

## Nota orientadora: Transparencia en el financiamiento climático

### 1. Introducción

Esta nota orientadora es una de las varias elaboradas por CoST, la [Iniciativa de Transparencia en Infraestructura](#). Las notas orientadoras de CoST abarcan el trabajo con grupos multisectoriales<sup>1</sup>, la publicación de datos (divulgación), la revisión independiente de datos (aseguramiento) y la participación ciudadana (auditoría social).<sup>2</sup>

Al centrarse en los requisitos y procesos para la publicación de datos sobre financiamiento climático para proyectos de infraestructura, este documento, complementa la [Nota orientadora sobre divulgación](#) de CoST. El objetivo es que las entidades contratantes, publiquen datos en las fases clave del ciclo de vida del proyecto, desde la identificación, preparación, la licitación, ejecución de los contratos hasta la finalización de los proyectos. La publicación de datos se hace conforme al Estándar de Datos sobre Infraestructura de CoST ([CoST IDS](#)) o el formato más específico del Estándar de Contrataciones Abiertas para Infraestructura ([OC4IDS](#)). Esto ayuda a garantizar que la información básica relacionada con la finalidad, el alcance, los costes, la ejecución y el impacto económico, medioambiental y social de los proyectos de infraestructura sean de libre acceso al público y los datos se publiquen en el momento oportuno.



### 2. Antecedentes

CoST desarrolló, en 2012, el CoST IDS como herramienta para promover la transparencia en la planificación y entrega de proyectos de infraestructura. CoST identifica 67 elementos cuya publicación se recomienda a lo largo de las distintas fases de un proyecto de infraestructura, de modo que los actores interesados del gobierno, el sector privado y la sociedad civil puedan supervisar mejor dichas inversiones.

#### Recuadro 1: EL IDS DE COST

El CoST IDS incluye **40** elementos que deben publicarse de forma **proactiva**:

- **Datos del proyecto: 20** elementos relacionados con las fases de identificación, preparación y finalización de los proyectos.

- **Datos sobre contratos: 20** elementos relacionados con las fases de licitación y ejecución de los contratos.

También incluye **27** elementos que deben estar disponibles previa solicitud tanto a nivel de proyecto como de contratos (**divulgación reactiva**).

<sup>1</sup> Por lo general, pero no necesariamente, compuesto por el gobierno, el sector privado y la sociedad civil.

<sup>2</sup> Otras notas orientadoras se centran en aspectos como la adhesión a CoST, la aplicabilidad de CoST en situaciones de crisis y el fomento de la inclusión de la perspectiva de género en la infraestructura.

## Nota orientadora: Transparencia en el financiamiento climático

En el 2019, CoST, la Alianza para las Contrataciones Abiertas (OCA) y Open Data Services (ODS) desarrollaron conjuntamente el OC4IDS. El OC4IDS describe cómo estructurar y publicar como “datos abiertos”, la lista sistemática de elementos que se recomienda en el CoST IDS. Esto facilita un uso más eficaz de los datos publicados y mejora la interoperabilidad de los sistemas gubernamentales

En el 2023, un Comité Directivo Multisectorial en Sudáfrica<sup>3</sup> ayudó a dar forma a una colaboración entre CoST y la GIZ, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional. El objetivo era identificar y priorizar sets de datos sobre financiamiento climático para infraestructura. Junto con los sets de datos sobre sostenibilidad (relacionados con consideraciones económicas, sociales, ambientales e institucionales), todos forman ahora parte del CoST IDS.

En el 2024, los sets de datos sobre financiamiento climático para infraestructura se estandarizaron y se incorporaron al OC4IDS. Esto facilita la publicación, en formato de datos abiertos, de información relativa a proyectos de infraestructura que incluyen objetivos relacionados con la mitigación del cambio climático y/o la adaptación al mismo.

