



Nota informativa 1

HISTORIAS DE IMPACTO

CoST ha desarrollado procedimientos para recopilar, verificar y divulgar información sobre proyectos de construcción con financiamiento público. La expectativa es que la divulgación incremente la transparencia y la rendición de cuentas, y por lo tanto, a largo plazo, ayude en el mejoramiento del valor del dinero de las inversiones realizadas en infraestructura. Existen evidencias de que este proceso ya ha generado un impacto positivo. Por ejemplo, en algunos países ha ocasionado cambios en los procedimientos gubernamentales, mientras que otros han integrado sus procedimientos CoST a sus marcos de trabajo institucionales.

A continuación proporcionamos ejemplos de dichas 'historias de éxito'

Malawi: estudio de línea base promueve la agenda de reforma

El estudio de línea base de Malawi reveló excesos de tiempo en los proyectos muestra de construcción en un 97 por ciento y exceso en los costos promedio de 6 por ciento. Esta información confirmó el temor del Gobierno en cuanto a que no estaba obteniendo el valor por el dinero a través de sus inversiones en infraestructura. Salephera Consulting realizó una revisión sobre la forma en que se realizaban adquisiciones y se proveían en el sector de infraestructura pública. La revisión concluyó que el Ministerio de Transporte e Infraestructura Pública presentaba brechas en su capacidad para la gestión de sus proyectos.

Seguidamente, el Parlamento de Malawi aprobó un paquete de reformas con el objetivo de mejorar la capacidad de gestión y asegurar la presentación más eficiente de proyectos de construcción en el sector público. El paquete incluía medidas para separar el Departamento de Construcciones del Ministerio de Transporte e Infraestructura Pública y otorgó facultades legales para subcontratar funciones críticas como un medio para movilizar capacidades.

Además de este paquete de reformas, la Oficina del Director de Adquisiciones Públicas de Malawi acordó incluir una cláusula como parte de las revisiones de la Ley para Adquisiciones Públicas, en la que se determina que las entidades a cargo de realizar adquisiciones deben divulgar información según las disposiciones de CoST. Rodgers Banda del Consejo de la Industria de la Construcción declaró, 'esto demuestra la forma en que CoST puede ayudar en la identificación de ineficiencias en el sector público y ser el catalizador necesario para impulsar reformas'.

Etiopía: cómo incluir transparencia en la Proclamación Nacional sobre Adquisiciones

El Grupo Multi-Sectorial (GMS) a cargo de la dirección de CoST en Etiopía persuadió al Gobierno de dicho país para incluir en una nueva Proclamación sobre Adquisiciones la mayor parte de información que CoST requiere para divulgación. El GMS obtuvo acceso directo a la Agencia de Adquisiciones Públicas a través de una invitación enviada a un representante senior para unirse al grupo como representante del gobierno. La Proclamación se publicó en el año 2010.

Tanzania: propiciación de una auditoría técnica

CoST Tanzania inicialmente recibió confirmación por escrito sobre la construcción del nuevo edificio de inversiones para el Fondo de Pensiones de Servicios Públicos, en Dar es Salaam, formaría parte del proyecto piloto. Este acuerdo de participación fue retirado posteriormente sin explicación. La Autoridad Regulatoria de Adquisiciones Públicas decidió entonces que el proyecto debía someterse a una auditoría técnica completa. A pesar de que los resultados de la auditoría aún no se encuentran disponibles, éste es un ejemplo de cómo las autoridades legales están monitoreando y reaccionan a la percibida negativa de las entidades a cargo de realizar adquisiciones de someterse al escrutinio.



Las fotografías courtesy del World Bank

"CoST puede ayudar en la identificación de ineficiencias en el sector público y ser el catalizador necesario para impulsar reformas"

Nota informativa 1



"...un medio para la captura de costos post-proyecto e información de rendimiento para mejorar el acceso a datos internacionales, al trabajar con la Iniciativa de transparencia en el sector construcción (CoST)."

"la adopción de un diseño alternativo recomendado por el Equipo de Aseguramiento Etíope produzca un ahorro en costos de 40 m birr o aproximadamente \$ 2.3 m."

Filipinas: integración de CoST en iniciativas existentes

A diferencia de otros países piloto de CoST, Filipinas ya contaba con iniciativas de transparencia y una activa participación de la sociedad civil en el sector construcción. El GMS a cargo de CoST Filipinas reconoció desde el inicio que para que CoST tuviera éxito, se necesitaba una alineación y complementariedad con las iniciativas existentes, y tanto como fuera posible, integrarse a los sistemas y procedimientos existentes.

