

Mejor valor para las inversiones en infraestructura pública



¿Qué es CoST?

La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción [Construction Sector Transparency Initiative] (CoST) trabaja con gobiernos, industria y comunidades locales alrededor del mundo para lograr un mejor valor de la inversión de infraestructura pública, aumentando la transparencia y rendición de cuentas.



CoST es una iniciativa multisectorial con 15 países participantes distribuidos en cuatro continentes. Lanzada en 2012, CoST creció resultante de las lecciones aprendidas de un programa piloto de tres años que probó la viabilidad de un nuevo proceso de transparencia y rendición de cuentas en ocho países.

CoST promueve la transparencia divulgando datos sobre la inversión en infraestructura pública. Esto ayuda a informar y empoderar a los ciudadanos, permitiéndoles exigirles cuentas a los tomadores de decisiones. Ciudadanos informados e instituciones públicas receptivas pueden liderar la introducción de reformas que reducirán la mala gestión, ineficiencia, corrupción y el riesgo planteado al público como resultado de la mala infraestructura.

CoST funciona a los niveles nacional e internacional para facilitar el intercambio global de experiencia y conocimiento sobre la transparencia y rendición de cuentas en infraestructura pública. Al hacerlo, CoST trabaja muy de cerca con otras iniciativas globales de transparencia como la Alianza para el Gobierno Abierto y la Alianza para las Contrataciones Abiertas.

¿Por qué necesitamos CoST?

Sin mejoras significativas en la oferta de la infraestructura pública, se podrían perder hasta US\$5 billones anualmente para el 2030. Por lo tanto es esencial un esfuerzo internacional para mejorar la entrega de infraestructura.

CoST está dirigiendo esfuerzos internacionales al fortalecer la transparencia y rendición de cuentas en la infraestructura pública. Necesitamos este enfoque en la transparencia y rendición de cuentas, puesto que crea un mejor valor para todos:

- **CoST representa un mejor valor para los gobiernos** porque demuestra cómo se gastan los dineros públicos, identifica los potenciales ahorros eficientes y complementa las reformas en la gestión de finanzas públicas y procesos de adquisición de infraestructura. Además de desarrollar transparencia, CoST ayuda a aumentar el flujo de inversión extranjera directa al sector de infraestructura de un país.

- **CoST representa un mejor valor para el sector privado** porque asegura un campo de juego nivelado y reduce los costos y riesgos de hacer negocios. Esto significa que las compañías que licitan los contratos se pueden sentir con la confianza que el proceso está sucediendo en un ambiente abierto y competitivo.
- **CoST representa un mejor valor para las comunidades** porque asegura una entrega de infraestructura eficiente en costos y mejorada que cambia vidas. Las comunidades ganan acceso a trabajo y mercados a través de carreteras y calles mejoradas, agua potable limpia, educación en escuelas bien construidas y tratamiento médico en hospitales seguros.

CoST tiene una trayectoria en ahorros de costos, reformas legales e institucionales, y en el desarrollo de capacidades de grupos interesados. Esto hace que la iniciativa esté idealmente posicionada para dirigir esfuerzos futuros de aumento de la transparencia, rendición de cuenta y costo efectividad en la entrega de la infraestructura pública.

Ahorro de costos en Etiopía

Ahorros de US\$3.5 millones

El Equipo de Aseguramiento de CoST Etiopía subrayó que los planos originales de una carretera rural en Etiopía Oriental exageraron el volumen del muro de contención y la excavación requerida para el proyecto de construcción de la carretera. El Grupo Multisectorial de CoST Etiopía (MSG) luego sostuvo un taller involucrando a los medios y las organizaciones de la sociedad civil, despertando un interés considerable en un proyecto de carretera revisado.

Como resultado, el Gobierno de Etiopía adoptó un diseño alterno para el proyecto de carretera. Esto llevó a un ahorro en costos de US\$3.5 millones, completando la construcción seis meses antes de lo programado.

Además, los diseñadores originales del proyecto de carretera fueron suspendidos de contrataciones gubernamentales durante dos años. Los informes sugieren que, desde las primeras secciones de la carretera abierta en 2011, el ingreso de los agricultores locales se ha duplicado.

CoST está dirigiendo esfuerzos internacionales al fortalecer la transparencia y rendición de cuentas en la infraestructura pública.

¿Cómo funciona CoST?

Al nivel internacional, CoST provee un grupo de principios y lineamientos sobre el aumento a la transparencia y rendición de cuentas en la infraestructura pública. Al nivel nacional, CoST ha establecido un marco para evaluar y reconocer el desempeño de los programas liderados en el país.

