincidente con los renglones trabajados. El albergue cuenta con tres módulos, A, B y C, así como a un área de cafetería y un área para administración. Cada uno de estos módulos y áreas, están siendo reparados de acuerdo a las especificaciones publicadas.

Se pudo constatar los trabajos de acabados, cambio de techo, pintura, electricidad en las áreas afectadas, asimismo los servicios sanitarios se encuentran en remodelación. En general, se observó buena calidad y limpieza así como bastante orden en la construcción del proyecto.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 12 de abril de 2013. A esa fecha, la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala (CDAG) había divulgado el 39% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica 1



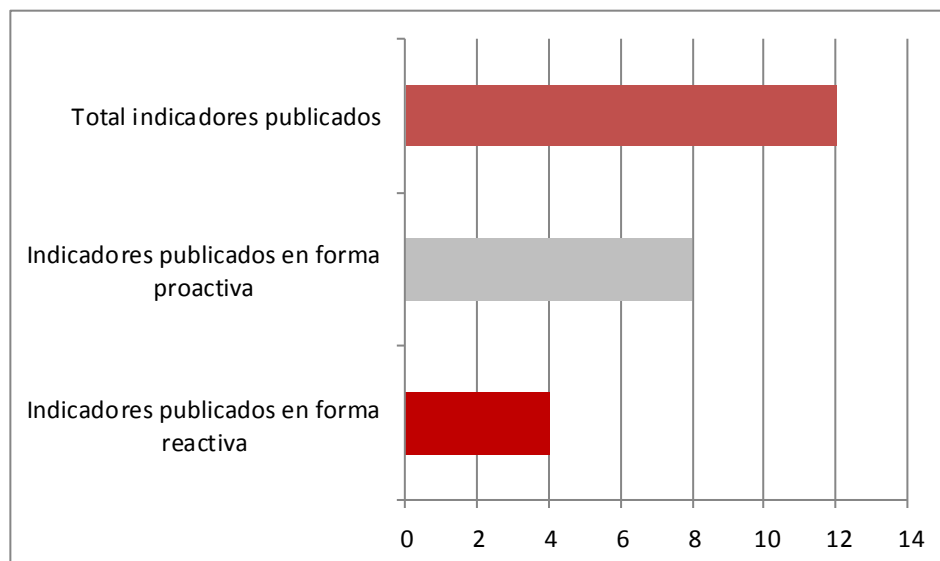
Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron los cuatro de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de cotización y las especificaciones técnicas. En la etapa de contrato, se publicaron ocho de los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de algunos de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción de las ofertas. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero ninguno de ellos ha sido publicado, puesto que al momento de la visita, el proyecto aún estaba en ejecución.

De los 12 indicadores publicados por CDAG, ocho han sido divulgados en forma proactiva y cuatro en forma reactiva, bajo la intervención del Equipo CoST. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2

Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en el NOG proporcionado por la CDAG, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Con los resultados de la investigación preliminar, se preparó y envió al funcionario de enlace la solicitud de publicación de la ICP que se identificó como no divulgada.
3. Con la respuesta obtenida de parte del funcionario de enlace, se verificó la publicación en Guatecompras de la nueva ICP y se solicitó la participación del supervisor de CDAG en la visita que se realizaría al proyecto.
4. La visita al proyecto se realizó el día 15 de febrero de 2013 y se elaboró el informe respectivo. La visita le permitió al Equipo CoST identificar el estado de la obra a esa fecha.
5. Como parte del proceso de verificación de la información, se realizaron varias reuniones de trabajo con los funcionarios de CDAG, así como una serie de intercambios de correos electrónicos y llamadas telefónicas que sirvieron de apoyo para la publicación y verificación de la ICP.
6. Con la recepción de la información de parte de la CDAG y su verificación por parte del Equipo CoST, se dio inicio a la elaboración del presente informe.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado por el mantenimiento y reparación del albergue fue de aproximadamente Q. 600.00. Este monto fue definido con base en el área de los módulos a reparar y dar mantenimiento. El costo se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de trabajo de reparación y mantenimiento y los acabados diseñados para el proyecto.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra es de cincuenta y seis días calendario. A la fecha de la visita el avance era bueno. Se espera que el tiempo sea suficiente para la finalización de la obra si no existen imprevistos.
- **Calidad:** al momento de la visita de campo, la obra ejecutada concordaba con los requisitos de las bases de licitación, su calidad era satisfactoria y su proceso de reparación y mantenimiento había sido limpio y ordenado.
- **Relevancia:** luego de la visita de campo y conocer el objetivo del proyecto, se puede afirmar que la decisión de realizarlo fue acertada, debido a los beneficios que aportará a la población que utiliza éste tipo de albergue.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	" MANTENIMIENTO Y REPARACIONES EN EL ALBERGUE DEPORTIVO RAMIRO DE LEÓN CARPIO DE LA CDAG "
Ubicación del Proyecto:	Cabecera Departamental de Guatemala
Entidad Contratante:	CONFEDERACION DEPORTIVA AUTONOMA DE GUATEMALA -CDAG
Contratista:	Diseño Construcción y Servicios DICOSER
Número de Operación Guatecompras (NOG)	2125323

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	Especificaciones técnicas el 25-06-2012	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización o perfil del proyecto	Pendiente	Pendiente publicar perfil del proyecto
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de cotización	Requisición No. 210-2012, publicada el 17-08-2012, Albergue Deportivo Ramiro De León Carpio, zona 13	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad o perfil del proyecto	Pendiente.	Pendiente publicar el perfil del proyecto
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Contrato administrativo No. 216, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Presupuesto de la CDAG, cargado a la partida 2012-1130-0061-11-00-000-010, bajo el renglón 171
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente publicar perfil del proyecto
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente publicar perfil del proyecto

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Nota Aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente publicar nombramiento del supervisor
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Llamado a licitación el 25-06-2012. Planos a la vista y accesibilidad pública. Nota aclaratoria, publicada el 12-04-2013	Publicación reactiva
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Lista de oferentes publicada el 06-08-2012.	Publicación proactiva.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación, No. 064-2012-JC-CDAG, publicada el 16-08-2012.	Publicación proactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente publicación de nombramiento de supervisor
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente publicación de nombramiento de supervisor
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 216, publicado el 18 de diciembre de 2012.	JURADO CASTELLANOS, ROLANDO RENE (Diseño Construcción y Servicios DICOSER). Publicación proactiva.

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 216, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Q 1,969,463.80. Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo No. 216, publicado el 18 de diciembre de 2012.	Publicación proactiva.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente	Pendiente
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente	Pendiente
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente.	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente.	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente.	Pendiente.

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Pendiente
	3. Localización	Divulgada
	4. Beneficiarios	Pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Divulgada justificación
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Presupuesto de la CDAG, cargado a la partida 2012-1130-0061-11-00-000-010, bajo el renglón 171
	7. Presupuesto	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Pendiente
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de CDAG
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Diseño a cargo de CDAG
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgado
	14. Lista de oferentes	Divulgado
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	cinco.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
	18. Programa de trabajo	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	JURADO CASTELLANOS, ROLANDO RENE (Diseño Construcción y Servicios DICOSER).
	20. Precio del contrato	Q 1,969,463.80.
	21. Trabajos y alcance de la obra	Divulgado. Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Pendiente.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente.
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente.

Documentos a ser divulgados	
Informes de la evaluación de las ofertas	No divulgado.
Modificaciones al contrato	No divulgado.
Autorizaciones de prórroga de plazos	No divulgado.
Acta de recepción de la obra	No divulgado.
Acta de liquidación de la obra	No divulgado.
Número de pagos realizados	No divulgado.
Informes de supervisión de avance físico y financiero	No divulgado.

Hallazgos

- En general la obra concuerda con los requisitos de las bases de cotización y se observó en ella buena calidad y limpieza, así como bastante orden en su construcción. Se considera que el ejecutor cuenta con capacidad y experiencia en la construcción de proyectos de este tipo, por lo que puede concluirse que la tecnología empleada es adecuada.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, deberían haber sido divulgados 27 de los 31 indicadores de transparencia (87%) y al momento de la visita habían sido publicados 13, lo que equivalía al 42 por ciento de divulgación, nivel que se considera medio.
- La obra tenía un avance físico de 75 por ciento, no se había realizado al momento de la visita ningún pago.

Recomendaciones

- El contrato esta realizado bajo el renglón 171, no obstante siendo un servicio, dentro del área de funcionamiento, es considerada una obra, por lo tanto el contrato puede ser modificado como producto de trabajos adicionales o decrementos, salvo lo estipulado en las bases de licitación.
- Las Entidades de Adquisición, deberán velar por la asignación de las partidas presupuestarias y CDP a todos los proyectos de infraestructura que se contraten, coincidan con el monto asignado en el contrato con el objeto de evitar que la ejecución de las obras sean detenidas por falta de pago de estimaciones de trabajo, siendo proporcional cuando la Entidad de Adquisición esté exenta de IVA.
- CDAG debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad. Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- La Entidad de Adquisición (EA) debe garantizar el cumplimiento del Reglamento de Adjudicaciones de la CDAG.

NOMBRE DEL PROYECTO:

“Ampliación del Centro Escolar de la Comunidad del Cantón Choqui, Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango”

NOG 2004593

Informe del Equipo de Aseguramiento



Panorámica de las nuevas aulas y de la rampa



Aulas aún sin instalaciones eléctricas



Vista del corredor del segundo nivel



Servicios sanitarios sin artefactos

Proyecto de Ampliación del Centro Escolar del Cantón Choqui, Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de la Ampliación del Centro Escolar** está ubicado en el Cantón Choqui, municipio de Quetzaltenango, departamento de Quetzaltenango. Su construcción fue contratada el 04 de mayo de 2012 por el Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ).

