

Acuerdo Marco

Asistencia técnica en materia de transparencia para proyectos de infraestructura pública en América Latina



Introducción

En 2023 CoST- la Iniciativa de Transparencia en Infraestructura- firmó un Acuerdo Marco con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para promover e implementar mecanismos que fortalezcan la transparencia en proyectos de infraestructura pública en todos los países de América Latina y el Caribe mediante servicios de asistencia técnica no reembolsable. Este acuerdo dispone de una serie de paquetes de asistencia técnica que incluyen la implementación de estándares internacionales y herramientas de transparencia, rendición de cuentas y participación en este importante sector de la economía.

Sobre CoST

CoST trabaja con el gobierno, el sector privado y la sociedad civil en promover la divulgación, validación e interpretación de los datos de proyectos de infraestructura. Esto ayuda a construir confianza en los ciudadanos y empoderarlos en su ejercicio cívico de dar seguimiento a los proyectos que les brindan servicios públicos. En nuestra experiencia, ciudadanos informados, sector privado confiable e instituciones transparentes ayudan a promover libre competencia y transformar las políticas públicas reduciendo las malas prácticas, ineficiencia y corrupción, generando infraestructura de mejor calidad para el beneficio de los usuarios.

¿Quiénes pueden participar?

Este acuerdo marco está dirigido a apoyar los esfuerzos de los gobiernos locales, nacionales y empresas públicas autónomas que sean sujetos a la colaboración del BID en la región.

Tiempo de ejecución

El tiempo de ejecución de los paquetes de asistencia técnica varía de 2 a 10 meses dependiendo de los resultados deseados y el tipo de herramienta que se seleccione. Para ello se trabaja en forma conjunta entre el Gobierno que requiere la asistencia técnica, el BID y CoST a fin

de adaptar las herramientas y los estándares a las necesidades de los gobiernos solicitantes.

Este Acuerdo Marco se puede activar de la siguiente manera:

Contacta a los representantes del BID en tu país y solicita la asistencia técnica de CoST para la implementación de alguno de los paquetes o herramientas. Posteriormente el BID evaluará la disponibilidad y factibilidad del proyecto con el equipo de CoST y se trabajará en una propuesta conjunta de colaboración con el gobierno solicitante.

El equipo de CoST en América Latina puede brindar asistencia técnica en los siguientes países a nivel nacional o subnacional

México | Guatemala | El Salvador | Honduras | Nicaragua | Costa Rica | Panamá | Colombia
Venezuela | Ecuador | Argentina | República Dominicana | Bolivia | Perú | Chile | Paraguay
Uruguay | Brasil | Países del Caribe



CoST agrega valor a sus aliados facilitando asistencia técnica para lograr:

- **Transparencia y gobernanza en infraestructura** - Reforzando la transparencia en la infraestructura pública en sectores clave como transporte, energía, agua y saneamiento, salud, educación, y otros.
- **Divulgación y acceso a datos abiertos** - Proporcionando herramientas y estándares para mejorar la divulgación de datos sobre proyectos de infraestructura, garantizando que la información sea abierta y accesible.
- **Inteligencia de Negocios y análisis de datos** - Aprovechamiento de las herramientas de análisis de datos para la toma de decisiones sobre sostenibilidad y resiliencia de la infraestructura.
- **Contratación pública y observación de los procesos** - Fomentando la integridad en los procesos de contratación pública mediante el refuerzo a los mecanismos de transparencia y de rendición de cuentas.
- **Auditoría social y participación ciudadana** - Facilitando la supervisión ciudadana de los proyectos de infraestructuras mediante auditorías sociales y observatorios ciudadanos.
- **Revisión independiente de datos publicados** - Aumentando la fiabilidad de los datos sobre infraestructura mediante mecanismos rigurosos de verificación y aseguramiento.
- **Colaboración multisectorial** - Impulsando el compromiso intersectorial para promover la transparencia y la eficiencia en la inversión en infraestructura.
- **Capacitación y formación** - Reforzando la capacidad institucional en materia de transparencia y gobernanza del sector de infraestructura pública.

Problema por resolver	Herramienta	Beneficios
Los gobiernos, la sociedad civil y las empresas requieren información actualizada y estandarizada de los proyectos de infraestructura durante todo su ciclo de vida, para el desarrollo de sus actividades.	<p>Implementación del estándar de datos abiertos para infraestructura - OC4IDS.</p> <p>El OC4IDS identifica puntos de datos esenciales desde el inicio del proyecto hasta su finalización, mantenimiento y desmantelamiento de obras, e incorpora elementos opcionales relacionados con las cuatro dimensiones de la sostenibilidad de la infraestructura: ambiental, social, económica e institucional.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Proporciona orientación clara a los gobiernos sobre qué información divulgar y, más importante aún, cómo divulgarla en cada etapa del ciclo del proyecto. ■ Responde a las expectativas de las partes interesadas. ■ Cumplimiento de estándares internacionales de transparencia y de datos abiertos.
No se analizan automáticamente los datos que permitan medir la sostenibilidad de la infraestructura pública, la eficiencia de los procesos, los riesgos a la integridad, las oportunidades de mercado y el enfoque de las inversiones en infraestructura, entre otros temas relevantes.	<p>Implementación de herramientas de inteligencia de negocios-BI.</p> <p>El análisis de datos es un desarrollo adicional de las plataformas de divulgación. Permiten producir visualizaciones infografías para mejorar la toma de decisiones. También pueden ser utilizados por los ciudadanos y los medios de comunicación para monitorear el desempeño de la infraestructura o por el sector privado como una poderosa herramienta de inteligencia empresarial.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Genera confianza entre los gobiernos y las partes interesadas del sector privado y de la sociedad civil. ■ Permite al gobierno monitorear el desempeño de entidades y sectores contratantes individuales. ■ Apoya los procesos de auditoría mediante la identificación de señales de alerta.

