

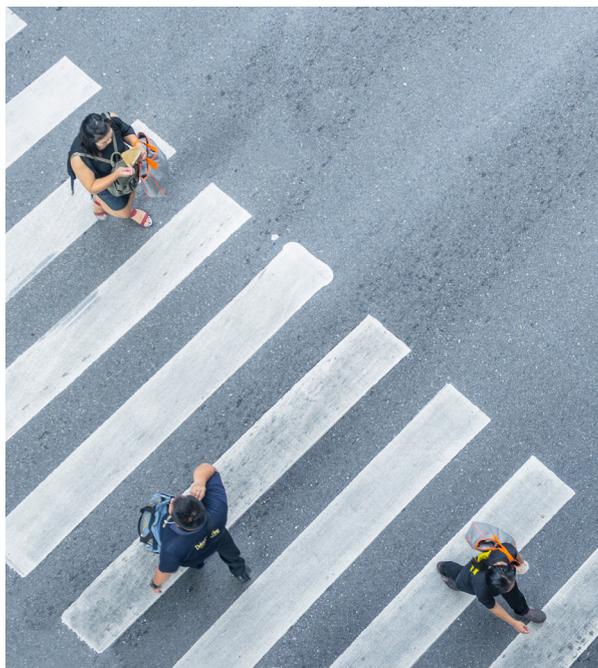
A necessidade da iniciativa CoST : Reforçar as economias e melhorar as condições de vida

O que é a iniciativa CoST?

CoST – a [Iniciativa para a Transparência no Sector das Infra-estruturas \(CoST\)](#) – é a principal iniciativa à escala mundial que visa melhorar a transparência, a participação e a prestação de contas no sector das infra-estruturas.

CoST trabalha com governos, o sector privado e a sociedade civil para promover a divulgação, a validação e a interpretação dos dados de projectos de infra-estruturas. Ajuda a informar e capacitar os cidadãos e serve de base para responsabilizar os tomadores de decisão.

Além de trabalhar com membros em nível nacional, CoST trabalha com várias organizações internacionais – como a *Open Contracting Partnership*, a *International Federation of Consulting Engineers* (FIDIC), o Banco Mundial e a *Civic-20* (C20) – que compartilham os mesmos objectivos de uma melhor execução de projectos de infra-estruturas.



Pedestres caminham para o trabalho

Porque é que precisamos da iniciativa CoST?

Calcula-se que entre 10% a 30% dos investimentos em infra-estruturas sejam desperdiçados devido a corrupção, má gestão e ineficiência. [Estatísticas recentes](#) indicam que o desperdício por motivos de ineficiência é da ordem de **53% (nos países de baixos rendimentos)**, **34% (nas economias emergentes)** e **15% (nas economias avançadas)**. Além disso, estimativas anteriores à Covid-19 demonstravam que, em 2040, haveria um défice mundial de 15 bilhões de USD entre o investimento projectado e o montante necessário para proporcionar a infra-estrutura adequada.

A nossa experiência diz-nos que o aumento da transparência, participação e prestação de contas no sector das infra-estruturas ajuda a impulsionar reformas que reduzem a má gestão, a ineficiência e a corrupção. A aplicação desta abordagem produz substanciais economias de custos, assim ajudando a colmatar o défice previsto para 2040 e proporcionando infra-estruturas de melhor qualidade para milhões de pessoas.

A iniciativa CoST cria mais valor para:

- Os **governos** porque mostra de que modo os recursos públicos são usados, identifica potenciais ganhos de eficiência e complementa reformas na gestão das finanças públicas e nos contratos de infra-estruturas.
- O **sector privado** porque assegura condições equitativas e reduz os custos e os riscos associados aos negócios.
- As **comunidades** porque assegura o fornecimento de infra-estruturas com uma boa relação qualidade-preço e que melhoram as condições de vida.

Como funciona?

CoST define um conjunto de princípios e directrizes com vista ao aumento da transparência, prestação de contas e participação no sector das infra-estruturas públicas. Qualquer governo nacional ou subnacional, megaprojecto ou entidade contratante pode solicitar a [adesão à iniciativa CoST](#) como membro durante um processo concorrencial ou como membro afiliado a qualquer momento. [Temos membros em quatro continentes](#) que representam uma ampla variedade de economias e contextos.

Componentes essenciais da iniciativa CoST

A [abordagem CoST](#) centra-se em quatro componentes essenciais: colaboração multi-sectorial, divulgação, verificação e fiscalização social. Estas componentes reflectem um standard global que busca aumentar a transparência, participação e prestação de contas em projectos de infra-estruturas.

Embora o standard seja aplicado universalmente pelos membros da iniciativa CoST, também pode ser adaptado ao contexto de cada país, para que seja aplicado adequadamente em diferentes sistemas políticos, económicos e sociais.