Consiste en la ampliación de un establecimiento escolar mediante la construcción de Construir 10 aulas, 03 módulos de administración, área de limpieza y batería de baños, los cuales ocupan un área de 882.71 metros cuadrados aproximadamente. El cimientado es de tipo corrido, construido en concreto reforzado, con paredes de block visto, con columnas y soleras de concreto reforzado. La losa de entrepiso es de concreto reforzado, el techo de vigas de metal con cubierta de lámina galvanizada, acanalada o troquelada y los módulos de gradas de concreto reforzado. El piso de los corredores y banquetas es de concreto alisado, el de las aulas es de cemento líquido y el de las gradas es de granito lavado. Las barandas, puertas y ventanas son de hierro, éstas últimas con vidrio de 3 mm.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene por finalidad contribuir al desarrollo educativo, social y cultural de la población del Cantón Choqui, mediante la mejora de la infraestructura educativa del municipio. Esta permitirá a estudiantes y docentes realizar sus actividades en un ambiente adecuado y con las condiciones de habitabilidad necesarias, para que el proceso de enseñanza y aprendizaje sea eficaz, eficiente y de calidad.

Proceso de Contratación de la Obra

La contratación del proyecto fue realizada mediante un concurso público, con base en el diseño típico de FONAPAZ para esta clase de establecimientos educativos. Se publicó la convocatoria del concurso el 10 de abril del 2012, indicando que las plicas serían recibidas hasta el 17 y abiertas el mismo día, por ser un caso de modalidad de contratación por excepción, según artículo 44 de la Ley de Contrataciones.

La única empresa que presentó oferta fue la Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería, de acuerdo con el acta de adjudicación No. 10-2012 elaborada el 18 de abril. El contrato con la Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería, fue firmado el 04 de mayo de 2012, por un monto de Q. 1,945,875.00 y un plazo de ejecución de siete meses. Vale la pena mencionar que la Constancia de Disponibilidad Presupuestaria (CDP) No. 17326109 para el ejercicio fiscal 2012, de fecha 03 de mayo del mismo año, se incluye un monto reservado, vigente para éste año, de Q. 1,811,157.25. Se estima que podría ser por algún tipo de exención de impuestos, pero no se aclara en la publicación.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La relación con FONAPAZ y CoST ha sido cambiante, pues en el año 2011 su nivel de cooperación fue bastante alto, pero se perdió con el cambio de Gobierno. En el 2012 las nuevas autoridades respondieron positivamente, pues participaron en los talleres de inducción y entregaron su listado de proyectos, quedando pendiente el nombramiento de sus enlaces así como la firma del convenio, con lo cual parecía que el nivel de cooperación se restablecía. Sin embargo, en enero de 2013 FONAPAZ fue cancelado y se nombró una comisión para su liquidación en el plazo de un año, con lo cual la relación se volvió a perder. Ante ello se trató de establecer una nueva relación con la comisión liquidadora, la cual en sus inicios parecía que iba a dar buenos frutos, pero hasta la fecha se puede decir que su nivel de cooperación ha sido bastante bajo. Por lo que la visita se realizó sin acompañamiento de personal de dicho fondo.

La visita se realizó el día jueves 11 de abril, se pudo constatar los trabajos de la ampliación y construcción de nuevas aulas, acabados, cambio de techo, pintura están terminados, sin embargo el edificio no cuenta con electricidad (No hay cableado, ni accesorios de luminarias, como plafoneras y focos), asimismo carecen de los accesorios y artefactos en los servicios sanitarios, no obstante que en el informe del módulo de seguimiento del SNIP, la fotocopia de la bitácora indica que el proyecto dio inicio el 26/06/2012 y que se terminaría el 25/01/2013.

Durante la visita se tuvo comunicación con la Directora del Centro Escolar, María Noemí Chang, quien nos indicó su preocupación y malestar por la falta de electricidad y de servicios sanitarios, ya que son sumamente necesarios para realizar debidamente las labores diarias en la educación de los alumnos de ese plantel educativo.

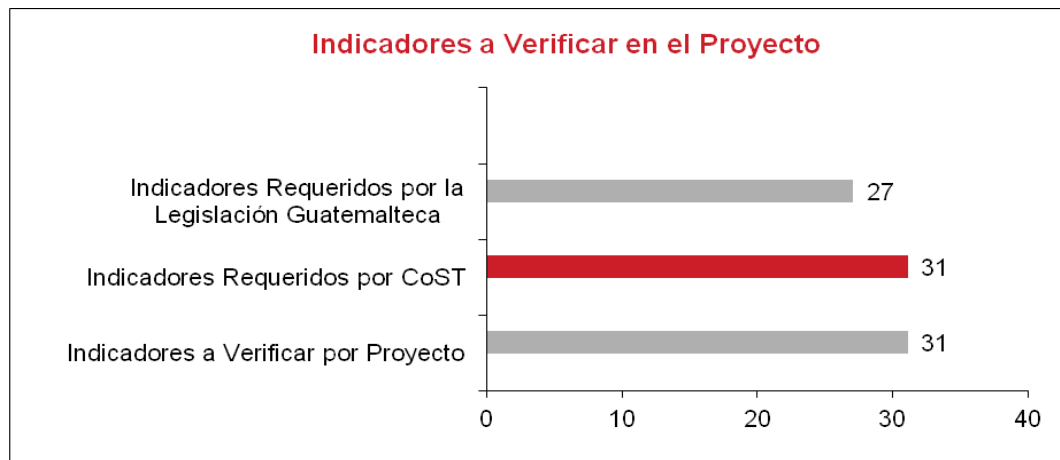
En general, se observó buena calidad y limpieza en el recién construido edificio, salvo los inconvenientes indicados.

En la página del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), por medio del número 111351, se menciona un avance financiero del 77% al 27 de noviembre de 2012 y un 0% en el avance físico al 25 de abril de 2013. En el lugar ya no hay personal de construcción trabajando, por lo que se deduce que el proyecto está terminado, pero con los faltantes antes descritos, lo que se consignará en éste informe como un hallazgo.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 12 de abril de 2013. A esa fecha, FONAPAZ había divulgado el 26% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

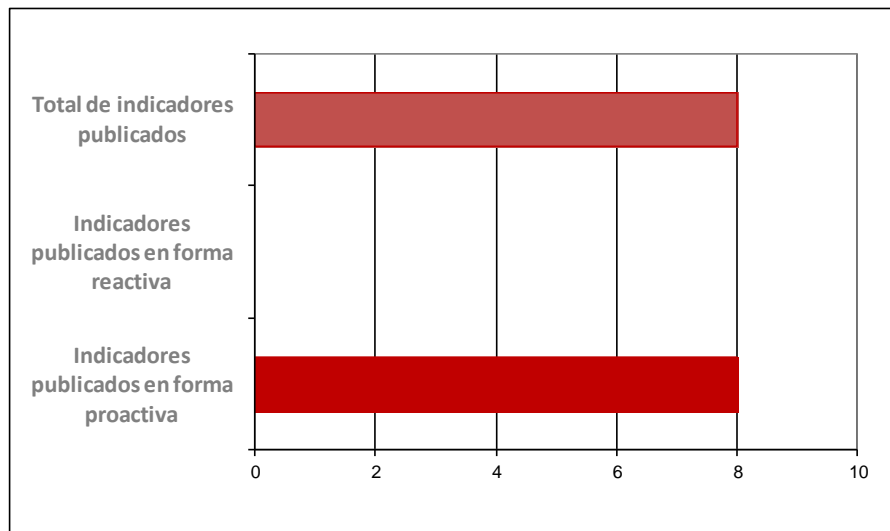
Gráfica 1



Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron cuatro de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación, especificaciones técnicas y el contrato administrativo. En la etapa de contrato, se publicaron cuatro de los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de algunos de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero ninguno de ellos ha sido publicado. Debido a que hasta el momento no hubo respuesta por parte de FONAPAZ, no fue posible publicar ningún tipo de información reactiva. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

- Con base en el NOG proporcionado por FONAPAZ, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
- Visita de campo, realizada el 11 de abril de 2013. Entrevista con la directora y catedráticos del plantel.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado de la ampliación del centro escolar fue de aproximadamente Q. 2,192.00. Este monto fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto, realizado con base en el diseño típico de FONAPAZ para este tipo de establecimientos educativos. El costo se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de construcción, las instalaciones y los acabados diseñados para el proyecto.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra es de siete meses. Por el momento no se han publicado ninguna orden de cambio, ni extensión de tiempo, sin embargo el proyecto aún no ha sido terminado en un 100%.
- **Calidad:** En general, se observó buena calidad y limpieza en el recién construido edificio, salvo los hallazgos indicados con respecto a la electricidad y los servicios sanitarios.
- **Relevancia:** Como resultado de la visita de campo se puede afirmar que la decisión de realizar el proyecto fue acertada, debido a los beneficios que aportará a la comunidad estudiantil del Cantón Choqui.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Ampliación de Centro Escolar
Ubicación del Proyecto:	Cantón Choqui, Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango
Entidad Contratante:	FONAPAZ
Contratista:	Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería
Número de Operación Guatecompras (NOG)	2004593
Número de SNIP	111351

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas el 10-04-2012	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Disposiciones especiales el 10-04-2012.	Contiene la problemática, justificación y objetivos generales y específicos. Publicación proactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Disposiciones especiales el 10-04-2012. Cantón Choqui, Quetzaltenango, Quetzaltenango.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Contrato administrativo CAO-002-2012 FONAPAZ- constructora, publicados el 27-06-2012.	Recursos no reembolsables del Fideicomiso de FONAPAZ. Aprobado en Acta de Comité Técnico No. 2-2012 de fecha 15 de marzo de 2012
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Pendiente	Pendiente
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Pendiente	Pendiente
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Pendiente	La única empresa ofertante, aparece hasta el acta de apertura de Plicas
6. Detalles del contrato de supervisión	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación publicada el 19-04-2012.	Publicación proactiva.
	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-002-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012.	Cornelio Isaias Pez Puac (Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería). Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-002-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012.	Q. 1,945,875.00 Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-002-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012.	Se cuenta con las cantidades de trabajo con la descripción, unidad de medida, cantidad, precio unitario y precio total. Publicación Proactiva.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente	Plazo 7 meses. Pendiente publicar orden de inicio, entrega de anticipo
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ, aún no divulgado.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente.	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente.	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente.	Pendiente.

