



La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (CoST – por sus siglas en inglés) es un esfuerzo multinacional para explorar cómo puede elevarse la transparencia y rendición de cuentas en los proyectos de construcción pública, reduciendo así la mala administración, el desperdicio y la corrupción que son comunes en el sector (Cuadro 1). Los gobiernos, los actores clave afectados y el público en general; todos ellos se benefician de esta iniciativa.

Asesoría, el cual representa a la industria de la construcción, la sociedad civil y los dos patrocinadores — el Departamento para el Desarrollo Internacional del RU (DFID – por sus siglas en inglés) y el Banco Mundial. El Secretariado Internacional, dirigido por PricewaterhouseCoopers, en colaboración con British Expertise, Ingenieros contra la Pobreza, el Instituto de Ingenieros Civiles y Tiri, ha manejado el plan piloto.

Cuadro 1

La construcción financiada con fondos públicos típicamente representa 10-30 por ciento del gasto público, pero la mala administración y la corrupción pueden perjudicar seriamente la calidad, seguridad y valor de la infraestructura resultante. La corrupción causa el despilfarro de los fondos públicos, y da lugar a proyectos de construcción innecesarios, inadecuados, defectuosos o peligrosos. También socava el estado de derecho y obstaculiza el desarrollo de instituciones sólidas y que rinden cuentas, lo cual es esencial para el crecimiento económico y la justicia social.

La transparencia no solamente se traduce en beneficios para los gobiernos, contribuyentes y consumidores; también promueve la confianza de los inversionistas. Los niveles reducidos de corrupción y mecanismos para una mayor rendición de cuentas promueven la justicia en la competencia por los contratos y también pueden aumentar significativamente el flujo de inversiones extranjeras directas y cooperación para el desarrollo para el sector de la construcción del país.

Para aumentar la rendición de cuentas de las entidades de adquisición y de las compañías constructoras, en torno al costo y calidad de los proyectos públicos, los actores clave requieren información con la cual comparar estas características. CoST contempla la divulgación de dicha información al dominio público, para los proyectos del estado, durante las etapas de preparación y construcción. Para garantizar que la información divulgada sea veraz y comprensible para todos los actores clave; CoST utiliza un mecanismo de aseguramiento para verificar la exactitud e identificar cualquier problema, en un lenguaje simple.

CoST ha implementado planes piloto durante un período de dos años, en siete países—Etiopía, Malawi, Filipinas, Tanzania, el Reino Unido, Vietnam y Zambia—y Guatemala se ha incorporado como un país asociado. El plan piloto ha sido liderado por un Grupo Internacional de



CoST en acción: Llevar a los actores clave a la mesa

Una característica esencial de CoST es el involucramiento de una amplia gama de actores clave, quienes típicamente están vinculados a los proyectos de construcción con fondos públicos. En cada país, un Grupo Multi-Sectorial (GMS) supervisa el proyecto para garantizar que se cumple con los principios de CoST. Los grupos están compuestos por representantes del sector público, del sector privado y de la sociedad civil (ver Nota Informativa 2). El enfoque multi-sectorial ha demostrado ser efectivo al enfocar la atención conjunta en los beneficios de la transparencia en el sector, así como para descubrir formas prácticas para mejorar la divulgación. También ha brindado incentivos en los países piloto para continuar con la aplicación de CoST, aún después del plan piloto.

Ganando fuerza

Para diciembre 2010, el final del período piloto, esta etapa ha tenido logros sustanciales:

- Los GMS nacionales funcionaron en los ocho países y decidieron continuar funcionando después de la

etapa piloto. Su compromiso y habilidad para recaudar fondos a nivel local fue testimonio de la demanda de CoST.

- CoST ha sido apoyado al nivel más alto de gobierno en los ocho países. A pesar de los cambios políticos debido a procesos electorales realizados durante la etapa piloto en muchos países, el apoyo a CoST continuó.
- Los Estudios de Línea Base se realizaron en base a 129 proyectos finalizados, bajo 32 entes de adquisición, y
- Los procesos de divulgación y aseguramiento han sido implementados en 29 entes de adquisición. Estos proyectos abarcaron ocho diferentes sectores de la construcción, con valores que oscilan desde menos de un millón de dólares hasta aproximadamente \$500 millones.