### 3. El vínculo entre financiamiento climático e infraestructura

Las inversiones para el financiamiento climático se refieren a la financiación local, nacional o transnacional que busca apoyar acciones de mitigación y adaptación que aborden el cambio climático.<sup>4</sup>

El financiamiento climático es importante para proyectos de mitigación porque se necesitan inversiones a gran escala para reducir significativamente las emisiones de gases de efecto invernadero. Del mismo modo, es esencial para proyectos de adaptación ya que se necesitan importantes recursos financieros para adaptarse a los efectos adversos y reducir los impactos del cambio climático en la vida de las personas.

#### Por qué el financiamiento climático es especialmente importante en el sector de infraestructura

La OCDE considera que, a escala mundial, las redes de infraestructura se verán afectadas negativamente por los **impactos físicos** del cambio climático y ha llegado a la conclusión de que es necesaria una transformación sustancial de los sistemas de infraestructura existentes para **augmentar la resiliencia** ante esos impactos.



<sup>3</sup> Georgina Ryan (Tesoro Nacional), Rudi Dix (Presidencia), Mark Rowntree (Departamento de Obras Públicas), Dipak Patel (Comisión Presidencial del Clima), Audrey Rojkoff (AFD), Anda David (AFD), Saliem Fakir (ACF), Aziz Jardine (GIZ), Anne Jellema (HIVOS), Leanne Govindsamy (Centro para los Derechos del Medio Ambiente), Kim Adonis (Adonis Consulting), Mao Amis (Centro Africano para la Economía Verde), Len Verwey (Fundación Motsepe), Emily Tyler (Meridian Economics), Chantal Naidoo (Rabia Transitions), Akhona Xotyeni (Activista Climática), Khule Duma, Anglo American, Reyburn Hendricks (N1 Holdings).

<sup>4</sup> Organización de las Naciones Unidas para el Cambio Climático: <https://unfccc.int/topics/climate-finance/the-big-picture/climate-finance-in-the-negotiations>.

Por lo tanto, el modo en que se priorice, planifique, diseñe, construya y explote la nueva infraestructura deberá tener en cuenta y minimizar cualquier factor que contribuya al cambio climático previsto. Mientras tanto, alguna infraestructura existente tendrá que ser modernizada, desmantelada y sustituida, o protegida por infraestructura adicional, tal como diques, por ejemplo.<sup>5</sup>

## Importancia relativa del sector de infraestructura en relación con la mitigación y la adaptación

Un informe reciente<sup>6</sup> de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) concluye que, en relación con la mitigación, las mayores fuentes de emisiones de gases de efecto invernadero están asociadas a los sectores de la energía, los edificios (por ejemplo, viviendas, oficinas y escuelas) y el transporte. También se espera que aumenten las emisiones del sector de la comunicación digital.

En el caso de la adaptación, se prevé que los costes del sector del agua superen a los de todos los demás sectores juntos. Esto refleja la necesidad de reducir los riesgos de inundaciones, subida del nivel del mar, mareas tormentosas y otros impactos climáticos. La construcción de infraestructura de protección desempeñará un papel importante en la reducción de riesgos.

## Por qué es importante la transparencia en el financiamiento climático

El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha llegado recientemente a la conclusión de que, en promedio, entre el 10 y el 30% de la inversión en infraestructura se malgasta como consecuencia de la ineficacia, la mala gestión y la corrupción, porcentaje que se eleva hasta el 50% en los países de renta baja<sup>7</sup>. En un sector tan complejo como el de la infraestructura, la transparencia puede ayudar a reducir esas pérdidas al arrojar luz sobre lo que está ocurriendo, reforzando así la rendición de cuentas y garantizando un uso más eficiente de los recursos.

Actualmente se dispone de muy poca información sobre los usos e impactos del financiamiento climático recibido por los países del Sur Global, y sobre las acciones implementadas. Además, la agregación de información sobre los resultados de mitigación y adaptación de dichas inversiones sigue siendo un reto, ya que se comunica utilizando diferentes metodologías, enfoques e indicadores<sup>8</sup>.