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Promover, fortalecer y en general mejorar las condiciones de vida en la localidad
	3. Localización	Cantón Choqui, municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango
	4. Beneficiarios	Pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Pendiente
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Pendiente
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Pendiente
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Pendiente.
	14. Lista de oferentes	Pendiente.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado.
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Una.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
	18. Programa de trabajo	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Cornelio Isaias Pez Puac (Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería)
	20. Precio del contrato	Q. 1,945,875.00
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Pendiente.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Pendiente.

Documentos a ser divulgados	
Informes de la evaluación de las ofertas	No divulgado.
Modificaciones al contrato	No divulgado.
Autorizaciones de prórroga de plazos	No divulgado.
Acta de recepción de la obra	No divulgado.
Acta de liquidación de la obra	No divulgado.
Número de pagos realizados	No divulgado.
Informes de supervisión de avance físico y financiero	No divulgado.

Hallazgos

- En general la obra concuerda con los requisitos de las bases de cotización y se observó en ella buena calidad y limpieza, así como bastante orden en su construcción.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, que según lo que se observa está terminada, deberían haber sido divulgados 31 de los 31 indicadores de transparencia (100%) y al momento de la visita habían sido publicados 8, lo que equivalía al 26 por ciento de divulgación, nivel que se considera sumamente bajo.
- En el portal de Segeplan, de acuerdo al número de SNIP, el avance financiero sobrepasa al avance físico en un 77%. Lo que significa que no ha sido actualizado hasta el momento.
- A pesar de que el edificio, de acuerdo a lo observado, parece terminado, es más, ya está siendo usado por los alumnos, el mismo carece de instalación eléctrica y de artefactos y accesorios en los servicios sanitarios.

Recomendaciones

- FONAPAZ, por medio de su comisión liquidadora, debe llevar a un 100% el avance financiero de la obra para poder liquidar el contrato de ejecución. hasta el momento el CDP publicado del proyecto no cubre la totalidad de los trabajos de ampliación del proyecto
- FONAPAZ, por medio de su comisión liquidadora, debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad. Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- Actualizar constantemente el avance físico y financiero del módulo de seguimiento de Segeplan.

NOMBRE DEL PROYECTO:

Mejoramiento del Instituto Tecnológico a Ejecutarse en el
departamento de Quetzaltenango

NOG 2159767

Informe del Equipo de Aseguramiento



Ampliación del salón de usos múltiples



Pintura y equipamiento de aulas



Gimnasio polideportivo



Impermeabilización de losas

Mejoramiento de Instituto Tecnológico a Ejecutarse en el Departamento de Quetzaltenango

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

El **Proyecto de mejoramiento de Instituto Tecnológico** está ubicado en la cabecera municipal del municipio de Quetzaltenango, departamento de Quetzaltenango. Su mejoramiento fue contratado el 04 de septiembre de 2012 por el Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ).

El mejoramiento incluye los siguientes renglones de trabajo: Impermeabilización de 2,351.75 mts² de losas, correspondientes a aulas, pasillos y salón, finalización de salón de usos múltiples, con un área de 157.65 mts², cambio de cubierta de 3,135.14 mts², en área de talleres, fabricación e instalación de estructura metálica para techo de gimnasio (basquetbol y voleibol) 1,258 mts², drenaje de gimnasio, cambio de 2,733.90 mts² de piso, habilitación de paso central con un área de 70.35 mts² y finalización de 197.06 mts² de muro perimetral.

La población beneficiada con la ejecución del proyecto contará con un edificio en buen estado y con condiciones de habitabilidad idóneas y así permitir tener un más alto nivel educativo y mejorar los espacios de recreación de la población estudiantil.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto consiste en el mejoramiento del Instituto Técnico Industrial para Varones de Occidente, Quetzaltenango, puesto que cuenta con un edificio con diferentes problemas por falta de mantenimiento debido las carencias económicas. Esto ha provocado que los estudiantes no cuenten con espacios adecuados para actividades técnicas y de recreación, a esto se le agrega la inseguridad por falta de muro perimetral en un sector del instituto.

Proceso de Contratación de la Obra

La contratación del proyecto fue realizada mediante un concurso público, el cual se publicó la convocatoria del concurso el 18 de julio del 2012, indicando que las plicas serían recibidas hasta el 26 del mismo mes y abiertas el mismo día, por ser un caso de modalidad de contratación por excepción, según artículo 44 de la Ley de Contrataciones.

La única empresa que presentó oferta fue la Constructora Mynor R. González Ingeniero Civil, de acuerdo con el acta de adjudicación No. 40-2012 elaborada el 30 de julio del año 2012. El contrato fue firmado el 04 de septiembre de 2012, por un monto de Q. 3,339,076.00 y un plazo de ejecución de cinco meses. El CDP No. 18089686 coincide con el monto del contrato.

Proceso de Ejecución y Supervisión de la Obra

La relación con FONAPAZ y CoST ha sido cambiante, pues en el año 2011 su nivel de cooperación fue bastante alto, pero se perdió con el cambio de Gobierno. En el 2012 las nuevas autoridades respondieron positivamente, pues participaron en los talleres de inducción y entregaron su listado de proyectos, quedando pendiente el nombramiento de sus enlaces así como la firma del convenio, con lo cual parecía que el nivel de cooperación se restablecía. Sin embargo, en enero de 2013 FONAPAZ fue cancelado y se nombró una comisión para su liquidación en el plazo de un año, con lo cual la relación se volvió a perder. Ante ello se trató de establecer una nueva relación con la comisión liquidadora, la cual en sus inicios parecía que iba a dar buenos frutos, pero hasta la fecha se puede decir que su nivel de cooperación ha sido bastante bajo. Por lo que la visita se realizó sin acompañamiento de personal de dicho fondo.

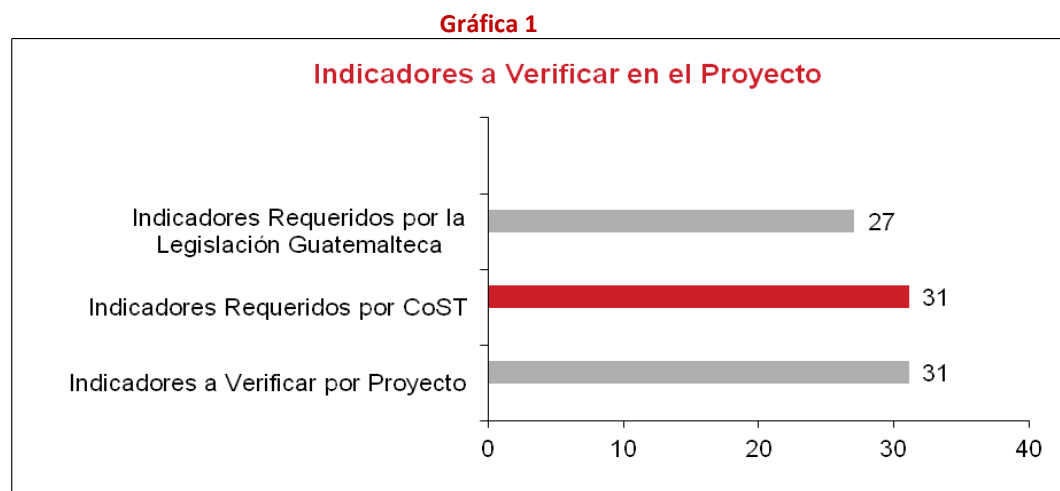
La visita se realizó el día jueves 11 de abril, se pudo constatar los trabajos de la ampliación del salón de usos múltiples, cambio de techo del gimnasio polideportivo, pintura, impermeabilización de losas, así como muro perimetral están terminados, sin embargo hay algunos talleres que quedaron sin cambio de techo como el de Imprenta, donde tampoco se realizó remozamiento de las paredes, asimismo, aunque no estaban dentro de los renglones de trabajo, el instituto carece de servicios sanitarios, donde, comentan las personas entrevistadas, los servicios antiguos solo fueron desmontados y ya no los pusieron en su lugar, vale la pena indicar que los mismos ya estaban en condiciones deplorables.

Durante la visita se tuvo comunicación con el Operativo del Instituto Sr. Obispo Ajanel, quien nos indicó su complacencia con los trabajos realizados, pero al mismo tiempo su preocupación por el estado de servicios sanitarios, ya que cuentan con un plantel de más de 700 alumnos y los que se encuentran en buen estado no son suficientes.