Divulgação

CoST aumenta a transparência ao promover a divulgação de dados sobre projectos de infra-estruturas públicas, para que informações fundamentais – tais como a finalidade, o âmbito, os custos e a implementação dos projectos de infra-estruturas – estejam abertos, acessíveis e mais prontamente disponíveis para o público. Fundamental para este processo é a divulgação de dados em conformidade com o [Standard de Dados para Contratações Abertas \(OC4IDS\)](#) ou o [Standard CoST de Divulgação de Dados de Infra-estruturas \(CoST IDS\)](#).



Verificação

CoST promove a prestação de contas por meio de uma avaliação independente dos dados divulgados. Através deste processo, CoST valida os dados técnicos, converte-os para uma linguagem simples e identifica questões de interesse. Tal auxilia os stakeholders a compreenderem os principais problemas e serve de base para responsabilizar os tomadores de decisão.



Colaboração multi-sectorial

Em cada país, a iniciativa CoST é coordenada por um grupo multi-sectorial (MSG) composto por representantes do governo, sector privado e sociedade civil. A criação de um fórum neutro auxilia esses atores a perseguirem objectivos comuns, com vista a aumentar o valor, a eficiência e a eficácia dos investimentos feitos em infra-estruturas públicas. Não só orienta o programa, como também é essencial para defender as conclusões dos exercícios de verificação junto de influenciadores chave.



Fiscalização social

A comunicação social, a sociedade civil e os cidadãos desempenham um papel importante na responsabilização dos tomadores de decisão. CoST trabalha com estes stakeholders a fim de promover as conclusões do seu processo de verificação e usar os dados divulgados para monitorizar os projectos de infra-estruturas. E, cada vez mais, estamos a disponibilizar uma plataforma mediante a qual as comunidades podem levantar questões importantes junto dos agentes públicos.

Impacto da iniciativa CoST

O valor da iniciativa CoST tem se feito sentir através de variadíssimas formas tanto em nível nacional como local. Em seguida, são apresentados alguns exemplos do impacto mais recente das nossas atividades.

CoST Tailândia: Pougando milhões, possibilitando a participação e mudando mentalidades

Na Tailândia, a abordagem CoST conduziu a uma mudança comportamental do sector privado e da comunidade, tendo originado economias no valor de **360 milhões de USD**. Ao promover a disponibilização de dados sobre infra-estruturas públicas, CoST Tailândia encorajou concursos competitivos e preços mais baixos dos contratos. Além disso, através da sua abordagem inovadora à participação cidadã, as comunidades locais tiveram uma voz mais forte durante a execução dos projectos, aumentando a sua confiança nos tomadores de decisão e resultando em projectos de melhor qualidade. [Ler mais.](#)

“[Era habitual] acordar com um buraco de construção em frente à nossa casa.”

Líder comunitário, Tailândia.



Um membro da comunidade dá o seu contributo num fórum público na Tailândia

Reforma do Fundo Rodoviário em Honduras

Desde 2015 que as entidades contratantes em Honduras divulgam dados sobre projectos de infra-estruturas na plataforma online [SISOCS](#). Pontos de atenção foram notados após uma entidade pública, o Fundo Rodoviário, não ter divulgado os dados exigidos pelo standard CoST IDS durante um período em que o seu investimento em infra-estruturas ascendeu a 112 milhões de USD. O Fundo tinha se tornado politizado, com recursos alocados com base em alianças políticas e não nas necessidades da comunidade. Graças ao seu trabalho, CoST Honduras ajudou a encerrar o Fundo e em 2018 foi criada, no seu lugar, a “Direcção da Conservação do Património Rodoviário”, um organismo novo e transparente. [Ler mais.](#)



Equipa de Verificação de CoST Honduras numa visita a um projecto rodoviário

No Afeganistão, uma considerável revisão do processo de concepção permitiu poupar 8,3 milhões de USD.

Ao longo da última década, uma das prioridades do governo do Afeganistão tem sido a construção e a manutenção da rede rodoviária do país. Contudo, o Primeiro Relatório de Verificação de CoST Afeganistão identificou problemas importantes na preparação de vários projectos rodoviários, com levantamentos imprecisos e problemas de concepção que resultaram em desvios significativos em termos de prazos e custos. Após estas questões terem sido suscitadas por CoST Afeganistão, a autoridade rodoviária nacional criou a “Unidade de Revisão de Projectos” responsável pela supervisão de projectos. Após analisar mais de 100 projectos de infra-estruturas e calcular novamente as quantidades e os custos, esta Unidade poupou 8,3 milhões de USD só entre 2018 e 2019. [Ler mais.](#)



Sua Excelência Yama Yari

“Se tivéssemos este tipo de salvaguardas [incluindo a CoST] implementadas em 2003, teríamos poupado centenas de milhões de dólares em infra-estruturas públicas.”