### Recuadro 2: PREGUNTAS CLAVE EN TORNO A LAS INVERSIONES DEL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

1. ¿Es **suficiente** el financiamiento climático disponible?
2. ¿La **calidad** del financiamiento climático es adecuada? Esto incluye la consideración del instrumento financiero utilizado y las condiciones en las que se proporciona.
3. ¿Es el financiamiento climático suficientemente **accesible**? Esto se refiere a las opciones y modalidades de financiación.
4. ¿Es **legítimo** el resultado de la toma de decisiones? Esto implica el examen de los procesos de toma de decisiones relacionados con la inversión del financiamiento climático, para determinar si han sido suficientemente abiertos y transparentes, con la participación significativa de los actores pertinentes.
5. ¿Está **suficientemente claro** el resultado previsto de la inversión del financiamiento climático? Se trata de saber si en el proceso de planificación se han tenido en cuenta las consideraciones adecuadas para lograrlo.
6. ¿Se especifican los resultados previstos en términos de **impacto positivo sobre el clima**? En el caso de una inversión basada en la mitigación, esto debería incluir la reducción de emisiones de CO<sub>2</sub> atribuible a la inversión.
7. ¿Se ha garantizado durante el proceso de planificación que se han tenido en cuenta los beneficios colaterales relacionados con los impactos económicos, sociales y de gobernanza de la inversión, para garantizar que el financiamiento tenga un **impacto positivo óptimo** tanto en los **indicadores sociales** como climáticos?

<sup>5</sup> OCDE 2018. Infraestructuras resilientes al clima. Perspectivas políticas. Documento de política medioambiental n° 14.

<sup>6</sup> Thacker S, Adshead D, Fantini C, Palmer R, Ghosal R, Adeoti T, Morgan G, Stratton-Short S. 2021. Infraestructura para la acción climática. UNOPS, Copenhague, Dinamarca.

<sup>7</sup> <https://blogs.worldbank.org/en/opendata/new-country-classifications-income-level-2019-2020>

<sup>8</sup> OCDE (2022), Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries in 2016-2020: Insights from Disaggregated Analysis, Climate Finance and the USD 100 Billion Goal, OCDE Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/286dae5d-en>.

# Nota orientadora: Transparencia en el financiamiento climático

Incluso hay incoherencias entre países sobre qué gasto se considera financiación para el clima. Esto puede dar lugar a informes nacionales que no sean comparables, completos o fiables.

El uso de estándares de datos sobre infraestructura (CoST IDS y OC4IDS) puede ayudar a dar sentido a la complejidad del sector y generar información significativa y estandarizada. Esto puede ayudar a proporcionar a los diferentes actores interesados respuestas a las preguntas clave que puedan tener en relación con las inversiones del financiamiento climático. Algunas de estas preguntas se exponen en el **recuadro 2**.

## 4. El módulo de financiamiento climático en los estándares de datos sobre infraestructura

El uso de estándares de datos sobre infraestructuras puede apoyar la publicación escalable de información clave, mejorando el seguimiento de los proyectos, la rendición de cuentas y el escrutinio público.<sup>9</sup>

Como se muestra en la **Figura 1**, al añadir un nuevo módulo a los estándares de datos sobre infraestructura existentes, CoST amplía la cobertura más allá de la finalización del proyecto (entrega de una obra o activo). Ahora incluye dos fases más: Operación y Mantenimiento (O&M) y Desmantelamiento o eliminación de activos.

El nuevo set de datos sobre financiamiento climático está diseñado para funcionar como módulo opcional en los estándares de datos existentes (CoST IDS y OC4IDS). Puede adoptarse a nivel nacional o subnacional para ayudar a lograr una comprensión más profunda de las inversiones en infraestructura que pretenden apoyar las acciones de mitigación y adaptación. Este módulo incluye 33 puntos de datos adicionales que, si se publican de forma proactiva y sistemática, podrían proporcionar respuestas a las preguntas clave en torno a las inversiones del financiamiento climático para infraestructura.