En la página del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), por medio del número 117672, se menciona un avance financiero del 61% al 06 de diciembre de 2012 y un 0% en el avance físico al 25 de abril de 2013. Por lo que se concluye que no se le ha estado actualizando dicho módulo. No obstante que en el informe del módulo de seguimiento del SNIP, la fotocopia de la bitácora indica que el proyecto dio inicio el 18/09/2012 y que se terminaría el 17/02/2013. En el lugar ya no se encuentra personal de construcción, se presume que el proyecto está terminado, y en buena medida de acuerdo a lo observado eso parece, sin embargo existen las carencias indicadas anteriormente.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 14 de enero de 2013. A esa fecha, FONAPAZ había divulgado el 26% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

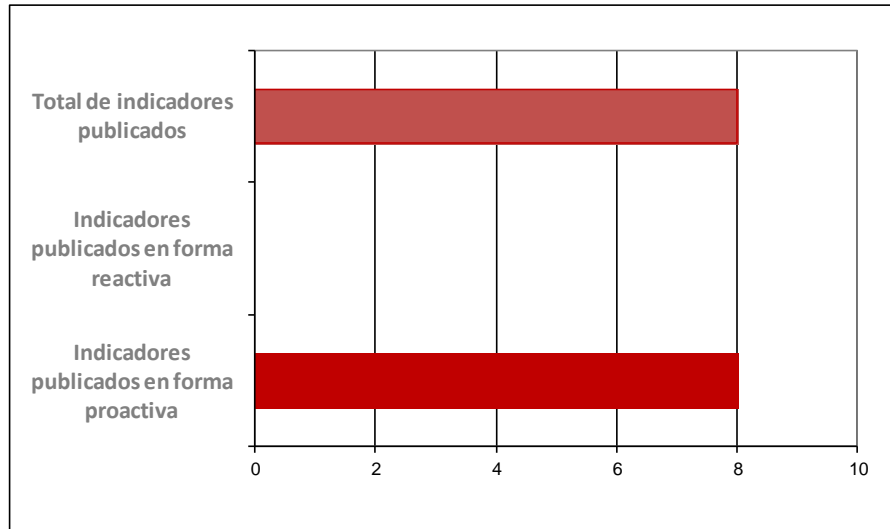


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron cuatro de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación, especificaciones técnicas y el contrato administrativo. En la etapa de contrato, se publicaron cuatro de los dieciocho indicadores requeridos. El cumplimiento de algunos

de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero ninguno de ellos ha sido publicado. Debido a que hasta el momento no hubo respuesta por parte de FONAPAZ, no fue posible publicar ningún tipo de información reactiva. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

- Con base en el NOG proporcionado por FONAPAZ, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
- Visita de campo, realizada el 11 de abril de 2013. Entrevista con la personal del plantel.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** el costo por metro cuadrado del mejoramiento del instituto fue de aproximadamente Q. 1,500.00. Este monto fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto, realizado con base en el diseño típico de FONAPAZ para este tipo de establecimientos educativos. El costo se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de construcción, las instalaciones y los acabados diseñados para el proyecto, sin embargo no se tomaron en cuenta los servicios sanitarios para su remozamiento.
- **Tiempo:** el tiempo contractual para la construcción de la obra fue de cinco meses. Por el momento no se han publicado ninguna orden de cambio, ni de extensión de tiempo, a pesar que hay renglones que no están al 100 por ciento de acuerdo a la visita de inspección. Dato que no pudimos cotejar a totalidad al no contar con la presencia de ningún miembro del FONAPAZ.
- **Calidad:** En general, se observó buena calidad y limpieza en los trabajos de construcción, y remozamiento del edificio, salvo el taller indicado y no haber tomado en cuenta para su reparación y mantenimiento el módulo de baños.
- **Relevancia:** Como resultado de la visita de campo se puede afirmar que la decisión de realizar el proyecto fue en su mayoría acertada, debido a los beneficios que aportará a la comunidad estudiantil del departamento de Quetzaltenango, pero al final queda pendiente los trabajos indicados, que perjudican a la población estudiantil de dicho Instituto Tecnológico.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Mejoramiento de Instituto Tecnológico
Ubicación del Proyecto:	Cabecera municipal del municipio de Quetzaltenango, departamento de Quetzaltenango
Entidad Contratante:	FONAPAZ
Contratista:	Maynor R. Gonzáles Ingeniero Civil
Número de Operación Guatecompras (NOG)	2159767
Número de SNIP	117672

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas el 18-07-2012	Publicación proactiva.
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Disposiciones especiales el 18-07-2012.	Contiene la problemática, justificación y objetivos generales y específicos. Publicación proactiva.
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Disposiciones especiales el 18-07-2012.	Publicación proactiva.
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con fondos propios.	Contrato administrativo CAO-9-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 17-10-2012.	Recursos no reembolsables del Fideicomiso de FONAPAZ. Aprobado en Acta de Comité Técnico No. 5-2012 de fecha 22 de junio de 2012
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Pendiente	Pendiente
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Pendiente	Pendiente
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Pendiente	La única empresa ofertante, aparece hasta el acta de apertura de Plicas
6. Detalles del contrato de supervisión	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación publicada el 31-07-2012.	Publicación proactiva.
	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-9-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 17-10-2012.	Maynor Roderico González Alvarez (Empresa Maynor González Ingeniero Civil). Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-9-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 17-10-2012.	Q. 3,339,076.00 Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-9-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 17-10-2012.	Se cuenta con las cantidades de trabajo con la descripción, unidad de medida, cantidad, precio unitario y precio total. Publicación Proactiva.
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Pendiente	Plazo 5 meses. Pendiente publicar orden de inicio, entrega de anticipo
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente	La supervisión del proyecto está a cargo del Departamento de Supervisión Proyectos de Infraestructura de FONAPAZ, aún no divulgado.
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente.	Pendiente.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente.	Pendiente.
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente.	Pendiente.

ETAPA DE POST-CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorías técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Promover, fortalecer y en general mejorar las condiciones de vida en la localidad
	3. Localización	Cabecera municipal de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango
	4. Beneficiarios	Pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Pendiente
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Pendiente
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Pendiente
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Pendiente
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Pendiente
	14. Lista de oferentes	Pendiente
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Divulgado.
	Número de empresas en lista corta	No aplica.
	Número de empresas que licitaron	Una.
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
	18. Programa de trabajo	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Maynor Roderico González Alvarez (Empresa Maynor González Ingeniero Civil).
	20. Precio del contrato	Q. 3,339,076.00
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Pendiente
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Pendiente
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente
	28. Total de pagos realizados	Pendiente
	29. Alcance real de la obra	Pendiente
	30. Programa actualizado	Pendiente
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Pendiente

Documentos a ser divulgados	
Informes de la evaluación de las ofertas	No divulgado.
Modificaciones al contrato	No divulgado.
Autorizaciones de prórroga de plazos	No divulgado.
Acta de recepción de la obra	No divulgado.
Acta de liquidación de la obra	No divulgado.
Número de pagos realizados	No divulgado.
Informes de supervisión de avance físico y financiero	No divulgado.

Hallazgos

- En general la obra concuerda con los requisitos de las bases de cotización y se observó en ella buena calidad y limpieza, así como bastante orden en su construcción.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, que según lo que se observa está terminada, deberían haber sido divulgados 31 de los 31 indicadores de transparencia (100%) y al momento de la visita habían sido publicados 8, lo que equivalía al 26 por ciento de divulgación, nivel que se considera sumamente bajo.
- A pesar de que el edificio, de acuerdo a lo observado, parece terminado, es más, ya está siendo usado por los alumnos, pero no se incluyó el techo de algunos talleres y los servicios sanitarios dentro de los trabajos de mejoramiento.
- En el portal de Segeplan, de acuerdo al número de SNIP, el avance financiero sobrepasa al avance físico en un 61%. Lo que significa que no ha sido actualizado hasta el momento.



El estado de los servicios sanitarios contrasta con los trabajos realizados en las demás áreas del plantel vocacional.

Recomendaciones

- FONAPAZ, por medio de su comisión liquidadora, debe llevar a un 100% el avance financiero de la obra para poder liquidar el contrato de ejecución.
- FONAPAZ, por medio de su comisión liquidadora, debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad. Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- Actualizar constantemente el avance físico y financiero del módulo de seguimiento de Segeplan.

NOMBRE DEL PROYECTO:
Mejoramiento de Carreteras, a ejecutarse en la Quince (15)
Calle, Llano de la Cruz zona 6, Municipio de Quetzaltenango,
Departamento de Quetzaltenango
NOG de Obra 2003163
Informe del Equipo de Aseguramiento



Panorámica de la 15 calle de la zona 6



Del lado derecho de la junta es el inicio del proyecto



Tragantes de agua pluvial



Pozos de absorción

Proyecto de “Mejoramiento de Carreteras” a Ejecutarse en la Quince (15) Calle, Llano de la Cruz Zona 6, Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango

Descripción del Proyecto y su Estado Actual

De acuerdo al contrato administrativo de obra No. CAO-004-2012, Consiste en la pavimentación con concreto de 4,000 psi de superficie de rodadura de 5,938.76 metros cuadrados (733.18 metros lineales), los renglones principales de trabajo son: Trabajos preliminares (6,085.39 m²), Bordillo de 0.10 m x 0.40 m, Base, compactación, Cajas y Pozos de absorción.

Planteamiento del Problema a Resolver con la Construcción del Proyecto:

El proyecto tiene como propósito la rehabilitación de las rutas existentes, llevando el pavimento a su condición original, con un índice de rugosidad aceptable y una buena señalización horizontal y vertical a lo largo de los seis tramos objeto de rehabilitación, a lo largo de los 733.18 metros de longitud que forman parte del programa de inversión.

Proceso de Contratación de la Obra y de la Supervisión

La contratación de la obra se firmó el 8 de mayo de 2012 en licitación pública de acuerdo a su aprobación por medio de la resolución DE-CTA-AB-21-2012, de fecha 10 de abril del año 2012, seleccionando a la empresa **Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería** para suscribir el contratos No. CAO-004-2012, en la fecha antes indicada. Por un monto contratado de Q3,590,500.00 y un plazo contractual de 7 meses. El CDP No. 17350518, coincide exactamente con la cifra adjudicada.