Exmo. Sr. Yama Yari, Ministro de Obras Públicas do Afeganistão (2016 - 2020)

Transformar vidas e infra-estruturas no distrito de Wakiso, no Uganda

Ao longo dos últimos anos, a realização de infra-estruturas no distrito de Wakiso tem estado repleta de questões que afectam as comunidades locais. E sem os meios para explicar como suas vidas eram impactadas, os cidadãos tinham pouca fé nas autoridades locais. Através de uma abordagem inovadora, CoST Uganda respondeu a esta questão, usando “barazas” – eventos tradicionais da comunidade – para reunir os stakeholders. Nestes espaços, os cidadãos puderam relatar de que forma as estradas perigosas e o mau saneamento resultantes dos projectos recentes afectavam suas vidas quotidianas. As autoridades mostraram que tinham escutado genuinamente estas histórias, rectificando prontamente estes problemas após as “barazas” e assim restabelecendo a confiança no processo de prestação de contas. [Ler mais.](#)



Colaboração multi-sectorial durante visita a um projecto

Marcos na jornada da iniciativa CoST

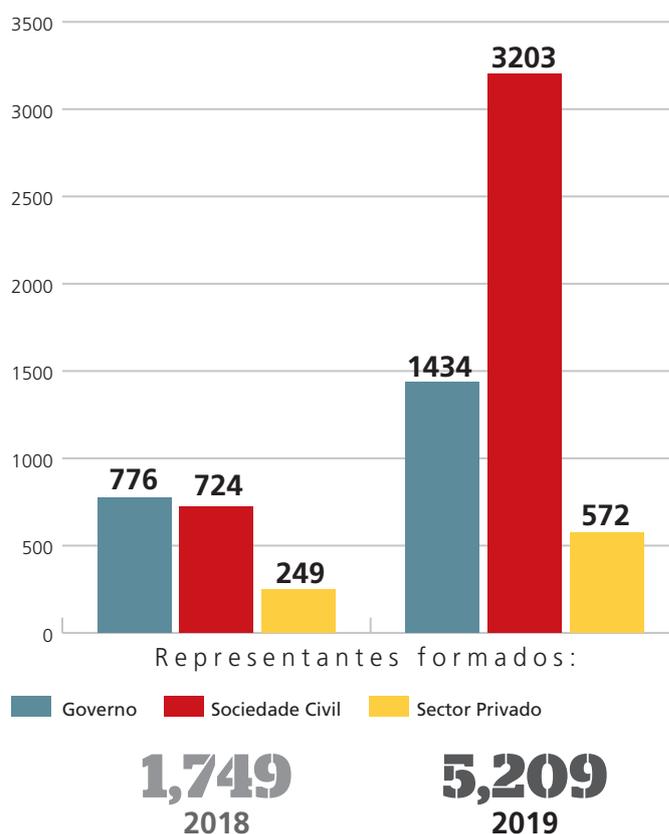
Os nossos feitos globais podem ser ilustrados de várias formas. Em seguida, apresentamos alguns exemplos do nosso sucesso colectivo.

Crescimento rápido em profundidade e amplitude

Um movimento global: Em 2019, o número de membros aumentou mais de **40%**, sendo que agora contamos com membros de diversos contextos e economias em quatro continentes.

Aumento da divulgação: CoST promoveu a divulgação de dados relativos a **38.514** projectos em todo o mundo. As plataformas electrónicas implantadas recentemente pelos nossos membros têm-se revelado essenciais para um aumento significativo nos números, tal como ficou patente com a publicação, só em 2019, de dados relativos a **11.700** projectos.

Aprendizagem e partilha: Mais de **5.200** pessoas do sector público, sociedade civil e sector privado receberam formação sobre o uso dos dados relativos a projectos de infra-estruturas em 2019 – quase o triplo das pessoas formadas em 2018. Incluem-se aqui 1.434 representantes do sector privado, o que significa o dobro dos números de 2018.



Apoio internacional à CoST

Mais de 20 países aplicaram a abordagem CoST em contextos tão variados como o Afeganistão, El Salvador, Etiópia, Tailândia e Ucrânia. Em 2019, o G20 reconheceu o standard CoST IDS e este foi incluído no conjunto de instrumentos-chave do [Banco Mundial](#), da [Transparência Internacional](#) e da [Global Infrastructure Basel](#). Da mesma forma, o standard OC4IDS foi endossado pelo C20.

CoST recebeu o apoio do sector da construção com a manifestação pública de apoio por parte da European International Contractors e da Federação Internacional de Engenheiros Consultores FIDIC com esta última a incentivar as suas 102 associações-membro a considerar em que medida a abordagem CoST pode ajudar a melhorar as práticas nos respectivos países.

