



ESTUDIO de
ALCANCE

INICIATIVA DE TRANSPARENCIA EN EL
SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

H O N D U R A S



Iniciativa de
Transparencia en el
Sector de la
Construcción

Funciones principales


Recopilar la información necesaria para adaptar el programa de CoST a la situación local.

1

Proporcionar la línea de base de "transparencia" en la construcción financiada con fondos públicos.

2

Políticas en materia de infraestructura

- 
- A nivel Nacional, el documento de Visión de País y el Plan de Nación y el Plan de Gobierno 2014 -2018.
 - A nivel Sectorial, los planes de cada uno de los Gabinetes Sectoriales.
 - A nivel Institucional, las Agendas Estratégicas Institucionales.

Marco Legal

Marco legal que rige los procesos de adquisición y ejecución de los proyectos de infraestructura pública (PIP):

- Constitución de la República.
- Tratados internacionales suscritos por el Estado de Honduras.
- Convenio suscrito con cada cooperante.
- Ley de Contratación del Estado y su Reglamento.
- Ley General de la Administración Pública.

Marco Legal

- Ley para Optimizar la Administración Pública, Mejorar los Servicios a la Ciudadanía y Fortalecimiento de la Transparencia en el Gobierno.
- Ley Orgánica del Presupuesto General de la República.
- Ley Especial para la Simplificación de los Procedimientos de Inversión en Infraestructura Pública.
- Ley de Promoción de las Asociaciones Público Privadas.
- Código de Ética de los Servidores Públicos.

Marco Legal

- Disposiciones Generales del Presupuesto General de la República.
- Reglamentos de las legislaciones anteriores.
- Normas emitidas por ONCAE y SEFIN.
- Pliegos de Condiciones o Bases de Concurso que rigen cada procedimiento de contratación.

Momentos de los proyectos de infraestructura



Supervisión y auditoría

Instancias o mecanismos responsables de procesos de auditoría, supervisión, monitoreo o evaluación:

- Tribunal Superior de Cuentas (TSC).
- Departamentos de auditoría en las instituciones ejecutoras.
- Auditorías financieras o de gestión acordadas con los cooperantes.
- Supervisión técnica de las obras, contratada con la empresa privada.



Supervisión y auditoría



- Secretaría de Finanzas.
- Sistema Nacional de Seguimiento al Plan de Nación - Secretaría de Coordinación General del Gobierno.
- Unidad Presidencial de seguimiento a Proyectos de Cooperación Internacional.
- Plataforma de Gestión de la Cooperación Internacional.
- Control social.

Instancias a cargo de procesos de adquisición de Proyectos de Infraestructura Pública

120 proyectos de infraestructura son implementados por **16** instituciones públicas a nivel central y **23** bajo la modalidad de Alianzas Público Privadas, para hacer un total de **143** proyectos.



Instancias a cargo de procesos de adquisición de Proyectos de Infraestructura Pública

De los **23** proyectos que son ejecutados bajo la modalidad de Alianzas Público Privadas, **17** corresponden a fideicomisos asignados a varios bancos nacionales.

Los principales proyectos adjudicados corresponden a:



13

Proyectos
infraestructura vial



3

Aeropuertos



2

Puertos



2

Infraestructura
general



1

Energía



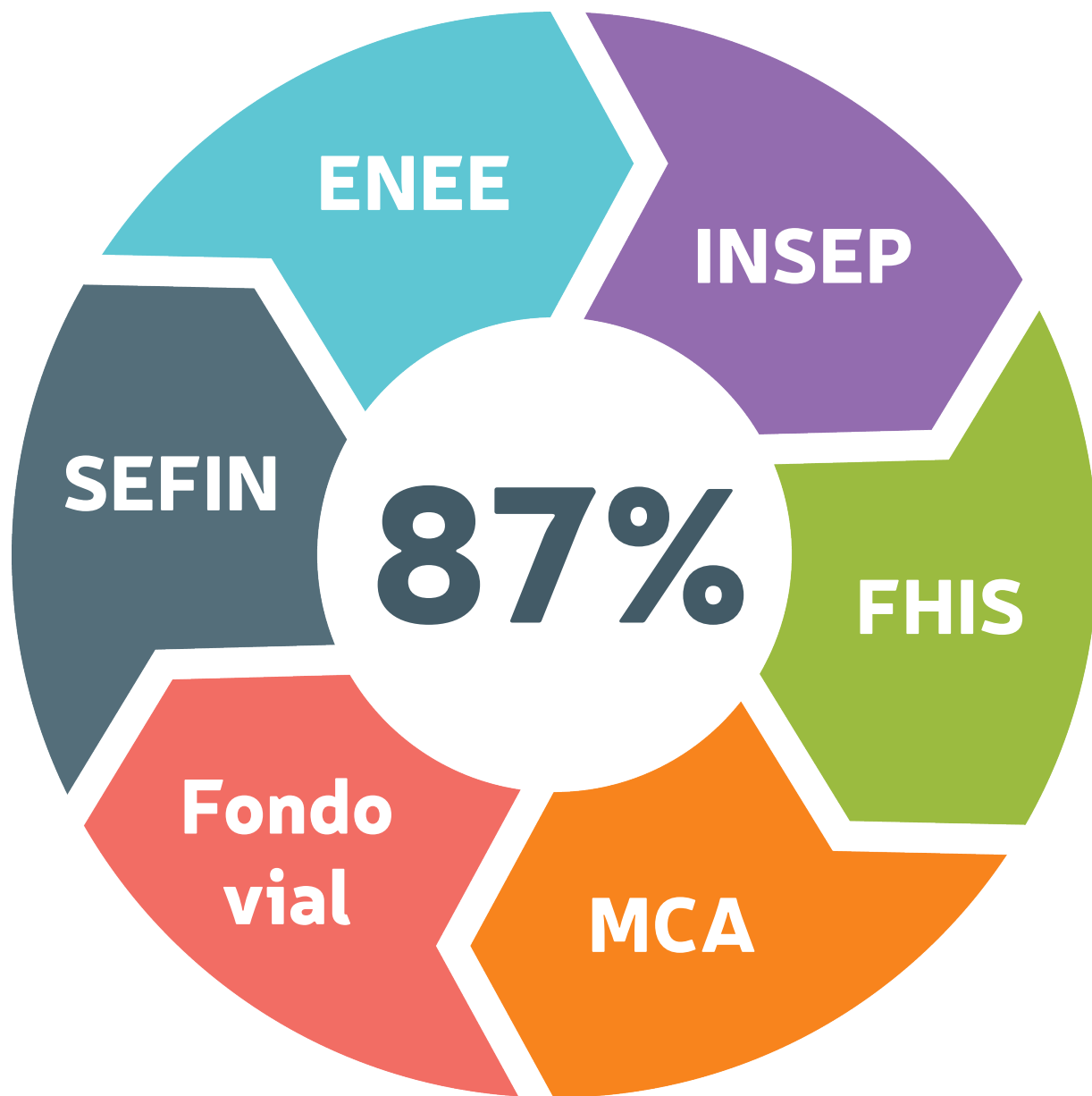
1

Telecomunicaciones



1

Infraestructura
social



Estas **6** instituciones ejecutan más del **87%** de la inversión en infraestructura a nivel central.

ENEE

FHIS

**Fondo
Vial**

26%

Inversión en
infraestructura

+

Inversión en
infraestructura

24%

+

13%

Inversión en
infraestructura

+

Inversión en
infraestructura

9%

+

8%

Inversión en
infraestructura

+

Inversión en
infraestructura

7%

INSEP

MCA

SEFIN

El **62%** de los recursos invertidos corresponde a fuentes externas, del cual **58%** es de crédito y **4%** de donaciones. El **38%** es financiado con recursos del presupuesto nacional.

Los cooperantes que destinan mayores recursos son:

BCIE

BID

**Banco
Mundial**

**China-
Taiwán**

**Iniciativas de transparencia
que tienen vínculos con el
sector de infraestructura**

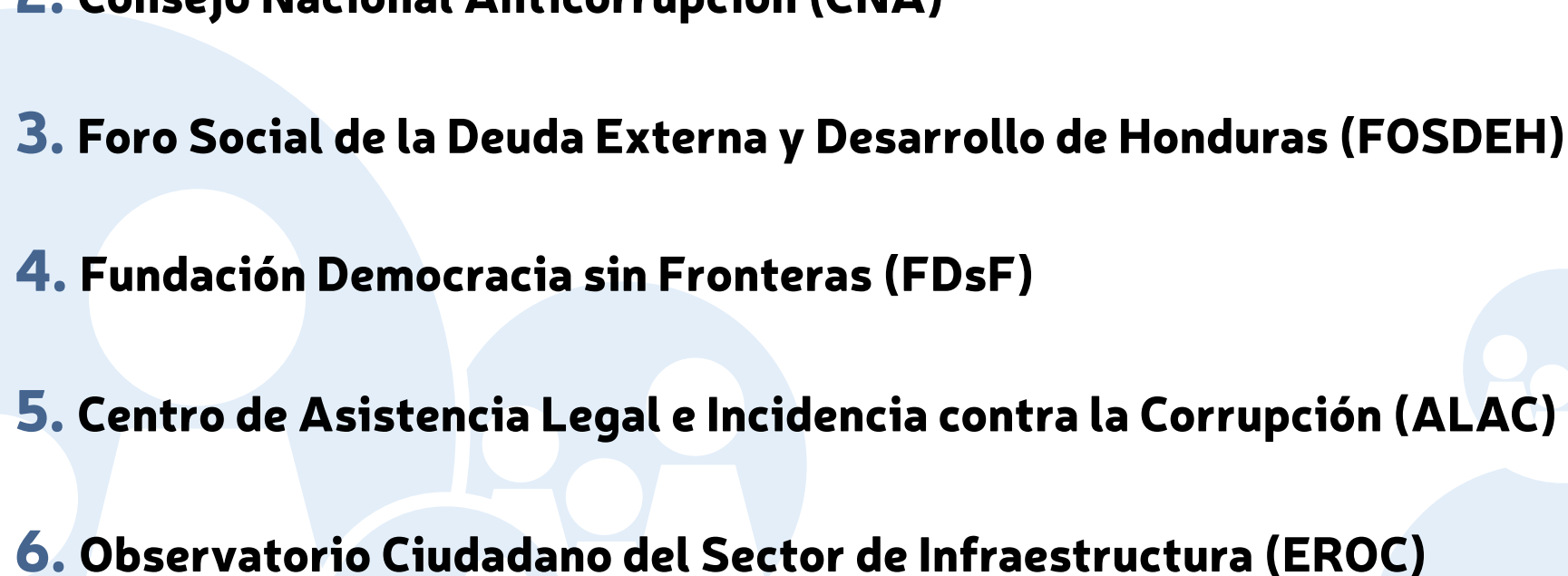


Mapeo de organizaciones



La Unidad de Registro de Asociaciones Civiles (**URSAC**) tiene registradas más de **10,000** organizaciones de las cuales se estima que **300** corresponden a ONG en funcionamiento activo.

Instancias ciudadanas con trabajo en materia de transparencia y anticorrupción

- 1. Comisión Ciudadana de Transparencia (CCT)**
 - 2. Consejo Nacional Anticorrupción (CNA)**
 - 3. Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH)**
 - 4. Fundación Democracia sin Fronteras (FDsF)**
 - 5. Centro de Asistencia Legal e Incidencia contra la Corrupción (ALAC)**
 - 6. Observatorio Ciudadano del Sector de Infraestructura (EROOC)**
- 



El Comité Intercolegial de Registro y Clasificación de Empresas Constructoras y Consultoras en Ingeniería y Arquitectura (CIRCE) tiene registradas **2,090** empresas nacionales y **160** extranjeras.



De acuerdo a las unidades ejecutoras,
el **96%** de los Ítems de Estándar de datos
CoST con prohibiciones de difusión al público
no tiene ninguna prohibición legal.

En promedio, las unidades ejecutoras opinan
que el **60%** de los Ítems del Estándar
de Datos CoST son de difusión obligatoria
según la legislación nacional.



El **67%** de los Ítems del Estándar de Datos CoST relacionados con proyectos y contratos son reportados por las unidades ejecutoras en su página institucional.

El **28%** de los indicadores no se publica y el **5%** restante corresponde a indicadores que las instituciones reportan que no aplican a su trabajo.

Indicadores de proyecto más publicados

5

Nombre del proyecto

Fuente de recursos

Ubicación del proyecto

Propósito

Resultado principal y presupuesto

Indicadores de proyecto menos publicados

Información sobre tierras y asentamientos

Información sobre impacto ambiental de los proyectos

Informes de Auditoría

3



En promedio, las unidades ejecutoras plantean que el **92%** de los Ítems CoST están disponible para consulta del público. El **8%** restante corresponde a indicadores que no están disponibles bajo consulta (**4%**) e indicadores que no aplican al funcionamiento de algunas unidades ejecutoras (**4%**).