La supervisión, aunque aún no ha sido publicada en Guatecompras por medio de nombramientos, está siendo realizada por el Departamento de Supervisión de FONAPAZ.

Proceso de Ejecución de la Obra y su Estado Actual

La relación con FONAPAZ y CoST ha sido cambiante, pues en el año 2011 su nivel de cooperación fue bastante alto, pero se perdió con el cambio de Gobierno. En el 2012 las nuevas autoridades respondieron positivamente, pues participaron en los talleres de inducción y entregaron su listado de proyectos, quedando pendiente el nombramiento de sus enlaces así como la firma del convenio, con lo cual parecía que el nivel de cooperación se restablecía. Sin embargo, en enero de 2013 FONAPAZ fue cancelado y se nombró una comisión para su liquidación en el plazo de un año, con lo cual la relación se volvió a perder. Ante ello se trató de establecer una nueva relación con la comisión liquidadora, la cual en sus inicios parecía que iba a dar buenos frutos, pero hasta la fecha se puede decir que su nivel de cooperación ha sido bastante bajo. Por lo que la visita se realizó sin acompañamiento de personal de dicho fondo, la misma se hizo el 11 de abril del año en curso.

Durante la visita se constató que los trabajos que se han realizado incluyeron movimiento de tierras, la construcción de drenajes, la rehabilitación del pavimento existente, que no cuenta con la debida señalización vertical y horizontal y la aplicación de medidas de mitigación ambiental. De acuerdo al portal de SEGEPLAN, el avance físico de la obra es de 100% y el avance físico de 90%. En cuyo sitio se encuentra la copia de la bitácora de obra donde se puede apreciar que se los trabajos se iniciaron el 26/07/2012 y estaban programados para ser finalizados el 25/02/2013. De acuerdo a lo observado, el día de la visita de campo, el proyecto tiene las condiciones para concluir que está terminado.

De acuerdo al contrato del proyecto el **movimiento de tierras** ha consistido en el retiro y disposición de las estructuras, servicios existentes y obstáculos⁴²; las excavaciones y rellenos compactados necesarios; la protección de las estructuras, servicios existentes y obstáculos que deben permanecer en su lugar; la limpia, chapeo y destronque previos al inicio de los trabajos de terracería y con el objeto de eliminar la vegetación existente dentro de los límites del derecho de vía de la carretera, excepto la que ha sido designada para permanecer en el lugar. Asimismo ha comprendido la excavación de cunetas, contra-cunetas, canales de entrada y salida de las alcantarillas y conductos abiertos para la canalización del agua; la remoción del material inadecuado que se encontraba en las áreas inestables y la prevención de derrumbes; y el transporte de los materiales provenientes del corte así como del material de desperdicio.

Las losas de concreto deben ser construidas sobre la superficie de la sub-rasante, sub-base o base, según lo indiquen las Disposiciones Especiales, previamente preparadas, de conformidad con estas Especificaciones Generales.

Cuando en el área de construcción de la losa de concreto, antes o después de colocar la formaleta, se producen baches o depresiones causadas por el movimiento de equipo y actividades propias de la construcción, éstas deben corregirse antes de colocar el concreto, llenándolas con material igual al de la superficie preparada y nunca con concreto, lechada, mortero o agregados para concreto, seguidamente se debe proceder a conformar y compactar el material, con compactadora mecánica de operación manual efectuándose el control de compactación conforme la Sección de sub-base o base que corresponda. Todo el material excedente debe removerse, dejando la superficie nivelada y de acuerdo a la sección típica de pavimentación.

La **rehabilitación del pavimento existente** es la capa de sub-base⁴³, base⁴⁴ o capa de rodadura obtenida de la recuperación y estabilización de la capa de rodadura y de la base de pavimento existentes, en combinación con material de aporte⁴⁵.

Para recapeo usando concreto de cemento hidráulico sobre pavimento asfáltico existente, se debe acondicionar la superficie de la carpeta de asfalto deteriorada, antes de colocar el concreto.

La primera actividad consiste en limpiar la superficie del pavimento asfáltico existente y corregir las imperfecciones mayores de 20 mm, utilizando un material de sub-base estabilizada con cemento (aproximadamente 3% del peso del material seco) para corregir las depresiones, grietas y baches de la carpeta existente. Las protuberancias deben recortarse a efecto de que no aumenten innecesariamente el espesor de la losa de concreto sobre el pavimento existente.

La **aplicación de medidas de mitigación ambiental** ha comprendido medidas para el control de la erosión, colocación de capa vegetal, siembra de césped, plantas, árboles, arbustos y enredaderas, la construcción de taludes⁴⁶ y bermas⁴⁷, etc. La aplicación de estas medidas de mitigación ambiental resulta de suma importancia, pues la región es bastante proclive a derrumbes.

⁴² Las **estructuras** son casas, edificios, pavimentos, aceras, puentes, alcantarillas y otras. Los **servicios** son públicos y privados, tales como de telecomunicaciones, ferroviarias, de energía eléctrica, tubería de agua potable, drenajes domiciliarios y otros. Los **obstáculos** son árboles, arbustos, cultivos, plantas, postes, cercas, señales, indicadores, monumentos y otros.

⁴³ La **sub-base** es la capa de la estructura del pavimento destinada fundamentalmente a soportar, transmitir y distribuir con uniformidad el efecto de las cargas del tránsito, proveniente de las capas superiores del pavimento, de tal manera que el suelo de la sub-rasante las pueda soportar.

⁴⁴ La **base** es la capa formada por la combinación de piedra o grava trituradas, combinadas con material de relleno, para constituir una base integrante de un pavimento, destinada fundamentalmente a distribuir y transmitir las cargas originadas por el tránsito, a las capas subyacentes. Pueden ser también de recuperación de pavimento existente, suelo cemento y otros materiales.

⁴⁵ Es el material extraído de los bancos de materiales seleccionados por el contratista, de acuerdo con los requisitos de calidad establecidos y sometidos a la aprobación del delegado residente del proyecto.

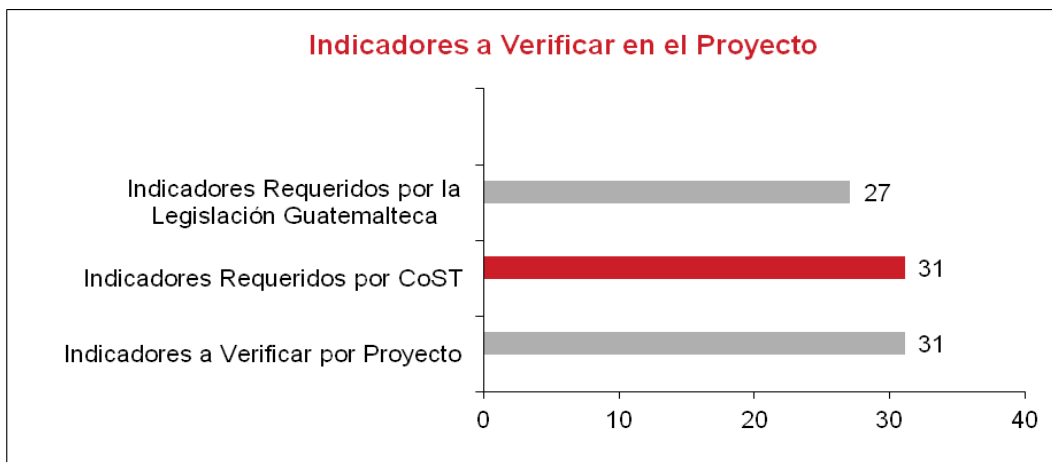
⁴⁶ Los taludes son los planos inclinados de terracería, que delimitan los volúmenes de corte o terraplén.

⁴⁷ Las bermas son la parte superior de los taludes y se utilizan para desviar o canalizar las aguas de escorrentía a drenajes de taludes, vías pluviales, zanjas de desviación, trampas de sedimentación, etc.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

El nivel de divulgación de la ICP del proyecto se midió con fecha de cierre al 12 de abril de 2012. A esa fecha FONAPAZ había divulgado el 26% de la ICP requerida por CoST, como puede observar en el cuadro de Información Clave del Proyecto. Asimismo, la gráfica número 1 muestra la cantidad de indicadores que CoST requiere que sean publicados para verificar al final del proyecto, la cual es de 31. La legislación guatemalteca solicita que de estos solamente sean publicados 27.

Gráfica 1

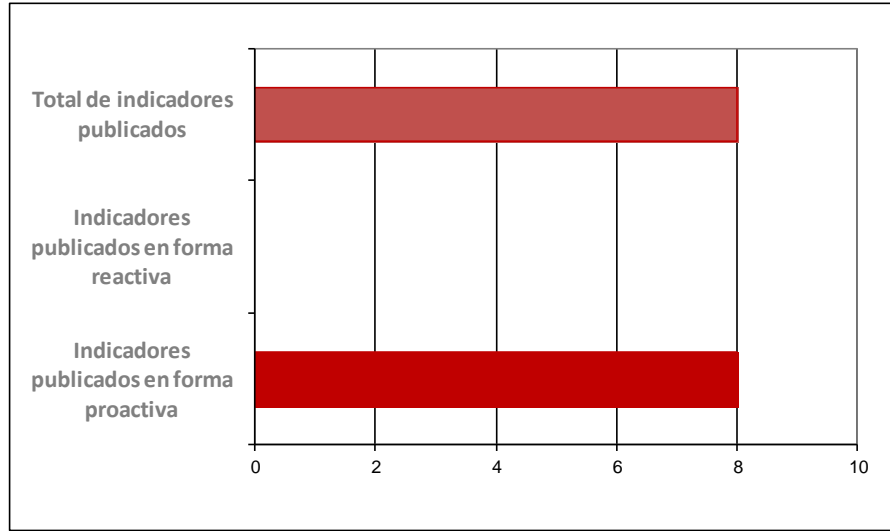


Para las tres etapas de seguimiento, el nivel de divulgación es el siguiente:

En la etapa de precontrato, se divulgaron cuatro de los ocho indicadores requeridos, cuyo cumplimiento se basa principalmente en la publicación de las bases de licitación. En la etapa de contrato, se publicaron también cuatro de los 18 indicadores requeridos. El cumplimiento de éstos se dio fundamentalmente por la publicación del contrato de la obra y el acta de recepción y calificación de las ofertas. En la etapa de post contrato debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero no se publicó ninguno de ellos. En la etapa de post contrato, debieron haberse cumplido cinco indicadores, pero ninguno de ellos ha sido publicado, a pesar de que la carretera cuenta con las condiciones como para poder concluir que esta terminada.