“Estou muito satisfeito pela Federação Internacional de Engenheiros Consultores FIDIC ter decidido endossar CoST e trabalhar em conjunto na luta global contra a corrupção”,
Bill Howard, Presidente FIDIC



Uma reunião de CoST Tailândia que teve lugar com todas as medidas de distanciamento social

CoST dá resposta a questões prementes à escala mundial

Infra-estrutura que promove a inclusão de género: Para ajudar a promover a participação feminina no sector, estamos a trabalhar com os nossos membros no sentido de melhorarem o equilíbrio de género nas suas estruturas e darem mais voz às mulheres em eventos públicos.

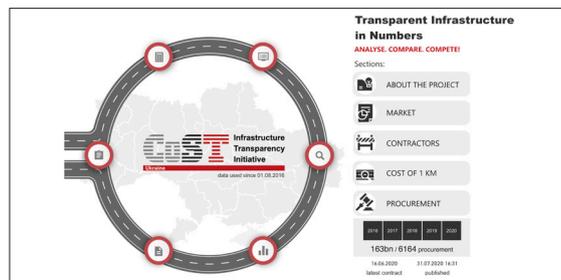
Infra-estrutura resiliente ao clima: Estamos a trabalhar para associar os dados do standard OC4IDS com conjuntos de dados sobre o impacto ambiental, a fim de conhecer melhor e promover a contribuição do standard para fins de resiliência.

Resposta à Covid-19: Temos estado a apoiar os nossos membros na [resposta à Covid-19](#), incluindo em Honduras onde foi promovida a abordagem CoST na construção de 93 novas unidades de saúde. Além disso, elaborámos orientações a respeito de que forma a abordagem CoST pode ser aplicada em contextos de crise, como em situações de recuperação pós-catástrofe ou outras emergências sanitárias.

Inovação da iniciativa CoST

O desenvolvimento das nossas ferramentas e standards inovadores tem sido fulcral para os nossos impactos e conquistas.

OC4IDS: Desenvolvido em parceria com a Open Contracting Partnership, **OC4IDS** constitui uma abordagem abrangente à divulgação de dados, combinando o melhor dos standards existentes para que os dados ao nível do contrato e do projecto sejam publicados. Este standard é aplicado às plataformas electrónicas, incentivando a centralização de dados essenciais e a acessibilidade em tempo real.



A ferramenta de análise de dados de CoST Ucrânia

Orientações para análises de dados da iniciativa CoST: A ferramenta [de análise de dados](#) de CoST Ucrânia fornece gráficos sobre os investimentos em infra-estruturas na Ucrânia, destacando áreas como por exemplo, quem está a ganhar os contratos, desvios de prazos e custos, e variações regionais do investimento. Com benefícios claros para o sector privado e outros, as nossas orientações em matéria de divulgação para os membros CoST mostram-lhes como podem adoptar e usar a ferramenta nas suas plataformas electrónicas.

Índice de Transparência de Infra-estruturas (ITI): Uma verdadeira inovação, a nossa ferramenta mais recente – o ITI – mede e compara os níveis de transparência no sector das infra-estruturas. As entidades contratantes são classificadas de acordo com indicadores-chave de transparência, incluindo as práticas de divulgação de dados e a participação dos cidadãos, o que permite uma melhor comparação dos resultados a fim de promover a melhoria de desempenho do sector das infra-estruturas de um país ao longo do tempo.

A necessidade da iniciativa CoST: Reforçar as economias e melhorar as condições de vida

Plataforma CoST de Divulgação de Dados de Infra-estruturas:

No seguimento do êxito da plataforma SISOCS na intensificação da divulgação de dados em Honduras e do desenvolvimento da plataforma SISOCS-PPP que dá acesso fácil a dados sobre milhares de projectos de parcerias público-privadas, o código da plataforma para ambas as ferramentas estará em fonte aberta em 2021. Significa isto que poderá ser usado pelos nossos membros e outros em nível mundial para aumentar a atenção prestada à transparência de um conjunto de projectos de elevado valor.



A plataforma SISOCS PPP

Como participar?

É um representante do sector privado, sociedade civil ou doador interessado? Ou é um governo interessado em aderir à CoST? Em caso afirmativo e caso queira ver os benefícios da iniciativa CoST em acção, contacte-nos através do email CoST@infrastructuretransparency.org.



Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands

CoST – Infrastructure Transparency Initiative

Morada: 6th Floor, Alliance House, 29-30 High Holborn, WC1V 6AZ, UK

Telephone: +44 (0)20 8057 3052

Email: CoST@infrastructuretransparency.org

Número de instituição de beneficência: 1152236

Número da empresa: 8159144

Crédito: Imagem da página inicial, Shutterstock/ultramansk, imagem da página final Shutterstock/bolarzea