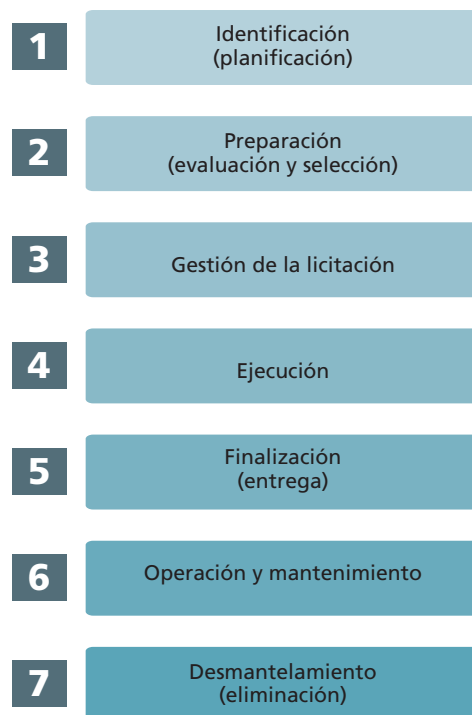
### Cómo utilizar el nuevo módulo y publicar datos sobre financiamiento climático

1. Las entidades contratantes que deseen utilizar el nuevo módulo a nivel nacional o subnacional deben estar ejecutando proyectos de infraestructura financiados con fondos para el clima.

2. Las entidades contratantes deberán definir qué estándar de datos sobre infraestructura consideran más adecuado adoptar. Esto implicará elegir entre el CoST IDS y el OC4IDS, para publicar los datos básicos de cada proyecto que estén gestionando, independientemente de la fase en que se encuentre la [Nota orientadora sobre divulgación](#) está disponible para apoyar la toma de decisiones relacionada con este paso.

3. A continuación, debe realizarse un ejercicio de mapeo para comprobar la disponibilidad de los sets de datos respecto a proyectos que cuentan con financiamiento climático en las entidades contratantes que gestionan infraestructura. El sitio web de OC4IDS dispone de [una plantilla](#) y un [tutorial](#) para apoyar este proceso. Además, [el OC4IDS Helpdesk](#) está disponible en todo momento.

**Figura 1: VISIÓN GENERAL DE LAS FASES DEL PROYECTO CUBIERTAS POR LOS ESTÁNDARES DE DATOS SOBRE INFRAESTRUCTURA**



<sup>9</sup><https://standard.open-contracting.org/infrastructure/latest/en/>

4. A continuación, las entidades contratantes pueden seleccionar los sets de datos sobre financiamiento climático que desean publicar de forma proactiva, idealmente en un formato de datos abiertos para facilitar su uso y análisis por parte de los actores interesados.

## Recuadro 3: MÓDULO DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO (MÁS INFORMACIÓN EN EL ANEXO 1)

- Objetivo climático
- Instrumento financiero
- Transformación climática
- Toma de decisiones sobre financiamiento climático
- Contribuciones determinadas a nivel nacional
- Acuerdo de París
- Beneficiarios
- Importe de las inversiones
- Fuente de financiación
- Entidad acreditada
- Tipo de entidad acreditada
- Costes de preparación del proyecto
- Periodo de preparación del proyecto
- Periodo de aprobación del proyecto
- Coeficiente de cofinanciación
- Condiciones de la financiación climática
- Eficiencia de carbono
- Beneficios no climáticos
- Reuniones de consulta pública
- Registros de desembolsos
- Tipo de seguimiento del proyecto
- Seguimiento a los resultados
- Periodo de presentación de informes
- Informes de supervisión
- Seguimiento independiente
- Evaluación independiente
- Medición del impacto
- Huella de carbono
- Activos de infraestructura que deben desmantelarse
- Plan de desmantelamiento
- Periodo de desmantelamiento
- Ahorro de carbono en el desmantelamiento
- Plan de mitigación del desmantelamiento

## 5. Orientaciones adicionales

El [prototipo de una plataforma de divulgación](#) ilustra de manera práctica, y solo con propósitos demostrativos, cómo se podrían visualizar los sets de datos publicados sobre proyectos de infraestructura que cuentan con financiamiento climático.

Adicionalmente, en el sitio web de CoST se puede encontrar una explicación detallada del contenido de los [nuevos módulos](#) y en el sitio web del OC4IDS se puede consultar la [guía técnica](#) de cómo se implementan los sets de datos en plataformas de divulgación locales o nacionales.