Debido a que hasta el momento no hubo respuesta por parte de FONAPAZ, no fue posible publicar ningún tipo de información reactiva. Estos resultados pueden observarse en la gráfica 2.

Gráfica 2
Tipo de Publicación de los Indicadores



Procedimiento de Verificación de Información

1. Con base en los NOG de construcción de obra y de supervisión proporcionados por la Dirección General de Caminos, se realizó la investigación preliminar de la ICP del proyecto en el portal de Guatecompras.
2. Al igual que el anterior punto con base en el SNIP, del portal de SEGEPLAN, se verifica el avance, tanto físico como financiero en el módulo de seguimiento.
3. Visita de campo, realizada el 11 de abril de 2013.

Análisis de Proyecto e Información Divulgada: Costo, Tiempo, Calidad y Relevancia

- **Costo:** El costo por metro lineal del mejoramiento de la carretera fue de aproximadamente Q5,000.00. Este monto fue definido con base en el proceso de planificación y diseño del proyecto, realizado con base en el diseño típico de FONAPAZ para este tipo de proyectos. El costo se considera adecuado si se toma en cuenta el tipo de construcción.
- **Tiempo:** El tiempo contractual para la construcción de la obra fue de siete meses. Como hasta el ahora no se ha tenido mayor respuesta del fondo, de acuerdo a lo programado el proyecto terminó el 25/02/2013.
- **Calidad:** En general, se observó buena calidad y limpieza en los trabajos de mejoramiento del camino rural.
- **Relevancia:** De acuerdo a lo observado durante la visita de campo se puede concluir que la medida fue acertada, debido a los beneficios que aportará a los vecinos de la zona 6 quetzalteca.

Información Clave del Proyecto (ICP)

Nombre del Proyecto:	Mejoramiento de Carreteras
Ubicación del Proyecto:	MEJORAMIENTO CAMINO RURAL 15 CALLE CANTÓN LLANOS DE LA CRUZ ZONA 6, QUETZALTENANGO, QUETZALTENANGO
Entidad Contratante:	FONAPAZ
Contratista:	Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería
Número de Operación Guatecompras (NOG)	2003163
Número de SNIP	111698

ETAPA DE PRE-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Especificaciones técnicas 10-04-2012.	Especificaciones técnicas según Libro Azul Publicación proactiva
	2. Propósito	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Disposiciones especiales el 10-04-2012.	Llevar el pavimento a su condición original, con un índice de rugosidad. Publicación proactiva
	3. Localización	Publicación del estudio de factibilidad y bases de licitación	Disposiciones especiales el 10-04-2012.	Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango. Pendiente
	4. Beneficiarios	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Publicación del perfil del proyecto y la información general de la iniciativa de inversión del SNIP de SEGEPLAN	Pendiente.	Pendiente.
2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Documento de no objeción del banco correspondiente al proyecto o número del préstamo si es financiamiento externo o partida presupuestaria si es financiamiento con	Contrato administrativo CAO-004-2012 FONAPAZ- constructora, publicados el 27-06-2012.	Recursos no reembolsables del Fideicomiso de FONAPAZ. Aprobado en Acta de Comité Técnico No. 2-2012 de fecha 15 de marzo de 2012. Publicación proactiva.
	7. Presupuesto	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (precio base)	Publicación del estudio de factibilidad	Pendiente	Pendiente

ETAPA DE CONTRATO				
Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
3. Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente.
	10. Nombre del consultor principal del Diseño	Publicación del acta de adjudicación del contrato de diseño y número de contrato.	Pendiente.	Pendiente.
4. Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso incluyendo el número de NOG. Si la selección fue en base a contratación directa o ejecución por administración indicar esto en las especificaciones generales.	Pendiente.	Pendiente.
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Publicación del acta de adjudicación del contrato de supervisión y número de contrato	Pendiente	Pendiente de publicar nombramientos
5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	Publicación del llamado del concurso y la publicación en medios escritos, planos en formato PDF y EIA.	Pendiente.	Pendiente.
	14. Lista de oferentes	Publicación del acta de recepción de ofertas	Pendiente.	Pendiente.
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Publicación del acta de adjudicación del contrato	Acta de adjudicación publicada el 19-04-2012.	Publicación proactiva.
6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
	18. Programa de trabajo	Publicación del contrato de supervisión de la obra	Pendiente	Pendiente
7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-004-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012	Sigma Constructores, S.A. Publicación proactiva.
	20. Precio del contrato	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-004-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012	Monto del 305-2007-DGC Q. 322, 884,828.55. Publicación proactiva.
	21. Trabajos y alcance de las obras	Publicación del contrato de construcción de la obra	Contrato administrativo CAO-004-2012 FONAPAZ-constructora, publicados el 27-06-2012	En cláusula segunda (objeto) del 60-2009-DGC. Publicación proactiva

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
	22. Programa de trabajo	Publicación del contrato de construcción de la obra, constancia de entrega de anticipo y del sitio de la obra por parte del supervisor.	Contrato administrativo CAO-004-2012 FONAPAZ- constructora, publicados el 27-06-2012	En cláusula sexta (plazo). Publicación proactiva.
8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Publicación de extensiones del contrato de supervisión	Pendiente	Pendiente
9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Publicaciones de órdenes de trabajo extra, trabajo suplementario o decremento.	Pendiente	Pendiente
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Publicación de extensiones del tiempo contractual	Pendiente	Pendiente
	26. Detalles de cualquier recompensa al contratista	Publicación de pago de los sobrecostos del contrato, extensiones de tiempo, intereses pagados por atraso en pagos y el valor ajustado del contrato.	Pendiente	Pendiente

ETAPA DE POST-CONTRATO

Fase del Proyecto	Indicador	Documentación Soporte Requerida	Fecha de Publicación	Comentarios
10. Post- contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	28. Total de pagos hechos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra ó copia de la última estimación de trabajo pagada.	Pendiente.	Pendiente.
	29. Alcance real de los trabajos	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción y del acta de liquidación del contrato de obra	Pendiente.	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación de auditorias técnicas y financieras de la ejecución de la obra, informes de supervisión y de avance físico y financiero de la obra.	Pendiente.	Pendiente.

Notas:

- Publicación proactiva es aquella que la EA divulgó sin la solicitud del Equipo CoST.
- Publicación reactiva es aquella que la EA divulgó a solicitud del Equipo CoST.

Resumen de la Información Clave de Proyecto (ICP) Publicada

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Estado
Identificación del proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Promover, fortalecer y en general mejorar las condiciones de vida en la localidad
	3. Localización	Municipio de Quetzaltenango, Departamento de Quetzaltenango
	4. Beneficiarios	Pendiente
	5. Estudio de viabilidad	Pendiente
Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ
	7. Presupuesto	Pendiente
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Pendiente
Proceso de contratación del diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Pendiente
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Pendiente
Proceso de contratación de la supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Pendiente
	12. Nombre del consultor principal de la supervisión	Departamento de Supervisión de FONAPAZ, pendiente de publicar nombramiento
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Pendiente
	14. Lista de oferentes	Pendiente
	15. Informes de la evaluación de las ofertas	Pendiente
	Número de empresas en lista corta	Pendiente
	Número de empresas que licitaron	Pendiente
Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato	Pendiente
	17. Trabajos y alcance de la obra	Pendiente
	18. Programa de trabajo	Pendiente
Detalles del contrato de la obra	19. Nombre del contratista	Cornelio Isaias Pez Puac (Constructora Diseños y Proyectos de Ingeniería)
	20. Precio del contrato	Q3,590,500.00
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en contrato administrativo
	22. Programa de trabajo	En cláusula sexta (plazo) contrato administrativo.
Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato, el programa, su alcance y su justificación	Pendiente
Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Pendiente
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Pendiente
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	El Estado podrá reconocer el pago de intereses, si no efectúa los pagos de las estimaciones de trabajo en el plazo estipulado.
Detalles post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente
	28. Total de pagos realizados	Pendiente
	29. Alcance real de la obra	Pendiente
	30. Programa actualizado	Pendiente
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Pendiente
Documentos a ser divulgados		
Iniciativa de inversión en el SNIP de SEGEPLAN		Auditorías técnicas y financieras
Procesos de contratación del diseño, construcción y supervisión		Informes de supervisión y avance físico y financiero
Actas de recepción y liquidación de los contratos		

Hallazgos

- En general la obra concuerda con los requisitos de las bases de cotización y se observó en ella buena calidad y limpieza, así como bastante orden en su construcción.
- De acuerdo con el avance físico de la obra, que según lo que se observa está terminada, deberían haber sido divulgados 31 de los 31 indicadores de transparencia (100%) y al momento de la visita habían sido publicados 8, lo que equivalía al 26 por ciento de divulgación, nivel que se considera sumamente bajo.
- El proyecto no cuenta con la debida señalización vertical y horizontal

Recomendaciones

- FONAPAZ, por medio de su comisión liquidadora, debe llevar a un 100% el avance financiero de la obra para poder liquidar el contrato de ejecución.
- FONAPAZ, por medio de su comisión liquidadora, debe velar porque la evaluación de los proyectos garantice su viabilidad, en cuanto a las cantidades de trabajo, y su sostenibilidad. Debe realizar las publicaciones en el portal de Guatecompras sobre las órdenes de trabajo extra, extensiones de tiempo, actas de recepción y liquidación e informes de supervisión.
- Actualizar constantemente el avance físico y financiero del módulo de seguimiento de Segeplan.
- Se debe continuar con la publicación de la Información Clave del Proyecto, ya que el proyecto parece terminado pero aún falta por publicar en el portal de Guatecompras, la mayoría de indicadores.

