La Pertinence de CoST : Renforcer les économies et améliorer les conditions de vie des populations

Infrastructure Transparency Initiative

Comment définir CoST?

CoST - l'Initiative pour la Transparence des Infrastructures (CoST) est la principale initiative globale visant à l'amélioration de la transparence, à la participation des citoyens et à la responsabilisation des gouvernants dans le domaine des infrastructures.

CoST travaille avec les gouvernements, le secteur privé et la société civile afin de promouvoir la divulgation, la validation et l'interprétation des données des projets d'infrastructure. CoST contribue à informer et à responsabiliser les citoyens et leur permet de demander aux décideurs de rendre des comptes.

Les piétons se rendent au travail.

Au-delà de travailler avec ses membres sur un plan national, CoST collabore avec une série d'organisations internationales - telles que Open Contracting Partnership, la Fédération Internationale Des Ingénieurs-Conseils (FIDIC), la Banque mondiale et Civic-20 (C20) - qui poursuivent des objectifs communs destinés à améliorer la fourniture d'infrastructures.

Pourquoi avons-nous besoin de CoST?

Il est estimé qu'entre 10 et 30 % des investissements dans les infrastructures sont gaspillés pour des raisons de corruption, de mauvaise gestion et d'inefficacité. Selon des statistiques récentes, le montant correspondant aux pertes dû à l'inefficacité est de 53 % (dans les économies à faible revenu), 34 % (dans les économies émergentes) et 15 % (dans les économies avancées). En outre, selon des estimations antérieures à l'épidémie de la Covid-19, d'ici 2040, nous enregistrerons un déficit au niveau mondial de 15 000 milliards de dollars US entre les investissements prévus et le montant nécessaire pour fournir des infrastructures adéquates.

Notre expérience démontre que le renforcement de la transparence, de la participation des citoyens et de la responsabilité des gouvernants en matière d'infrastructures contribue à susciter des réformes qui réduisent la mauvaise gestion, l'inefficacité et la corruption. La mise en œuvre de cette approche permettrait de réaliser des économies considérables, contribuant à combler le fossé attendu en 2040 et à fournir des infrastructures de meilleure qualité à des millions de personnes.

CoST représente une plus-value pour :

- les gouvernements, en divulguant comment l'argent public est dépensé, en identifiant les économies potentielles et en accompagnant les réformes en matière de gestion des finances publiques et de passation des marchés d'infrastructures.
- le secteur privé, en garantissant une concurrence loyale et en réduisant les coûts et les risques liés à l'exercice d'une activité commerciale.
- les communautés, en garantissant la fourniture d'infrastructures économiquement viable qui améliorent la vie des populations.

Comment le programme fonctionne-t-il?

CoST fournit un ensemble de directives et de recommandations visant à accroître la transparence, la responsabilisation et la participation des citoyens dans les programmes d'infrastructures publiques. Tout gouvernement national ou local, tout projet à grande échelle ou toute entité adjudicatrice peut, à tout moment, demander à adhérer à CoST en tant que membre lors d'un processus d'appel d'offre ou en tant que membre affilié à tout moment. Nos membres sont présents sur quatre continents, représentant un panel d'économies et de contextes différents.

Les Principales Caractéristiques de CoST

L'approche de CoST est axée sur quatre caractéristiques essentielles : le travail multipartite, la divulgation, l'assurance et l'audit social. Ces caractéristiques constituent la base sur laquelle repose le système CoST pour la promotion de la transparence, de la participation citoyenne et de la responsabilisation en matière d'infrastructure.

Bien que la norme soit universellement appliquée par les membres de CoST, elle peut être adaptée aux contextes nationaux, de sorte qu'elle soit appliquée de manière appropriée à différents systèmes politiques, économiques et sociaux.

La Divulgation

CoST amplifie la transparence en encourageant la divulgation des données sur les projets d'infrastructures publiques, de sorte que des informations essentielles telles que l'objectif, la portée, les coûts et la mise en œuvre des projets d'infrastructures soient ouvertes, accessibles et plus facilement disponibles pour le public. La clé de ce processus est la divulgation des données conformément à Contrats Ouverts pour la Norme sur les Données d'Infrastructure (OC4IDS) ou à la Norme de Données sur les Infrastructure de CoST (CoST IDS).

L'Assurance

CoST encourage la responsabilisation des décideurs au travers d'un examen indépendant des données divulguées. Grâce à ce processus d'assurance, CoST valide les données techniques, les interprète en langage clair et identifie les sujets de préoccupation. Cela permet aux parties prenantes de comprendre les principaux problèmes et sert de base pour demander des comptes aux décideurs.