## Recuadro 4: EJEMPLO DE UN SET DE DATOS EN EL OC4IDS

Cada uno de los elementos enumerados en el recuadro 3 tiene una breve descripción y ejemplos de cómo pueden publicarse (ver en el sitio web del OC4IDS). A modo de ilustración, podemos ver a continuación el aspecto que tendrían 2 de los elementos del recuadro 3 publicados en formato de datos abiertos (el ejemplo sólo está disponible en inglés, pero existe una herramienta que puede ayudar a adaptar las publicaciones de datos en cualquier otro idioma):

```
{
  "environment": {
    "abatementCost": {
      "amount": 12.29,
      "currency": "USD"
    }
  },
  "documents": [
    {
      "id": "1",
      "documentType": "abatementCostMethodology",
      "url": "http://example.com/abatementCostMethodology.pdf"
    }
  ]
}
```

Supported by the



Implemented by:



## 6. Anexo 1

INDICADOR	ELEMENTOS POR PUBLICAR Y FASE DEL PROYECTO	REQUISITOS DE LA PUBLICACIÓN
<b>Tema del proyecto</b>	Objetivo climático (identificación)	El principal objetivo climático que aborda el proyecto <sup>10</sup> (de la lista): <ul style="list-style-type: none"> <li>● mitigación</li> <li>● adaptación</li> <li>● transversal</li> </ul>
<b>Mecanismo financiero</b>	Instrumento financiero (identificación)	El tipo de instrumento financiero (de la lista): <ul style="list-style-type: none"> <li>● préstamo <ul style="list-style-type: none"> <li>● concesionales</li> <li>● no concesionales</li> </ul> </li> <li>● subvención</li> <li>● equity</li> <li>● garantía</li> </ul>
<b>Teoría de cambio</b>	Transformación climática (identificación)	La teoría de cambio, la transición sistémica o la transformación que se pretende.
<b>Proceso de toma de decisiones</b>	Toma de decisiones sobre financiación de la lucha contra el cambio climático (identificación)	Quién aprobó la inversión de financiación climática en el país.
<b>Coherencia política</b>	Contribuciones determinadas a nivel nacional (identificación)	Cómo se alinea la inversión con las contribuciones determinadas a nivel nacional del país.
<b>Coherencia política</b>	Acuerdo de París (identificación)	Cómo se ajusta la inversión a los compromisos del país con el Acuerdo de París.
<b>Población beneficiaria</b>	Beneficiarios (preparación)	A quién pretende beneficiar la inversión de financiación para el clima y el número de beneficiarios. Los beneficiarios son las personas que se benefician directa o indirectamente del proyecto; son el grupo destinatario del proyecto de infraestructura, y sus necesidades son atendidas por la intervención.
<b>Viabilidad económica</b>	Importe de la inversión (preparación)	La cuantía de la inversión en financiación climática.
<b>Viabilidad económica</b>	Fuente de financiación (preparación)	Quién proporciona el financiamiento.
<b>Accesibilidad</b>	Entidad acreditada por el Fondo Verde para el Clima (preparación)	En el caso de los proyectos financiados por el Fondo Verde para el Clima, se trata de las entidades acreditadas a través de las cuales se accede a los recursos del FVC.
<b>Accesibilidad</b>	Tipo de entidad acreditada (preparación)	El tipo de entidad acreditada, de la lista: <ul style="list-style-type: none"> <li>● privada</li> <li>● pública</li> <li>● no gubernamental</li> <li>● subnacional</li> <li>● nacional</li> <li>● regional</li> <li>● internacional</li> </ul>