Anexo 2.
Proceso de aseguramiento
Información clave de proyectos de seguimiento

Información Clave del Proyecto Distribuidor Vial CA-1 Occidente

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Distribuidor Vial, CA-1 Occidente, Km. 53+820. Entidad de Adquisición: Dirección General de Caminos (DGC)
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Bases de licitación. Especificaciones técnicas según Libro Azul.
	2. Propósito	El objetivo de la obra es facilitar la circulación sobre la carretera CA-1 Occidente a su paso dentro del área urbana de Chimaltenango
	3. Localización	Carretera CA-1 Occidente, Km. 53-820
	4. Beneficiarios	Usuarios de la carretera CA-1 Occidente
	5. Estudio de viabilidad	Información general del SNIP y resumen ejecutivo del proyecto
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Documento de Antecedentes Los Aposentos, Chimaltenango
	7. Presupuesto	Documento de Antecedentes Los Aposentos, Chimaltenango
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Documento de Antecedentes Los Aposentos, Chimaltenango
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Solicitud de oferta técnica por proceso de excepción, luego de declarar desierto el proceso de licitación convocado
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Construcciones y Consultoría, Sociedad Anónima (CONSULTA)
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Solicitud de ofertas por lista corta – NOG 832421
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	CM Ingenieros, Sociedad Anónima
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Bases de licitación
	14. Lista de oferentes	Documento de antecedentes – Los Aposentos, Chimaltenango. Aprobación del BCIE para la contratación directa de la obra
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Acuerdo Ministerial No. 738-2009
	a) Número de empresas en lista corta	No aplica ya que fue realizado un proceso de contratación directa
	b) Número de empresas que licitaron	No aplica ya que fue realizado un proceso de contratación directa
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Q.3,308,121.62
	17. Trabajos y alcance de la obra	Contrato de supervisión a nombre de CM Ingenieros, S.A.
	18. Programa de trabajo	Contrato de supervisión a nombre de CM Ingenieros, S.A.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Construcciones y Consultoría, .S.A. (CONSULTA)
	20. Precio del contrato	Q.22,922,313.38
	21. Trabajos y alcance de la obra	Acuerdo Ministerial No. 738-2009
	22. Programa de trabajo	Acuerdo Ministerial No. 738-2009
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	No divulgado
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Tres documentos de cambio presentados: una orden de cambio, una orden de trabajo suplementario y un acuerdo de trabajo extra
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Tres documentos de cambio presentados: una orden de cambio, una orden de trabajo suplementario y un acuerdo de trabajo extra
	26. Detalles de cualquier re- adjudicación al contratista	Tres documentos de cambio presentados: una orden de cambio, una orden de trabajo suplementario y un acuerdo de trabajo extra
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Publicación del acta de recepción del proyecto
	28. Total de pagos realizados	Publicación del total de pagos realizados
	29. Alcance real de la obra	Publicación del acta de recepción del proyecto
	30. Programa actualizado	Publicación del acta de recepción del proyecto
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Publicación del informe final de supervisión
Documentos a ser divulgados		

Información Clave del Proyecto Rehabilitación y Ampliación Carretera CA-9 Norte

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Rehabilitación y Ampliación de la Carretera CA-9 Norte, Tramo: Guatemala-El Rancho; Sub-tramo: Puente Agua Caliente-Sanarate. Entidad de Adquisición: Dirección General de Caminos (DGC)
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	No divulgado
	2. Propósito	Rehabilitación y ampliación del tramo de la carretera, elevando su nivel de servicio de tipo B a tipo A.
	3. Localización	Carretera CA-9 Norte del km. 30 al km. 57.
	4. Beneficiarios	Usuarios de la carretera CA-1 Occidente
	5. Estudio de viabilidad	No divulgado.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Resumen ejecutivo del proyecto, divulgado en fecha posterior a contratación de la obra
	7. Presupuesto	Resumen ejecutivo del proyecto, divulgado en fecha posterior a la contratación de la obra
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Resumen ejecutivo del proyecto, divulgado en fecha posterior a la contratación de la obra
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Solicitud de ofertas a través de licitación pública
	10. Nombre del consultor principal del diseño	B y T Consultores Sociedad Anónima
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Solicitud de ofertas a través de licitación pública, NOG 154962
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Ingeniería y Planificación Sociedad Anónima IPLASA
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Divulgación de bases de licitación, no se divulgaron planos ni EIA
	14. Lista de oferentes	Acta de recepción de ofertas divulgada el 18 de noviembre del 2009
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Acta de evaluación de ofertas y adjudicación del contrato divulgada el 21 de diciembre de 2010
	c) Número de empresas en lista corta d) Número de empresas que licitaron	No aplica Una
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Q.12,704,866.07
	17. Trabajos y alcance de la obra	Contrato de supervisión a nombre de IPLASA
	18. Programa de trabajo	Contrato de supervisión a nombre de IPLASA
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Overseas Engineering & Construction Company LTD. (OECC)
	20. Precio del contrato	Q.613,0130,000.00
	21. Trabajos y alcance de la obra	Contenido en el contrato de obra de OECC
	22. Programa de trabajo	Contenido en el contrato de obra de OECC
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Ordenes de cambio N.1 y N.2 divulgadas el 20 de mayo del 2011
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Ordenes de cambio N.1 y N.2 divulgadas el 20 de mayo del 2011
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Ordenes de cambio N.1 y N.2 divulgadas el 20 de mayo del 2011
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Ordenes de cambio N.1 y N.2 divulgadas el 20 de mayo del 2011
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Información pendiente de divulgar porque la obra aún está en ejecución
	28. Total de pagos realizados	Información pendiente de divulgar porque la obra aún está en ejecución
	29. Alcance real de la obra	Información pendiente de divulgar porque la obra aún está en ejecución
	30. Programa actualizado	Información pendiente de divulgar porque la obra aún está en ejecución
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Información pendiente de divulgar porque la obra aún está en ejecución
Documentos a ser divulgados		
Estudio de factibilidad		No divulgado.
Acuerdo de financiamiento		No divulgado.
Estrategia de adquisiciones		No divulgado.
Estrategia / tipo de contrato		No divulgado.
Informe de evaluación de licitación (contratista principal)		
Informes de evaluación de proyecto (continuos y al finalizar)		

Información Clave del Proyecto Rehabilitación de Tramos de San Marcos

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Rehabilitación de Tramos San Marcos i) Tejutla a San Miguel Ixtahuacán; ii) Desvió Concepción Tutuapa a Concepción Tutuapa; iii) Tejutla a Comitancillo; iv) Río Blanco a Santa Irene. Entidad de Adquisición: Dirección General de Caminos (DGC)
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgado
	2. Propósito	Mejoramiento de las condiciones de viabilidad y refuerzo a las actividades productivas de las poblaciones beneficiarias
	3. Localización	Varios municipios del Departamento de San Marcos
	4. Beneficiarios	Habitantes de varios municipios del Departamento de San Marcos
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado a través de la publicación de un perfil del proyecto
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Divulgado a través de la publicación de un perfil del proyecto
	7. Presupuesto	Divulgado a través de la publicación de un perfil del proyecto
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Divulgado a través de la publicación de un perfil del proyecto
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	No divulgado
	10. Nombre del consultor principal del diseño	No divulgado
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Llamado a licitación
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	CM Ingenieros
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, no se publicó EIA
	14. Lista de oferentes	Acta de recepción de ofertas
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Acta de evaluación y adjudicación del contrato
	e) Número de empresas en lista corta	No aplica
	f) Número de empresas que licitaron	Cuatro
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Divulgado. Q.5,529,512.16
	17. Trabajos y alcance de la obra	No divulgado
	18. Programa de trabajo	No divulgado
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Solel Boneh International Holdings AG
	20. Precio del contrato	Q.94,577,474.00
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	No divulgado
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgado
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgado
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Divulgado
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	No divulgado
	28. Total de pagos realizados	No divulgado
	29. Alcance real de la obra	No divulgado
	30. Programa actualizado	No divulgado
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	No divulgado
Documentos a ser divulgados		
Estudio de factibilidad		Divulgado a través de un perfil de proyecto
Acuerdo de financiamiento		Divulgado a través de un perfil de proyecto
Estrategia de adquisiciones		No divulgado
Estrategia / tipo de contrato		No divulgado
Informe de evaluación de licitación (contratista principal)		Acta de evaluación de ofertas
Informes de evaluación de proyecto (continuos y al finalizar)		No divulgado

Información Clave del Proyecto Centro de Atención Permanente Mario Alioto

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Proyecto de Construcción del Centro de Atención Permanente (CAP) en el Asentamiento Mario Alioto, Villa Nueva. Entidad de Adquisición: Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ).
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgado por medio de la publicación de las especificaciones técnicas.
	2. Propósito	Mejorar la atención médica de los habitantes del asentamiento Mario Alioto y comunidades aledañas.
	3. Localización	Comunidad Villas de la Esperanza "Mario Alioto", Villa Nueva, Guatemala.
	4. Beneficiarios	7,500 habitantes del asentamiento Mario Alioto y comunidades aledañas.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la Ficha SNIP.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 6,122,150.48.
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de MSPAS.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Alfonso Leonardo Arzú.
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Ingeniero Elías Fermín Santiago L.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	Cuadro de oferentes. MAQSA Constructora y Constructora Del Valle.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	Acta de adjudicación del contrato.
	g) Número de empresas en lista corta	No aplica.
	h) Número de empresas que licitaron	2.
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Constructora Del Valle (Evelin Loelf Escobar Cotón de Paredes).
	20. Precio del contrato	Q. 6,122,150.48 que aumentó a Q. 6,703,443.92,
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgado.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Divulgado.
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	28. Total de pagos realizados	Pendiente.
	29. Alcance real de la obra	Pendiente.
	30. Programa actualizado	Pendiente.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoria	Divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Acta de recepción		No divulgado.
Acta de liquidación del contrato de obra		No divulgado.

