

Acordo-quadro

Assistência técnica para transparência em projetos de infraestrutura pública na América Latina



Introdução

Em 2023, CoST - Iniciativa para Transparência em Infraestrutura - assinou um Acordo-Quadro com o Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID), para promover e implementar mecanismos para fortalecer a transparência em projetos de infraestrutura pública em todos os países da América Latina e do Caribe, por meio de serviços de assistência técnica não reembolsáveis. Esse acordo prevê uma série de pacotes de assistência técnica que incluem a implementação de standards e ferramentas internacionais para promoção de transparência, prestação de contas e participação nesse importante setor da economia.

Sobre CoST

CoST trabalha com o governo, o setor privado e a sociedade civil para promover a publicação, a validação e a interpretação de dados de projetos de infraestrutura. Isso ajuda a aumentar a confiança dos cidadãos e a capacitá-los em seu exercício cívico de monitorar os projetos que fornecem serviços públicos. Em nossa experiência, cidadãos informados, setor privado confiável e instituições transparentes ajudam a promover a livre concorrência e a transformar as políticas públicas, reduzindo práticas oportunistas, a ineficiência e a corrupção, e gerando infraestrutura de melhor qualidade para o benefício dos usuários.

Quem pode participar?

Este acordo-quadro tem como objetivo apoiar os esforços dos governos nacionais, subnacionais e das empresas públicas que estão sujeitas à colaboração do BID na região.

Tempo de execução

O tempo de implementação dos pacotes de assistência técnica varia de 2 a 10 meses, dependendo dos resultados desejados e do tipo de ferramenta selecionada. Isso é feito por meio de trabalho conjunto entre o governo que requer a assistência técnica, o BID e CoST, para adaptar

as ferramentas e os standards às necessidades dos governos solicitantes.

Esse Acordo-Quadro pode ser ativado da seguinte forma:

Entre em contato com os representantes do BID em seu país e solicite a assistência técnica de CoST para a implementação de um dos pacotes ou ferramentas. Em seguida, o BID avaliará a disponibilidade e a viabilidade do projeto com a equipe de CoST e trabalhará em uma proposta conjunta de colaboração com o governo solicitante.

A equipe de CoST na América Latina pode prestar assistência técnica nos seguintes países, em nível nacional ou subnacional

México | Guatemala | El Salvador | Honduras | Nicaragua | Costa Rica | Panamá | Colômbia
Venezuela | Ecuador | Argentina | República Dominicana | Bolívia | Peru | Chile | Paraguai
Uruguai | Brasil | Caribe



CoST agrega valor aos seus parceiros fornecendo assistência técnica para alcançar:

- **Transparência e boa governança no setor de infraestrutura** - Fortalecimento da transparência na infraestrutura pública em setores-chave como transporte, energia, água e saneamento, saúde, educação e outros.
- **Divulgação e acesso a dados abertos** - Fornecimento de ferramentas e standards para melhorar a publicação de dados em projetos de infraestrutura, garantindo que as informações sejam abertas e acessíveis.
- **Inteligência de negócios e análise de dados** - Uso de ferramentas de análise de dados para a tomada de decisões em temas de sustentabilidade e resiliência em projetos de infraestrutura.
- **Compras públicas e monitoramento de processos** - Promover a integridade nos processos de compras públicas, fortalecendo os mecanismos de transparência e prestação de contas.
- **Auditoria social e engajamento dos cidadãos** - Facilitar a supervisão dos projetos de infraestrutura pelos cidadãos por meio de auditorias sociais e engajamento dos cidadãos.
- **Revisão independente de dados publicados** - Aumentar a confiabilidade dos dados de infraestrutura por meio de mecanismos rigorosos de verificação e análise independente.
- **Colaboração multissetorial** - Fomentar o envolvimento intersectorial para promover a transparência e a eficiência no investimento em infraestrutura.
- **Capacitação e treinamento** - Fortalecimento da capacidade institucional em transparência e governança no setor de infraestrutura pública.

Problema a ser resolvido	Ferramenta	Benefícios
Governos, sociedade civil e empresas precisam de informações atualizadas e padronizadas dos projetos de infraestrutura, que incidam sobre todo o ciclo de vida dos projetos, para que possam desenvolver suas atividades.	<p>Implementação do standard de dados abertos para infraestrutura - OC4IDS.</p> <p>O OC4IDS identifica pontos de dados essenciais, desde o início do projeto até sua conclusão, manutenção e descomissionamento da infraestrutura, e incorpora elementos opcionais relacionados às quatro dimensões de sustentabilidade da infraestrutura: ambiental, social, econômica e institucional, e ao financiamento climático.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ OC4IDS fornece uma orientação clara aos governos sobre quais informações devem ser publicadas, o que é mais importante, e como divulgá-las em cada estágio do ciclo do projeto. ■ Responde às expectativas das partes interessadas em temas de dados abertos no setor. ■ Conformidade com os standards internacionais de transparência e dados abertos.
Os dados para medir a sustentabilidade da infraestrutura pública, a eficiência dos processos, os riscos de integridade, as oportunidades de mercado e o foco dos investimentos em infraestrutura, entre outras questões relevantes, não são analisados automaticamente.	<p>Implementação de ferramentas de Business Intelligence - BI.</p> <p>A análise de dados é um desenvolvimento adicional das plataformas de publicação de dados. Permitem a produção de visualizações e infográficos para melhorar a tomada de decisões. Também podem ser usadas pelos cidadãos e pela mídia para monitorar o desempenho do setor de infraestrutura ou por entes privados como uma poderosa ferramenta de inteligência comercial.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ BI cria confiança entre os governos, o setor privado e as partes interessadas da sociedade civil. ■ Permite que o governo monitore o desempenho de entidades e setores contratantes individuais. ■ Dá suporte aos processos de auditoria, identificando sinais de alerta.