Según las unidades ejecutoras, los indicadores de los proyectos no disponibles al público son:

- Impacto ambiental.
- Impacto en tierras y asentamientos.
- Costo de finalización de la obra.
- Fecha de finalización.
- Alcance a la finalización.
- Razones para cambios en el proyecto.
- Informes auditoría y evaluación.



Limitantes para rendir cuentas en los portales de transparencia

- Tienen un formato poco amigable.
- Solo ofrecen información de 2 Ítems del Estándar de Datos CoST: nombre del proyecto y principal resultado.
- No hacen un desglose del avance financiero del proyecto por mes.
- Solo usan una variable para medir el avance físico de los proyectos.
- No presentan el costo total programado del proyecto para el año, ni el total del proyecto.



Instituciones ejecutoras que publican en el portal de transparencia más del 90% de los proyectos que ejecutan



Instituciones ejecutoras que publican en el portal de transparencia menos del 40% de los proyectos que ejecutan





Solo el **31%** de los Ítems del Estándar de Datos CoST se difunde en la sección de Programas y Proyectos de los portales de transparencia. Esta información corresponde al **51%** de los proyectos a cargo de las instituciones.

De acuerdo a las secciones de Planes, Programas y Proyectos de los portales de transparencia de las dos corporaciones municipales más grandes del país, se obtienen los siguientes resultados:

- Alcaldía Municipal del Distrito Central publica el **21%**.
- Alcaldía Municipal de San Pedro Sula publica **0%**.
- El promedio nacional de publicaciones por parte de las alcaldías es del **31%**.
- El promedio municipal de publicaciones por parte de las alcaldías es del **10.5%**.




Principales barreras

- No cumplimiento de lo establecido en el marco legal y en las políticas públicas.
- Bajo impacto en los grandes problemas asociados a la falta de transparencia, corrupción y politización partidaria de la gestión pública.
- El sistema de HONDUCOMPRAS presenta limitaciones.
- El servicio de Internet de algunas instituciones tiene limitaciones.




Principales barreras

- 
- Se necesita más capacitación sobre qué información publicar y cuál no.
 - Existe sobrecarga de trabajo en el personal de las instituciones ejecutoras.
 - Las unidades ejecutoras no tienen ninguna incidencia sobre la información de los proyectos que publica la institución en el portal de transparencia.
 - Las directrices del IAIP limitan la cantidad de información que se publica.
 - Las oficinas de transparencia cuentan con personal limitado.

Condiciones favorables

- Marco legal.
- Una institucionalidad estatal instalada en todas las dependencias del sector.
- Una institucionalidad estatal con competencias mecanismos y sistemas de control al interior de la estructura estatal.
- Un Plan de Gobierno que incluye el tema de transparencia y rendición de cuentas como uno sus cuatro ejes fundamentales.

Condiciones favorables

- 
- Funcionamiento de siete iniciativas en material de transparencia y anti corrupción, incluida la Iniciativa CoST.
 - Instalación en INSEP de un sistema especialmente diseñado para la divulgación de información relevante sobre proyectos y contratos de infraestructura vial.

Recomendaciones

- Publicar en los portales de transparencia, en las secciones de Programas y Proyectos, de Finanzas y de Contratos, la información de todos los proyectos que se están ejecutando.
- Realizar con los Gobiernos Locales y Mancomunidades el mismo estudio que se ha realizado para las instituciones centrales.
- Publicar una guía que oriente al sector de infraestructura sobre los sitios de Internet en los que pueden encontrar información sobre los proyectos de infraestructura.



Recomendaciones

- Promover en coordinación con las universidades que ofrecen las carreras de ingeniería, arquitectura y otras, procesos de formación para docentes y estudiantes sobre el papel de la transparencia y el buen gobierno en temas de infraestructura.
- Incluir de manera explícita en las convocatorias de los proyectos de infraestructura, contenidos que comprometan a los ejecutores de los obras con procesos de transparencia y rendición de cuentas hacia la ciudadanía.
- Dar continuidad al esfuerzo iniciado por el Tribunal Superior de Cuentas de realizar *auditorías* de proyectos de infraestructura *articuladas* con la sociedad civil.





Iniciativa de
Transparencia en el
Sector de la
Construcción

INICIATIVA DE TRANSPARENCIA EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

H O N D U R A S