Información Clave del Proyecto Escuela Iztapa, Escuintla

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Proyecto de Construcción del Centro Escolar de la Aldea Buena Vista, Municipio de Iztapa, Departamento de Escuintla. Entidad de Adquisición: Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ).
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Contribuir al desarrollo educativo, social y cultural de la población educativa del municipio de Iztapa.
	3. Localización	Barrio el Morón, municipio de Iztapa, departamento de Escuintla.
	4. Beneficiarios	1,500 estudiantes.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 1,500,105.00
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de FONAPAZ.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Diseño tipo de FONAPAZ.
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Ingeniero Mario García Escobar.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	Divulgado.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	No divulgado.
	i) Número de empresas en lista corta	No aplica.
	j) Número de empresas que licitaron	Tres.
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Constructora Dos Mil Uno (Helen Homara Castillo López).
	20. Precio del contrato	Q. 1,500,000.00, reducido a Q. 1,419,997.02
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	No divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	No divulgado.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	No divulgado.
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	No divulgado.
	28. Total de pagos realizados	No divulgado.
	29. Alcance real de la obra	No divulgado.
	30. Programa actualizado	No divulgado.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	No divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Informes de la evaluación de las ofertas		No divulgado
Modificaciones al contrato		No divulgado
Autorizaciones de prórroga de plazos		No divulgado
Acta de recepción de la obra		No divulgado
Acta de liquidación de la obra		No divulgado
Número de pagos realizados		No divulgado
Informes de supervisión de avance físico y financiero		No divulgado

Información Clave del Proyecto Cancha Polideportiva Chiquimula

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Proyecto de Construcción de la Cancha Polideportiva del Instituto Experimental David Guerra Guzmán, Chiquimula. Entidad de Adquisición: Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ).
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Contribuir al desarrollo de la juventud chiquimulteca, fomentando en ella una cultura deportiva que les permita mejorar su vida social y cultural.
	3. Localización	Instituto Experimental David Guerra Guzmán, Chiquimula.
	4. Beneficiarios	5,000 estudiantes y pobladores de Chiquimula.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 5,272,217.60
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo del Instituto Experimental David Guerra Guzmán.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Pablo Alejandro Prado.
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Ingeniera Ana Beatriz Herrera.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	No divulgado.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	No divulgado.
	a) Número de empresas en lista corta	No aplica.
	b) Número de empresas que licitaron	No divulgado.
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Constructora AINCO (Juan Carlos Santizo Clavería).
	20. Precio del contrato	Q. 5,271,288.62, ampliado a Q. 7,379,548.40
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgado.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Divulgado.
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Divulgado.
	28. Total de pagos realizados	No divulgado.
	29. Alcance real de la obra	Divulgado.
	30. Programa actualizado	Divulgado.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Lista de oferentes		Divulgado a través del acta de recepción de ofertas.
Informes de la evaluación de las ofertas		Divulgado a través del acta de adjudicación de contrato.
Número de empresas que licitaron		Divulgado a través del acta de recepción de ofertas.
Total de pagos realizados		Divulgado a través del acta de liquidación del contrato de la obra.

Información Clave del Proyecto Terminal de Buses de Sanarate

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Proyecto de Construcción de la Cancha Polideportiva del Instituto Experimental David Guerra Guzmán, Chiquimula. Entidad de Adquisición: Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ).
Identificación del Proyecto	1. Especificaciones	Divulgadas.
	2. Propósito	Contribuir al desarrollo de la juventud chiquimulteca, fomentando en ella una cultura deportiva que les permita mejorar su vida social y cultural.
	3. Localización	Instituto Experimental David Guerra Guzmán, Chiquimula.
	4. Beneficiarios	5,000 estudiantes y pobladores de Chiquimula.
	5. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
Fondos para el Proyecto	6. Acuerdo de Financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	7. Presupuesto	Divulgado por medio de la publicación de la Ficha SNIP.
	8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 5,272,217.60
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	9. Proceso de ofertas	Diseño a cargo del Instituto Experimental David Guerra Guzmán.
	10. Nombre del consultor principal del diseño	Pablo Alejandro Prado.
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	11. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	12. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Ingeniera Ana Beatriz Herrera.
Proceso de contratación de la obra	13. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	14. Lista de oferentes	No divulgado.
	15. Informes de la Evaluación de las ofertas	No divulgado.
	c) Número de empresas en lista corta	No aplica.
	d) Número de empresas que licitaron	No divulgado.
Detalles del Contrato de Supervisión	16. Precio del contrato	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	17. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	18. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Detalles del Contrato de la Obra	19. Nombre del contratista	Constructora AINCO (Juan Carlos Santizo Clavería).
	20. Precio del contrato	Q. 5,271,288.62, ampliado a Q. 7,379,548.40
	21. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
	22. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
Ejecución del Contrato de Supervisión	23. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Ejecución del Contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgado.
	25. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgado.
	26. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Divulgado.
Detalles Post-contrato de la obra	27. Precio actualizado del contrato	Divulgado.
	28. Total de pagos realizados	No divulgado.
	29. Alcance real de la obra	Divulgado.
	30. Programa actualizado	Divulgado.
	31. Reportes de evaluaciones y auditoría	Divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Lista de oferentes		Divulgado a través del acta de recepción de ofertas.
Informes de la evaluación de las ofertas		Divulgado a través del acta de adjudicación de contrato.
Número de empresas que licitaron		Divulgado a través del acta de recepción de ofertas.
Total de pagos realizados		Divulgado a través del acta de liquidación del contrato de la obra.

Información Clave del Proyecto Viviendas SEPAZ Chimaltenango

Fase del ciclo del proyecto	Lista de ICP a ser divulgada	Nombre del Proyecto: Proyecto de Construcción de Viviendas de la Secretaría para la Paz (SEPAZ), en Chimaltenango. Entidad de Adquisición: Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ)
Identificación del Proyecto	32. Especificaciones	Divulgado por medio de la publicación de las especificaciones técnicas.
	33. Propósito	Mejorar las condiciones de habitabilidad, calidad de vida y desarrollo integral de las familias de comunidades en situación de pobreza, por medio de la construcción de viviendas y la dotación de letrinas.
	34. Localización	Patzún, San Andrés Itzapa, San José Poaquil, San Juan Comalapa, San Martín Jilotepeque y Tecpán, de Chimaltenango
	35. Beneficiarios	2,388 habitantes de las 576 viviendas.
	36. Estudio de viabilidad	Divulgado por medio de la Ficha SNIP.
Fondos para el Proyecto	37. Acuerdo de Financiamiento	Fondos no reembolsables del Fideicomiso FONAPAZ.
	38. Presupuesto	Divulgado por medio de la Ficha SNIP.
	39. Costo estimado del proyecto (Precio base)	Q. 20,171,520.00.
Proceso de contratación del Diseño del proyecto	40. Proceso de ofertas	Diseño a cargo de la Comisión Nacional de Resarcimiento.
	41. Nombre del consultor principal del diseño	Comisión Nacional de Resarcimiento.
Proceso de contratación de la Supervisión del proyecto	42. Proceso de ofertas	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	43. Nombre del consultor principal de la Supervisión	Ingeniero Juan L. Sajcabún.
Proceso de contratación de la obra	44. Proceso de licitación	Llamado a licitación, planos accesibles al público y EIA divulgado.
	45. Lista de oferentes	No divulgado.
	46. Informes de la Evaluación de las ofertas	No divulgado.
	e) Número de empresas en lista corta	No aplica.
	f) Número de empresas que licitaron	No divulgado.
Detalles del Contrato de Supervisión	47. Precio del contrato	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	48. Trabajos y alcance de la obra	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
	49. Programa de trabajo	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Detalles del Contrato de la Obra	50. Nombre del contratista	Perforadora Energética de Guatemala, S.A. (PEGSA)
	51. Precio del contrato	Q. 20,171,232.00.
	52. Trabajos y alcance de la obra	Especificados en el contrato.
Ejecución del Contrato de Supervisión	53. Programa de trabajo	Incluido en el contrato.
	54. Cambios significativos al precio del Contrato, el programa, su alcance y su justificación	Supervisión a cargo de FONAPAZ.
Ejecución del Contrato de las obras	55. Cambios individuales que afectan el precio y razón de los cambios	Divulgado.
	56. Cambios individuales que afectan el programa y razón de los cambios	Divulgado.
	57. Detalles de cualquier re-adjudicación al contratista	Divulgado.
Detalles Post-contrato de la obra	58. Precio actualizado del contrato	Pendiente.
	59. Total de pagos realizados	Pendiente.
	60. Alcance real de la obra	Pendiente.
	61. Programa actualizado	Pendiente.
	62. Reportes de evaluaciones y auditoria	Divulgado.
Documentos a ser divulgados		
Acta de recepción de ofertas		No divulgado.
Acta de adjudicación del contrato		No divulgado.
Acta de recepción de obra y de liquidación del contrato de obra		No divulgado.