Problema por resolver	Ferramenta	Benefícios
<p>Atualmente, não há nenhum mecanismo para que os governos quantifiquem objetivamente a transparência no setor de infraestrutura pública em um país ou território.</p>	<p>Implementação do Índice de Transparência em Infraestrutura - ITI.</p> <p>O ITI se baseia em quatro dimensões: (1) ambiente institucional; (2) capacidades e processos; (3) participação do cidadão; e (4) publicação de dados.</p> <p>Os resultados permitem que os usuários visualizem o desempenho de entidades contratantes individuais, comparem várias entidades contratantes e países que aplicam o ITI para medir o progresso ao longo do tempo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Os resultados podem ser usados para identificar unidades, departamentos ou entidades governamentais com desempenho insatisfatório, apresentando evidências que justificam o desempenho insatisfatório. ■ Envia um sinal positivo aos possíveis investidores, reduzindo riscos de investimento. ■ Estimula a concorrência entre os países e incentiva uma “corrida para o topo” em termos de desempenho. ■ Os resultados podem melhorar as referências internacionais, como o “Índice de Percepção da Corrupção” e o “Índice de Facilidade para Fazer Negócios”.
<p>A eficácia dos mecanismos que promovem a transparência no setor de infraestrutura requer um processo de capacitação dos cidadãos para usarem as ferramentas que o governo implementa, para que possam contribuir com melhorias nos projetos que os beneficiam ou impactam.</p>	<p>Facilitação do processo de auditoria social.</p> <p>Inclui o desenvolvimento de capacidades do cidadão de usar os mecanismos de transparência e os canais de prestação de contas existentes em nível nacional ou subnacional, com ênfase na colaboração, construção e cocriação de soluções inovadoras para os desafios do setor.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Mecanismo eficiente para permitir que o governo cumpra seus compromissos de governo aberto. ■ Desenvolver as capacidades do cidadão de melhor aproveitamento dos mecanismos de transparência existentes. ■ Permite feedback construtivo dos cidadãos às entidades contratantes a respeito dos projetos que realizam.

Problema por resolver	Ferramenta	Benefícios
<p>O uso de dados publicados sobre projetos de infraestrutura costuma ser um desafio para os agentes governamentais que têm interesse em melhorar a implementação dos projetos e o desempenho do setor ou da entidade.</p>	<p>Desenvolvimento de uma análise técnica independente para projetos de infraestrutura.</p> <p>CoST fornece uma metodologia detalhada usada por equipes profissionais para revisar e analisar dados publicados pelos governos sobre projetos selecionados (estudos de asseguramento). Além disso, as equipes de profissionais independentes podem realizar visitas ao local, examinar a documentação e entrevistar os tomadores de decisão.</p> <p>É produzido um relatório que analisa a exatidão e a integridade dos dados publicados e até que ponto eles atendem ao standard de dados CoST. Também identifica sinais de alerta na implementação do projeto, analisa suas causas subjacentes e faz recomendações para resolvê-los.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Apresenta uma análise amostral de um conjunto de projetos selecionados, apresentando recomendações de melhorias técnicas na implementação de projetos e políticas públicas para um setor ou uma entidade. ■ Apresenta um relatório que pode ser usado para fundamentar medidas para melhorar o desempenho de um projeto, setor ou entidade. ■ Por ter escopo técnico e objetivo, a análise permite que os fatos falem por si mesmos e o foco está em melhorar o desempenho futuro em vez de olhar para o passado.
<p>Os processos de contratação de megaprojetos de infraestrutura são relevantes para um governo e exigem o apoio de especialistas independentes em questões de transparência que possam fornecer recomendações a respeito dos melhores mecanismos de publicação de informações para fortalecer a confiança e a transparência no processo.</p>	<p>Observadores locais e internacionais nos processos de contratação.</p> <p>Isso inclui o apoio às entidades compradoras durante os marcos do processo, a capacitação de funcionários públicos e a criação de mecanismos de transparência adequados.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Aumento da confiança entre os cidadãos e o setor privado nos resultados dos processos de compras públicas no caso de megaprojetos. ■ Fortalecimento dos mecanismos de transparência e prestação de contas dentro da entidade compradora