Problema por resolver	Herramienta	Beneficios
<p>Actualmente no existe un mecanismo que le permita a los gobiernos medir la transparencia en el sector de la infraestructura pública en un país o territorio.</p>	<p>Implementación del Índice de Transparencia en Infraestructura – ITI.</p> <p>El ITI se basa en cuatro dimensiones: (1) entorno propicio; (2) capacidades y procesos; (3) participación ciudadana; y (4) publicación de datos.</p> <p>Los resultados permiten a los usuarios ver el desempeño de entidades contratantes individualmente, realizar análisis comparativos de múltiples entidades contratantes y países que aplican el ITI para medir el progreso a lo largo del tiempo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Los resultados pueden utilizarse para identificar unidades, departamentos o entidades del gobierno con bajo desempeño proporcionando la evidencia para fundamentar las medidas destinadas a abordar las causas del bajo desempeño. ■ Envía una señal positiva a los inversores potenciales reduciendo los riesgos de sus inversiones. ■ Estimula la competencia entre países y fomenta una “carrera hacia la cima” en términos de desempeño. ■ Los resultados pueden mejorar puntos de referencia internacionales como el “Índice de Percepción de la Corrupción” y el “Índice de Facilidad para Hacer Negocios”.
<p>La efectividad los de mecanismos que promueven la transparencia en infraestructura requiere de un proceso de formación de capacidades en ciudadanos sobre la utilización de las herramientas que implementa el gobierno para que puedan contribuir en mejoras en los proyectos que les benefician o impactan.</p>	<p>Facilitación del proceso de Auditoría Social.</p> <p>Incluye la formación de capacidades ciudadanas para hacer uso de los mecanismos de transparencia y canales de rendición de cuentas existentes a nivel nacional o sub-nacional con énfasis en colaboración, construcción y co-creación de soluciones innovadoras a retos del sector.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Mecanismo rentable que permitan al gobierno cumplir sus compromisos de gobierno abierto. ■ Desarrolla capacidades ciudadanas para aprovechar mecanismos de transparencia existentes. ■ Permite una retroalimentación ciudadana constructiva a las entidades contratantes sobre los proyectos que ejecutan.

Problema por resolver	Herramienta	Beneficios
<p>El uso de datos publicados sobre los proyectos de infraestructura es muchas veces un reto para los actores gubernamentales que tienen interés en mejorar la ejecución de los proyectos, el desempeño de un sector o de una entidad.</p>	<p>Desarrollo de Estudio de Aseguramiento de proyectos de infraestructura.</p> <p>CoST proporciona una metodología detallada que utilizan equipos profesionales para revisar y analizar los datos divulgados por los gobiernos sobre proyectos seleccionados. Además, los equipos profesionales pueden realizar visitas al sitio, inspeccionar la documentación y entrevistar a quienes toman las decisiones.</p> <p>Se produce un informe que comenta sobre la exactitud e integridad de los datos divulgados y el grado en que cumplen con el estándar de datos relevante. También identifica causas de preocupación en la ejecución de los proyectos, analiza sus causas subyacentes y hace recomendaciones para abordarlos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Expone una fotografía de la situación de un conjunto de proyectos seleccionados que permite hacer recomendaciones de mejoras técnicas a la ejecución de los proyectos y de políticas públicas para un sector o una entidad. ■ Proporciona un informe que se puede utilizar para informar medidas destinadas a mejorar el rendimiento de un proyecto, sector o entidad. ■ El análisis permite que los hechos hablen por sí mismos y la atención se centra en mejorar el desempeño futuro en lugar de mirar hacia atrás.
<p>Los procesos de contratación dentro de un megaproyecto de infraestructura son relevantes para un gobierno y requieren un acompañamiento de expertos independientes en temas de transparencia que puedan brindar recomendaciones sobre los mejores mecanismos de publicidad de información para fortalecer la confianza y transparencia del proceso.</p>	<p>Observadores locales e internacionales en procesos de contratación.</p> <p>Incluye acompañamiento a las entidades contratantes durante los hitos del proceso, la formación de capacidades en los servidores públicos y el diseño de mecanismos de transparencia adecuados.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Aumento de la confianza entre ciudadanía y sector privado en los resultados de los procesos de contratación pública en el caso de megaproyectos. ■ Refuerzo de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas en la entidad contratante.