<sup>10</sup> <https://apps.ipcc.ch/glossary/>

## Nota orientadora: Transparencia en el financiamiento climático

<b>Accesibilidad</b>	Costes de preparación del proyecto (preparación)	Las cantidades invertidas en la preparación del proyecto.
<b>Accesibilidad</b>	Período de preparación del proyecto (preparación)	Fechas para la preparación del proyecto.
<b>Accesibilidad</b>	Período de aprobación del proyecto (preparación)	Fechas para la aprobación del proyecto.
<b>Viabilidad económica</b>	Ratio de cofinanciación (preparación)	La proporción de cofinanciación. Seleccione de una lista para especificar los importes.
<b>Viabilidad económica</b>	Condiciones de financiación climática (preparación)	Instrumento financiero y condiciones de la financiación. Esto incluye varios términos financieros: <ul style="list-style-type: none"> <li>● vencimiento (años)</li> <li>● periodo de gracia (años)</li> <li>● años de amortización anual del principal (% del principal inicial)</li> <li>● interés (%)</li> <li>● comisión de servicio (anual)</li> <li>● comisión de compromiso-commitment fee (anual)</li> </ul>
<b>Impacto climático</b>	Eficiencia del carbono (preparación)	El coste por tonelada de reducción equivalente de dióxido de carbono atribuido al proyecto.
<b>Impacto no climático</b>	Beneficios colaterales no climáticos (preparación)	Detalles sobre los posibles impactos no climáticos que se han tenido en cuenta en la planificación del proyecto. Puede incluir, entre otros, los siguientes elementos: <ul style="list-style-type: none"> <li>● económico</li> <li>● social</li> <li>● medio ambiente</li> <li>● empoderamiento de género</li> <li>● otros (explique)</li> </ul>
<b>Participación pública</b>	Reuniones de consulta pública (preparación)	La celebración de reuniones públicas con las comunidades y los grupos afectados, incluida la invitación a la reunión, el número de participantes, las fechas y el lugar de celebración.
<b>Eficacia</b>	Registros de desembolsos (implementación)	Fechas de desembolso según el acuerdo financiero frente a fechas de desembolso reales.
<b>Indicadores de resultados clave</b>	Tipo de seguimiento del proyecto (implementación)	El tipo de supervisión <sup>11</sup> (de la lista): <ul style="list-style-type: none"> <li>● interna</li> <li>● externa</li> <li>● mixta</li> </ul>
<b>Indicadores de resultados clave</b>	Control del rendimiento (implementación)	Indicadores de resultados clave adoptados por el proyecto.
<b>Indicadores de resultados clave</b>	Período de referencia (implementación)	El periodo de presentación de informes del proyecto. Puede ser trimestral, anual o semestral.
<b>Impacto de la lucha contra la corrupción</b>	Informes de supervisión (implementación)	Informes de supervisión.
<b>Impacto de la lucha contra la corrupción</b>	Supervisión independiente (implementación <sup>12</sup> )	Las entidades que actúan como monitores independientes del proyecto.

<sup>11</sup> <https://www.unevaluation.org/document/download/551>

<sup>12</sup> Los nombres de las organizaciones que participan en un proyecto ya figuran en el IDS de CoST y el OC4IDS; lo que se propone ahora es añadir una subcategoría específica para las entidades de supervisión independientes.

## Nota orientadora: Transparencia en el financiamiento climático

<b>Impacto del proyecto a largo plazo</b>	Evaluación independiente (implementación)	Auditorías técnicas realizadas al final del proyecto.
<b>Impacto del proyecto a largo plazo</b>	Medición del impacto (operación)	La metodología o sistema para medir el impacto a largo plazo de la solución del proyecto.
<b>Impacto del proyecto a largo plazo</b>	Huella de carbono (operación)	La huella de carbono del proyecto, indicando el cálculo, la metodología aplicada y dónde se puede encontrar el cálculo.
<b>Activo bloqueado</b>	Activos de infraestructura por dismantelar (dismantelamiento)	El activo con fines de dismantelamiento
<b>Activo bloqueado</b>	Período de clausura (dismantelamiento)	Fechas previstas de inicio y fin del dismantelamiento.
<b>Gestión del clima</b>	Plan de dismantelamiento (dismantelamiento)	El plan técnico para el dismantelamiento de las obras.
<b>Gestión del clima</b>	Ahorro de carbono en el dismantelamiento	La evaluación del ahorro de CO <sub>2</sub> como resultado del dismantelamiento de las obras.
<b>Gestión del clima</b>	Plan de mitigación del dismantelamiento (dismantelamiento)	Plan de mitigación para las personas y comunidades afectadas por el dismantelamiento de las obras.