La fase piloto ha demostrado que :

- El enfoque de CoST es técnicamente viable, y ha brindado lecciones útiles para dar sostenibilidad al enfoque y ampliar su aplicación.
- CoST puede ser sostenible, dirigido por los países y orientado por las demandas de los actores clave.

En su inicio, CoST no era orientado por la demanda, parcialmente debido a la falta de conocimiento y comprensión de los beneficios potenciales de una mayor transparencia y rendición de cuentas. El concepto, los principios, estándares y enfoque de CoST se desarrollaron durante las etapas piloto iniciales, en base a las lecciones aprendidas durante las fases iniciales de implementación. Los países piloto y los asociados que se fueron incorporando más adelante, lo hicieron en base a la demanda, ya que la marca y lineamientos de CoST se establecieron cuando ellos se incorporaron.

La demanda de CoST aumentó a medida que demostró su viabilidad y capacidad para canalizar cambios. Para el final del plan piloto, siete de los ocho países habían movilizad los recursos para continuar con sus programas nacionales de CoST. En todos los países, los GMS ha suscitado el interés de representantes altamente calificados, experimentados y motivados del sector privado, la sociedad civil, colegios profesionales y agencias gubernamentales.

Alineación con las metas nacionales

Para un país que esté considerando la participación en el programa de CoST, es probable que los incentivos incluyan:

- Mejorar el ambiente de negocios.
- Fortalecer la reputación nacional y la clasificación de crédito en los sectores financieros internacionales de la construcción y el desarrollo.

- Reducir el desperdicio y mejorar el desempeño del sector de la construcción,
- Elevar la rendición social de cuentas.
- A nivel práctico, la participación brinda oportunidades para el aprendizaje e intercambio de experiencias a nivel internacional, así como la disponibilidad de la asistencia técnica y asesoría en torno a las prácticas y enfoques adecuados.

CoST se beneficia de la participación activa de las asociaciones nacionales e internacionales de los actores clave del sector de la construcción para obtener su colaboración efectiva y apoyo técnico. A nivel de país, CoST debe adaptarse o integrarse en la medida de lo posible con iniciativas complementarias, especialmente en relación a la reforma de adquisiciones, acceso a la información, anti-corrupción y rendición social de cuentas.

Cuadro 2

CoST es una iniciativa voluntaria, aplicable a cualquier país y cualquier dependencia o agencia gubernamental a cargo de los proyectos de construcción pública. Los principios que apuntalan CoST reflejan un compromiso compartido de los actores clave con la transparencia y la rendición de cuentas. Estos son:

- Los proyectos deben promover la sostenibilidad
- Los gobiernos deben rendir cuentas.
- La transparencia puede mejorar la eficiencia
- La transparencia crea confianza en los inversionistas
- La cooperación multisectorial es importante.

Apoyo global

A nivel global, actualmente CoST es apoyado por muchas compañías prestigiosas y organizaciones destacadas de la sociedad civil, incluyendo Transparencia Internacional, el Instituto de Ingenieros Civiles, Ingenieros contra la Pobreza, Tiri, el Foro Anti-Corrupción del RU—así como iniciativas globales, incluyendo la organización base de incidencia ONE y el Foro Internacional de Líderes de Negocios.

Algunos miembros del sector privado que apoyan la iniciativa a nivel global incluyen a compañías internacionales sólidas, tales como Balfour Beatty, Halcrow, Ramboll y Strabag. Este nivel de apoyo es fundamental para garantizar la sostenibilidad y la efectividad. CoST complementa y colabora con otras iniciativas globales de transparencia, tales como la Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas (ITIE) y la Alianza de Transparencia en la Medicina (MeTA – por sus siglas en inglés).