Le Travail Multipartite

Dans chaque pays, CoST est dirigée par un groupe multipartite (MSG) comprenant des représentants du gouvernement, du secteur privé et de la société civile. Par le biais d'un forum neutre, CoST aide ces acteurs clés à poursuivre des objectifs communs afin de garantir l'optimisation des investissements dans les infrastructures. Non seulement ils guident le programme, mais ils sont également essentiels pour défendre les résultats de l'assurance auprès des principaux acteurs.

L'Audit Social

Les acteurs de l'audit social, tels que les médias, la société civile et les citoyens, jouent un rôle important en demandant des comptes aux décideurs. CoST travaille avec l'ensemble de ces acteurs pour promouvoir les résultats de son processus d'assurance et pour utiliser les données divulguées afin de contrôler les projets d'infrastructure. De plus en plus, nous offrons aux communautés une plate-forme leur permettant de faire connaître aux fonctionnaires les questions qui leur tiennent à cœur.

L'impact de CoST

Les bénéfices apportés par CoST sont ressentis de multiples façons aux niveaux local et national. Vous trouverez ci-dessous quelques exemples de notre impact les plus récents.

CoST Thaïlande : Millions économisés, participation des citoyens et évolution des mentalités

En Thaïlande, l'approche CoST a généré un changement de comportement de la part du secteur privé et de la communauté et a permis de réaliser des économies de **360 millions de dollars** américaines. En promouvant la diffusion des données d'infrastructure au public, CoST Thaïlande a encouragé les appels d'offres compétitifs et a contribué à la baisse des valeurs des contrats. En outre, grâce à son approche innovante de la participation des citoyens, les voix des communautés locales ont été entendues pendant l'exécution du projet, ce qui a renforcé leur confiance dans les décideurs et a permis d'améliorer la qualité de la construction. Plus d'informations ici.

Un membre de la communauté contribue à un forum public en Thaïlande.

La réforme du Fonds Routier au Honduras

Depuis 2015, les entités adjudicatrices au Honduras divulguent des données d'infrastructure sur la plateforme en ligne SISOCS. La sonnette d'alarme a été tirée après qu'une entité publique, le «Fonds Routier», ait omis de divulguer les données-clés requises par le système de gestion de données de l'IDS de CoST, alors que les investissements dans l'infrastructure s'élevait à 112 millions de dollars américaines. Le Fonds avait été politisé, et l'argent réparti en fonction d'allégeances politiques plutôt que des besoins de la communauté. Grâce à son travail, CoST Honduras a contribué à la fermeture du Fonds Routier et en 2018, la toute nouvelle «Direction de la conservation du patrimoine routier», transparente, a été créé à sa place. Pour en savoir plus, clique ici.

L'equipe de CoST Assurance en Honduras lors d'une visite d'un projet routier.

En Afghanistan, 8,3 millions de dollars américains ont été économisés après une révision complète du processus de conception

Son Excellence Yama Yari.

Au cours de la dernière décennie, une priorité du gouvernement afghan a été la construction et l'entretien de son réseau routier. Cependant, dans son premier rapport d'assurance, CoST Afghanistan a identifié des problèmes majeurs dans la préparation de plusieurs projets routiers, avec des enquêtes inexactes et une conception imprécises entrainant des dépassements de temps et de coûts significatifs. Après que ces problèmes aient été soulevés par CoST, l'Autorité Nationale Routière a créé "l'Unité de Révision de Conception» pour assurer la surveillance avant la signature du contrat. Après avoir révisé plus de 100 projets d'infrastructure et recalculé les quantités et les coûts, l'unité a économisé 8,3 millions de dollars américaine rien qu'entre 2018 et 2019. Plus d'information ici.

> **"Si nous avions eu ce type de mesures mis en place [y compris CoST] en 2003, nous aurions alors économisé des centaines de millions de dollars en infrastructures publiques."**
>
> *S.E. Yama Yari, ministre des travaux publics, Afghanistan (2016 - 2020).*

Transformation des vies et des infrastructures dans le district de Wakiso, en Ouganda

Au cours des dernières années, la mise en place d'infrastructures dans le district de Wakiso a été marquée par des problèmes qui ont eu un impact sur les communautés locales. Et sans avoir les moyens nécessaires pour expliquer comment leurs vies avaient été affectées, les citoyens ont eu peu de confiance dans les décideurs locaux. Grâce à une approche innovante, CoST Ouganda a résolu ce problème en utilisant des événements communautaires traditionnels, les «barazas», pour rassembler les parties prenantes. Ici, les citoyens ont pu raconter comment les routes dangereuses et les mauvais assainissements résultant des récents projets avaient affecté leur vie quotidienne. Les autorités ont prouvé qu›elles avaient réellement écouté leurs histoires, en corrigeant rapidement ces problèmes après les barazas et en rétablissant la confiance dans le processus. Plus d'information ici.