El GMS reunió a representantes de los sectores público y privado, así como a la sociedad civil, comprometidos con el mejoramiento de la transparencia y la rendición de cuentas. Se estableció como entidad legal independiente y designó un representante de la sociedad civil como Presidente. El GMS trabajó muy de cerca con la Comisión de Auditorías (COA, por sus siglas en inglés), a quien persuadió para obtener y verificar la información del proyecto como parte de sus funciones de rutina. El GMS también trabajó de cerca con PhilGEPS, un sistema electrónico de adquisiciones del gobierno, con el cual acordaron utilizar su sistema para divulgar información sobre el proyecto. De esta forma CoST Filipinas ha podido reducir su necesidad de apoyarse en soporte externo y asegurar que los procesos CoST fueran institucionalizados.

El presidente del GMS, Vincent Lazatin, expresó:

'Se requirió un esfuerzo considerable para alinear a CoST con las iniciativas existentes. Esto incluyó la capacitación del personal COA y el desarrollo de un plan de negocios para PhilGEPS con el propósito de asegurar que en el futuro pueda ser auto-financiable. De esta forma, hemos demostrado que CoST puede agregar valor a las iniciativas existentes.'

Reino Unido: comparación de precios a nivel internacional

El proyecto del Reino Unido divulgó información sobre ocho proyectos de construcción de carreteras, defensas en caso de inundaciones, proyectos habitacionales y escuelas. Poco después de la finalización, Infrastructure-UK (I-UK) anunció su plan de trabajar con CoST como parte de su programa para la reducción de costos en proyectos de infraestructura.

I-UK es el Departamento del Gobierno responsable del Plan Nacional de Infraestructura. Su interés en CoST se inició a través de la oportunidad de capturar datos de rutina en un formato sencillo, y el potencial que esto brinda para la obtención de puntos de referencia (benchmarks) sobre los costos de infraestructura del Reino Unido en comparación con los precios internacionales a través del tiempo. Se estableció un Grupo de Datos de I-UK para observar esto, que incluía representantes de algunas de las mayores agencias gubernamentales, incluyendo la Agencia de Carreteras, la Agencia del Ambiente, el Subterráneo de Londres y la Red de Trenes. El Plan de Implementación de I-UK establece lo siguiente:

'A través del grupo conjunto de datos de infraestructura [perseguiamos el objetivo de] desarrollar un medio para la captura de costos post-proyecto e información de rendimiento para mejorar el acceso a datos internacionales, al trabajar con la Iniciativa de transparencia en el sector construcción (CoST).'

Etiopía: identificación de ahorros y promoción de mejoras en el gobierno

Se espera que la adopción de un diseño alternativo recomendado por el Equipo de Aseguramiento Etíope produzca un ahorro en costos de 40 m birr o aproximadamente \$ 2.3 m. El Equipo de Aseguramiento resaltó un volumen exagerado para un muro de contención y un volumen inimaginable de excavación presentado en los documentos del proyecto para un camino rural de 33 km al Sur de Etiopía. Se impartió un taller para la sociedad civil con los medios y con organizaciones de la sociedad civil organizado por el GMS, en el cual se mostró interés considerable en el proyecto. En ese momento, el GMS de CoST Etiopía actuó como intermediario crucial al persuadir a las Autoridades de Carreteras de Etiopía y al Ingeniero Supervisor de aceptar la recomendación del desarrollo de un diseño alternativo.



Mejorando la infraestructura a través de la apertura y rendición de cuentas

Nota informativa 1

para la extensión de 2.5 km de camino. Junto con el ahorro en cuanto a costo, los diseñadores de este proyecto fueron suspendidos por 2 años por la Autoridad de Carreteras de Etiopía por las acciones señaladas por el Equipo de Aseguramiento, más algunas acciones tomadas en otros proyectos.

La divulgación de 25 proyectos de construcción con fondos públicos de 4 sectores (carreteras, agua, salud y educación) – más que cualquier otro país – ha producido mejoras en el gobierno de tres de las entidades participantes a cargo de realizar adquisiciones. La Autoridad de Carreteras de Etiopía se encuentra revisando su sistema para la gestión de documentos, el Ministerio de Educación revisa su cumplimiento con las regulaciones nacionales para adquisiciones y el Ministerio de Salud está a punto de llevar a cabo un estudio de factibilidad en todos los proyectos. El interés público en estos desarrollos es sumamente alto.

Tanzania: identificación de déficits en capacidad

La evaluación de CoST de un proyecto para mejoramiento de instalaciones en salud en la Municipalidad de Tabora reveló que una suma inusualmente grande se había presupuestado para contingencias. Esto causó inquietud en cuanto a sobrepagos y posibles malas prácticas. Investigaciones adicionales mostraron que el topógrafo asignado para preparar el presupuesto de cantidades no contaba con el tiempo y apoyo necesarios para preparar un presupuesto exhaustivo y exacto. Por lo tanto, había inflado el renglón de contingencias en un intento de gestionar el riesgo del surgimiento de costos imprevistos. Si esta práctica se utilizaba en forma rutinaria, distorsionaría las asignaciones presupuestarias y debilitaría seriamente los esfuerzos de asegurar el valor del dinero.

El GMS y el equipo de aseguramiento pudieron llamar la atención hacia la necesidad de que la entidad a cargo de adquisiciones invirtiera capacidades adicionales para mejorar su rendimiento y asegurar una mejor gestión financiera a futuro.

Vietnam: los beneficios de un apoyo político de alto nivel

Vietnam fue el último país en unirse al proyecto piloto. Aún cuando empezó con su estudio de línea base y proceso de equipo de aseguramiento después que otros países piloto, su progreso fue excelente. Aseguró un acuerdo con las entidades a cargo de realizar adquisiciones y rápidamente seleccionó proyectos. Fue el único país piloto en el cual se recopiló y divulgó información de forma regular durante la implementación del proyecto.

Diversos factores muestran por qué CoST Vietnam logró realizar un progreso tan positivo, pero un aspecto importante entre todos es el hecho de que el Primer Ministro personalmente avaló el proyecto CoST en sus etapas iniciales. Este apoyo político de alto nivel fue apoyado por el Ministro de Comunicaciones, quien posteriormente fue designado Campeón CoST.

Guatemala: acción gubernamental basada en hallazgo de CoST

El programa CoST de Guatemala ha resaltado diversos problemas que han motivado acciones gubernamentales. Después de una recomendación del equipo de aseguramiento, las entidades a cargo de realizar adquisiciones deben asegurar la existencia de un presupuesto suficiente antes de la contratación de empresas. Esto para evitar demoras innecesarias en el inicio de la construcción. El GMS también expresó su preocupación sobre el uso de ONG para el desvío de fondos destinados para proyectos de infraestructura. La Dirección General de Caminos anuló el contrato de obra para el diseño y reconstrucción del Puente Belice en la Ciudad de Guatemala, en base al señalamiento del Equipo de Aseguramiento en cuanto al uso inapropiado de procedimientos para las contrataciones en emergencias, tales como desastres naturales. La intervención de CoST Guatemala también incrementó el nivel promedio de divulgación proactiva de información de proyectos de 25% en el estudio de línea base al 65% en los trece proyectos divulgados a la fecha.



"La evaluación de CoST de un proyecto para mejoramiento de instalaciones en salud en la Municipalidad de Tabora reveló que una suma inusualmente grande se había presupuestado para contingencias."

"La intervención de CoST Guatemala también incrementó el nivel promedio de divulgación proactiva de información de proyectos de 25% en el estudio de línea base al 65% en los trece proyectos divulgados a la fecha."

Nota informativa 1



Lo que se dice sobre CoST

"EIC aboga por la competencia justa y transparente en proyectos de construcción internacionales, seguido de un monitoreo cuidadoso durante la implementación del proyecto. CoST puede hacer una contribución crítica para generar avances en las prácticas confiables y eficientes para la realización de adquisiciones y cumplimiento de proyectos alrededor del mundo."

Michel Démarre, antiguo Presidente, European International Contractors
(Contratistas Internacionales de Europa)

"CoST es una adición bienvenida en la gama de herramientas desarrolladas para promover mayores eficiencias e información más precisa relacionada con infraestructura financiada públicamente, mejorando así la transparencia y reduciendo el potencial de actividades de corrupción en la adquisición y ejecución de contratos. CoST se percibe como complemento de las iniciativas propias de FIDIC, tales como GPIMS, un Sistema para la gestión de la integridad en las adquisiciones del Gobierno, y FIMS, el Sistema de gestión de integridad para empresas consultoras del sector privado."

Gregs Thomopulos, antiguo Presidente, International Federation of Consulting Engineers
(Federación Internacional de Ingenieros Consultores)

"Cuando las empresas se involucran en desafíos de desarrollo sostenible, IBLF promueve acciones colectivas a través de procesos de actores múltiples como los que se incluyen en el proyecto CoST y apoya totalmente los principios presentados por este proyecto. Aunque IBLF no tiene influjo directo sobre los resultados de la iniciativa CoST, creemos que es únicamente a través de este involucramiento colectivo orientado a acciones que se puede alcanzar un progreso real."

Graham Baxter, Consejero Senior, International Business Leaders Forum (Foro de Líderes Internacionales en Negocios)

"Y para los contratistas y consultores, la iniciativa CoST proveerá un campo de juego equilibrado y potencialmente abierto para nuevos mercados alrededor del mundo."

Kristina Smith, International Construction Review, Primer trimestre, 2011

Para obtener información adicional y para contactarnos:



Construction Sector Transparency Initiative

Weston House, 246 High Holborn, Londres WC1V 7EX.

Tel: +44 (0)20 3206 0488

Fax: +44 (0)20 3206 0401

Sitio Web: www.constructiontransparency.org

Correo Electrónico: CoST@constructiontransparency.org

Twitter: [@CoSTransparency](https://twitter.com/CoSTransparency)