Cualquier país puede solicitar unirse a CoST y establecer un programa nacional. Los programas nacionales son liderados y gestionados localmente, adaptando y aplicando las características clave de CoST de acuerdo a las leyes e instituciones locales y el ambiente en el sector.

Logros de CoST

Desde el lanzamiento de CoST en 2012, la iniciativa ha logrado lo siguiente.

7 nuevos países

Afganistán, Botsuana, El Salvador, Honduras, Tailandia, Uganda y Ucrania se han unido a CoST, ampliándolo ahora a cuatro continentes

US\$8 millones ahorrados

Acciones efectuadas en dos proyectos que ha logrado un ahorro que suma US\$8 millones.

Ampliación de divulgación

CoST ha ampliado los requisitos de divulgación, con Etiopía, Guatemala y Honduras integrando el Estándar de Datos sobre Infraestructura de CoST a los sistemas gubernamentales. Guatemala lidera el camino divulgando información sobre más de 3,000 proyectos vía su portal de e-compras, 'Guatecompras'.

Capacitación sobre divulgación

Los programas nacionales están usando portales de e-compra mejorados como un mecanismo de divulgación en Etiopía, Guatemala, Honduras y las Filipinas, con cientos de funcionarios gubernamentales ahora capacitados en estos procedimientos de divulgación.

Conciencia pública

La capacitación a los medios de comunicación y la sociedad civil ha ayudado a reforzar la conciencia pública sobre los aumentos en costos y el mal diseño de los proyectos de infraestructura en Etiopía y Malawi.

Apoyo de la industria

Bechtel, Strabag y Skanska, tres de los ocho contratistas más populares en la construcción, ahora son seguidores de CoST.

Revisión de 108 proyectos

El proceso de aseguramiento de CoST ha validado la divulgación de datos sobre 108 proyectos, con informes publicados en Etiopía, Guatemala, Honduras, Malawi y Vietnam.

Prevención de desperdicio de fondos

El programa nacional de Malawi subrayó temas de preocupación para el público, liderando la re-licitación de dos contratos para carreteras, y previniendo el desperdicio de recursos públicos.

Establecimiento de normas legales

CoST ha establecido Requisitos Formales de Divulgación en Etiopía, Guatemala y Honduras. Estos proporcionan una base legal para la divulgación de datos de acuerdo con el Estándar de Datos sobre Infraestructura de CoST en todo el sector público.

Características clave

CoST comprende tres características clave que proveen un estándar global para la transparencia y rendición de cuentas en la entrega de la infraestructura pública. Este estándar es flexible, permitiendo que sea aplicado a diferentes contextos políticos, económicos, regulatorios y sociales. Las características clave de CoST son:



Divulgación

CoST aumenta la transparencia al divulgar datos sobre proyectos de infraestructura pública. Cuarenta puntos de datos se divulgan en etapas clave a través del ciclo de un proyecto, según se establece en el Estándar de Datos sobre Infraestructura de CoST [IDS – Infrastructure Data Standard]. Eventualmente, un programa nacional establece un proceso de divulgación para la infraestructura pública que es viable, sustentable y apropiada para las condiciones locales y que puede lograr un nivel creíble y sustancial de cumplimiento. Para más información sobre la divulgación, vea **Guía Nota 6: Diseño de un Proceso de Divulgación**.



Aseguramiento

CoST promueve la rendición de cuentas a través de una revisión independiente de los datos divulgados. A través de este proceso de aseguramiento, CoST valida los datos técnicos, los interpreta a lenguaje sencillo e identifica los temas de preocupación. Esto ayuda a los grupos interesados a comprender los temas principales y actúa como base para exigir a los tomadores de decisiones, una rendición de cuentas. Para mayor información sobre el aseguramiento, véase **Guía Nota 7: Diseño de un Proceso de Aseguramiento**.



Trabajo Multi-Sectorial

En cada país, CoST está dirigido por un Grupo Multi-Sectorial [MSG – Multi-Stakeholder Group] que comprende representantes del gobierno, del sector privado y la sociedad civil. Al proveer un foro neutral, CoST ayuda a estos sectores clave a perseguir objetivos compartidos para mejorar el valor, la eficiencia y la efectividad de la inversión en la infraestructura pública. Para mayor información sobre el trabajo multi-sectorial, véase la **Guía Nota 4: Establecimiento de un Grupo Multi-Sectorial y una Secretaría Nacional**.