Des citoyens et des décideurs discutent de problèmes lors d'un baraza à Makindye-Sagabago

Les étapes importantes du parcours de CoST

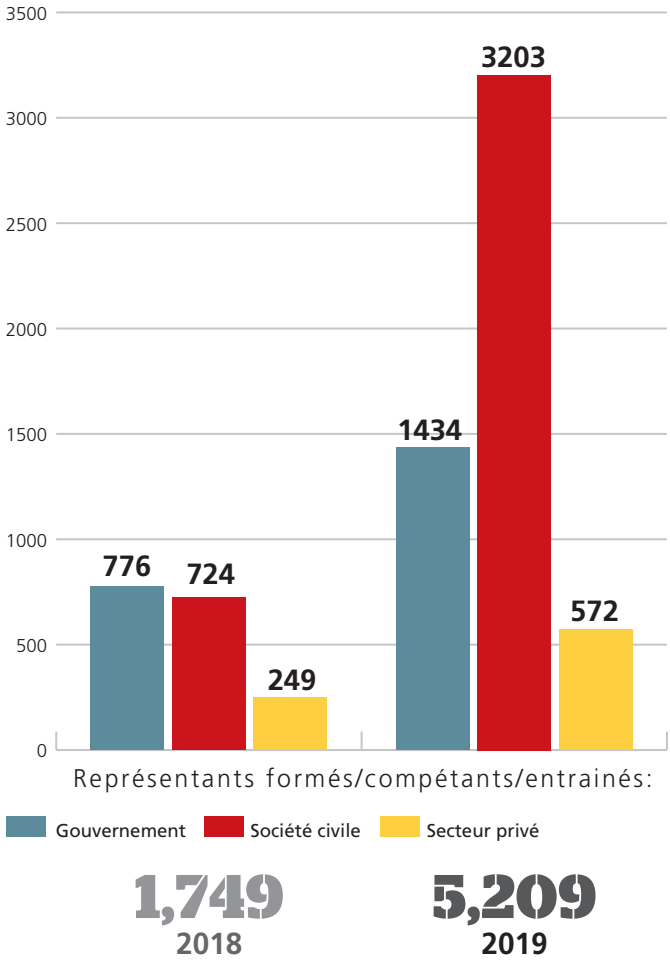
Nos réalisations mondiales peuvent être illustrées de diverses manières. Vous trouverez ci-dessous quelques exemples de notre succès collectif.

Une croissance rapide en profondeur et en envergure

Un mouvement mondial : En 2019, le nombre de nos membres a augmenté de plus de **40%**, avec des membres issus de contextes et d'économies divers, répartis sur quatre continents.

L'intensification de la divulgation : CoST a encouragé la divulgation de données sur **38 514** projets dans le monde entier. Les plates-formes électroniques déployées récemment par nos membres ont joué un rôle clé dans la hausse des chiffres observée en 2019, avec la publication de données sur **11 700** projets.

Apprentissage et partage : Plus de **5 200** personnes issues de gouvernements, de la société civile et du secteur privé ont été formées à l'utilisation des données sur les infrastructures en 2019, soit près du triple du nombre de personnes formées en 2018. Cela inclut 1434 représentants du secteur privé, soit le double du nombre de personnes formées en 2018.



La reconnaissance internationale de CoST

Plus de 20 pays ont appliqué l'approche CoST dans des contextes aussi variés que l'Afghanistan, El Salvador, l'Éthiopie, la Thaïlande et l'Ukraine. En 2019, l'IDS de CoST a été reconnu par le G20 et a été inclus dans les outils clés de la Banque mondiale, de Transparency International et de Global Infrastructure Basel. De même, l'OC4IDS a été approuvé par le C20.

CoST a reçu l'appui du secteur de la construction avec le soutien public de European International Contractors et de la FIDIC, cette dernière encourageant ses 102 associations membres à examiner comment l'approche CoST peut contribuer à améliorer les pratiques dans leurs pays.

> **"Je suis ravi que la FIDIC ait décidé de soutenir CoST et de travailler avec elle dans la lutte globale contre la corruption "**
>
> *Le président de la FIDIC, Bill Howard*

CoST répond aux problèmes mondiaux urgents

Une infrastructure intégrant le genre : Afin de promouvoir la participation des femmes dans le secteur, nous travaillons avec les membres pour améliorer la représentation féminine dans leurs structure et pour faire entendre la voix des femmes lors des événements publics.

Des infrastructures adaptées au climat : Nous travaillons à relier les données de l'OC4IDS aux ensembles de données sur l'impact environnemental, afin de mieux comprendre et de promouvoir la contribution de la norme à la résilience.

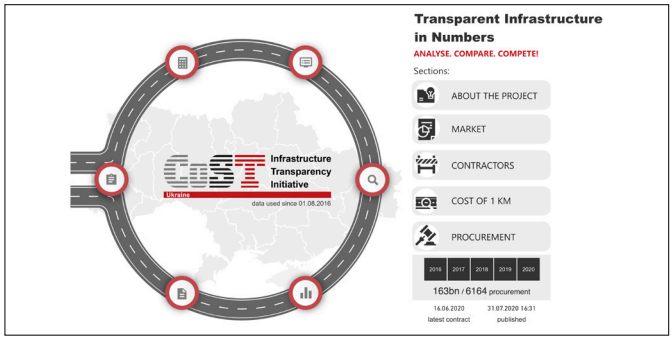
Une réunion de CoST Thailand réalisée avec des mesures de distanciation sociale.

Réponse à la Covid-19 : Nous avons encouragé les membres de CoST à être réactifs face à l'épidémie de la Covid-19, comme au Honduras où l'approche CoST a été encouragé pour la construction de 93 nouveaux établissements de santé. Nous avons également élaboré des orientations solides sur les possibles manières d'appliquer l'approche de CoST dans des situations de crise, par exemple dans le cadre de la reconstruction après une catastrophe ou d'autres urgences sanitaires.

L'Innovation de CoST

Le développement de nos outils et normes innovants a été la clé de notre impact et de nos résultats.

OC4IDS : Développé en partenariat avec Open Contracting Partnership, l'OC4IDS offre une approche globale de la divulgation, combinant le meilleur de nos normes existantes pour la publication des données des contrats et des projets. Il est applicable aux plates-formes électroniques, encourageant la centralisation des données vitales et leur accessibilité en «temps réel».



CoST Ukraine outil d'analyse de données.

L'Analyse des Données CoST : L'outil d'analyse des données de CoST Ukraine fournit des graphiques exhaustifs sur les investissements en infrastructures de l'Ukraine - en mettant en évidence des domaines tels que les entreprises qui remportent les contrats, les dépassements de temps et de coûts et les variations régionales en investissements. Avec des avantages évidentes pour le secteur privé et d›autres, notre guide de divulgation pour les membres de CoST leur montre comment ils peuvent adopter et utiliser l'outil sur leurs plates-formes électroniques.

La Pertinence de CoST: Renforcer les économies et améliorer les conditions de vie des populations

L'Indice de Transparence des Infrastructures (ITI) : Une innovation unique en son genre, notre dernier outil - l'ITI - mesure et compare les niveaux de transparence dans le secteur des infrastructures. Les entités adjudicatrices sont notées sur la base d'indicateurs clés de transparence, notamment les pratiques de divulgation et la participation des citoyens, permettant ainsi la comparaison des résultats afin de promouvoir de meilleures pratiques dans le secteur des infrastructures d'un pays au fil du temps.

SISOCS PPPs.

La plate-forme de divulgation sur les infrastructures CoST : Suite au succès du SISOCS qui a permis l'amplification de la divulgation des données au Honduras et au développement de SISOCS-PPP qui fournit un accès facile aux données sur des milliers de projets publics et de partenariats public-privé, le code de programmation de la plateforme de ces deux outils sera rendu open source en 2021. Cela signifie qu'il pourra être utilisé par nos membres et toutes personnes dans le monde entier pour attirer l'attention sur la transparence de projets de grande valeur.

Comment s'impliquer avec nous?

Êtes-vous un membre du secteur privé, de la société civile, un donateur, un gouvernement intéressé pour devenir membre de CoST ? Dans ce cas, et si vous souhaitez en savoir plus sur les bénéfices que peut vous apporter CoST, veuillez nous contacter via : CoST@infrastructuretransparency.org.

UK Government

Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands

CoST – Infrastructure Transparency Initiative

Adresse : 6th Floor, Alliance House, 29-30 High Holborn, WC1V 6AZ, UK

Téléphone : +44 (0)20 8057 3052

Adresse e-mail : CoST@infrastructuretransparency.org

Numéro de charité : 1152236

Numéro d'entreprise : 8159144

Crédits d'image: Shutterstock/ultramansk et Shutterstock/bolarzeal.