Anulación de contrato ahorra US\$5 millones

El contrato para la rehabilitación del Puente de Belice en la Ciudad de Guatemala fue anulado, al seguir las recomendaciones del Equipo de Aseguramiento de CoST Guatemala. El Equipo señaló que el uso de procedimientos de emergencia para asignar este contrato era inapropiado; los procedimientos de emergencia tienen la intención de ser utilizados solamente en circunstancias que requieren una respuesta rápida, tal como la reconstrucción después de un desastre natural.

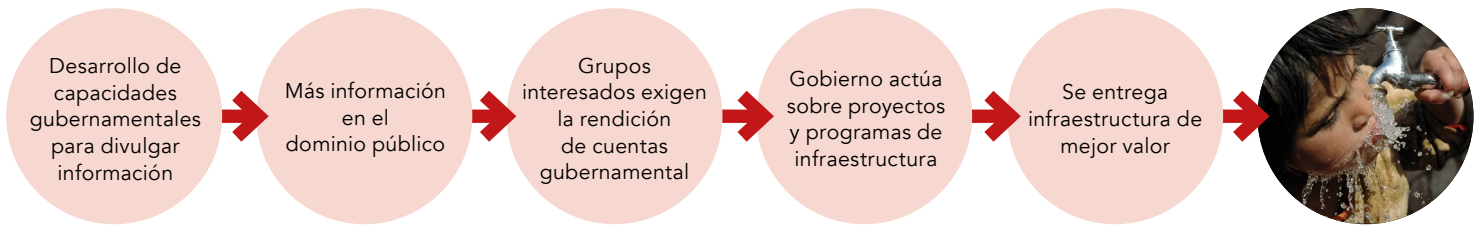
El contrato se anuló antes de hacer pago alguno, resultando en un ahorro de US\$5 millones. El Equipo de Aseguramiento también subrayó que el puente no requería rehabilitación, y que el trabajo planeado habría hecho más peligroso el puente.

CoST tiene un historial de ahorro de dinero, entrega de reformas legales e institucionales, y el desarrollo de capacidades de los sectores.



El logro de impacto

CoST logra su impacto al fortalecer la rendición de cuentas y la auditoría social. Esto se logra a través de una serie de acciones que juntas forman una 'cadena de resultados', como se subraya a continuación:



Gobernabilidad de CoST

CoST es una organización benéfica sin fines de lucro registrada en el Reino Unido. La Junta de CoST es responsable de gobernar la iniciativa que incluye el aprobar la estrategia y los presupuestos, establecer los principios y los estándares para la participación y la admisión de nuevos países a la iniciativa CoST.

La Junta nombra una Secretaría Internacional para proveer apoyo administrativo para el programa internacional de CoST, apoyar a los países interesados en unirse a CoST, proveer guía y asistencia técnica a los programas nacionales y administrar fondos internacionales.




¿Cómo se puede involucrar?




¿Es usted un gobierno interesado en unirse a CoST? ¿O está interesado de parte del sector privado o como apoyo a la sociedad civil, o un financista potencial? Si así es, y quisiera conocer los beneficios de CoST en acción, por favor contáctenos en CoST@constructiontransparency.org

Desarrollo de capacidades entre la sociedad civil y los medios en Malawi

El Grupo Multi-Sectorial de Malawi (MSG) ha estado desarrollando capacidad entre la sociedad civil y los medios de comunicación por medio de talleres para concientizar sobre la importancia de la transparencia y rendición de cuentas en infraestructura pública. El MSG ha introducido 'Premios a los Medios' por trabajo destacado en el informe de temas importantes sobre proyectos de la infraestructura pública.

De forma crítica, el MSG ha involucrado a los ciudadanos de forma directa a través de debates públicos en la radio. Esto ha permitido al público dirigir preguntas vías SMS a personeros claves en el gobierno, la industria y la sociedad civil sobre la infraestructura de Malawi y la importancia de aumentar la transparencia y rendición de cuentas. El perfil público aumentado de Malawi en la rendición de cuentas de la infraestructura, ha llevado a un apoyo de alto nivel del gobierno, con el Vicepresidente Saulos Chilima que fue nombrado Campeón de CoST Malawi.

 CoST International
 @CoSTransparency

  Construction Sector Transparency Initiative (CoST)
 www.constructiontransparency.org

CoST – La Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción – es una iniciativa multisectorial fundada por el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Holanda. CoST trabaja con gobiernos, el sector privado y la sociedad civil para mejorar el valor de las inversiones en infraestructura pública, aumentando la transparencia y rendición de cuentas. Para informarse mejor, por favor visite el CoST website.

Número de compañía 8159144, Número de caridad 1152236.



Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands