

### ENFOQUE DE ESTA GUÍA

Este documento está destinado a aquellas personas que participan en la formulación y la implementación de los compromisos de OGP, ya sea a través de planes de acción o del [Open Gov Challenge](#), y que deseen colaborar con CoST y aprovechar su experiencia. Los detalles de los pilares de CoST: trabajo multisectorial; publicación de datos; revisiones independientes; y auditoría social, aplicados a la planificación y ejecución de infraestructura pública, se describen en notas de orientación separadas.

Existen fuertes sinergias naturales entre CoST y OGP. Fundamentalmente, ambos tienen como objetivo hacer que los gobiernos sean más transparentes, responsables y receptivos a las necesidades actuales y futuras de los ciudadanos.

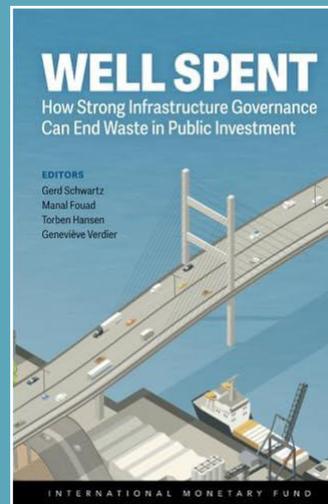
Esta nota de orientación, elaborada en consulta con OGP, describe cómo el enfoque de CoST en materia de transparencia, rendición de cuentas y participación se alinea en distintos grados con cada una de [las áreas de política de OGP](#)<sup>1</sup>. Esto sirve para informar el proceso de examinar la infraestructura pública a través del «lente» del Gobierno Abierto e incluir algunos o todos los elementos del enfoque CoST en los compromisos de OGP, de una manera que se pueda adaptar a cualquier contexto específico.



Aidan Eyakuze, director ejecutivo de la Alianza para el Gobierno Abierto, y Mukhtar Ahmed Monrovia, comisionado de Planificación y Presupuesto del estado de Kaduna

## La Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST) y la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP)

# 1. La importancia de la transparencia y la rendición de cuentas en materia de infraestructura



A nivel mundial, la inversión en infraestructura representa alrededor del 20% del gasto público. Según un importante informe del FMI de 2020, alrededor de un tercio de ese gasto se desperdicia debido a una combinación de mala gestión, sobrecostos, retrasos, mantenimiento deficiente y corrupción. Dada la importancia de las infraestructuras para el desarrollo humano y el creciente déficit de

financiación asociado, es de vital importancia identificar formas de reducir estas ineficiencias.

Estas ineficiencias crónicas en la planificación y ejecución de las infraestructuras públicas no solo suponen un desperdicio de dinero. También están asociadas a deficiencias de calidad que erosionan la confianza entre los gobiernos y los ciudadanos al socavar la pertinencia de las infraestructuras para responder a las necesidades de los usuarios, aumentar los costos de mantenimiento y dar lugar a riesgos para la salud y la seguridad, especialmente en zonas propensas a los terremotos.

Al permitir que las partes interesadas informadas trabajen juntas para mejorar el rendimiento del sector, la estrecha colaboración entre OGP y CoST puede servir para mejorar la eficiencia y abordar ese déficit de confianza de una manera muy práctica.

<sup>1</sup>OGP tiene nueve áreas temáticas de política: lucha contra la corrupción; espacio cívico; clima y medio ambiente; gobernanza digital; transparencia fiscal; inclusión; justicia; participación pública y derecho a la información. Las áreas del Open Government Challenge corresponden en líneas generales con estas, con la adición de la libertad de los medios de comunicación.

# NOTA DE ORIENTACIÓN

La Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST) y la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP)

## 2. Colaboración entre OGP y CoST

Lanzadas respectivamente en 2011 y 2012, OGP y CoST han perseguido objetivos similares mediante enfoques diferentes. Los detalles que se recogen en la **tabla 1** muestran las áreas de sinergia.

Estos reflejan el hecho de que:

- El enfoque de OGP se basa en que los gobiernos y la sociedad civil puedan co-crear reformas para hacer que el gobierno sea más accesible, receptivo y responsable ante los ciudadanos a nivel nacional o subnacional; mientras que,
- El enfoque de CoST se basa en la colaboración entre los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado para mejorar el rendimiento en la planificación y la ejecución de las infraestructuras públicas, haciéndolas más transparentes y responsables. Las herramientas y estándares de CoST se pueden utilizar a nivel nacional, subnacional o en megaproyectos, y se pueden aplicar de manera flexible para publicar datos sobre proyectos de infraestructura, validarlos mediante una revisión independiente, promover su uso por parte de diversas partes interesadas y aplicar el pilar de auditoría social.



Clara Feng, asesora de CoST para Asia en la Reunión Regional de OGP para Asia-Pacífico 2025

TABLA 1: ÁREAS DE SINERGIA ENTRE OGP Y CoST

ÁREA DE SINERGIA	CONTRIBUCIÓN DE OGP	CONTRIBUCIÓN DE CoST
<b>Participación de actores interesados</b>	Gobierno y sociedad civil.	Gobierno, sociedad civil y sector privado.
<b>Compromiso de políticas</b>	Compromiso político de alto nivel con el gobierno abierto, con reformas concretas en los planes de acción de OGP y el Open Gov Challenge.	Profunda experiencia en materia de transparencia en infraestructura (incluidas las relacionadas con sostenibilidad y financiación climática), la rendición de cuentas y la participación ciudadana, con el fin de mejorar la confianza y obtener mejores resultados socioeconómicos.
<b>Herramientas</b>	Estándares de cocreación Planes de acción y compromisos Desafío Open Gov	El Estándar de Datos de Infraestructura (IDS) El Índice de Transparencia en Infraestructura El proceso de Revisión Independiente Las herramientas de auditoría social
<b>Construcción de capacidades</b>	Aprendizaje entre pares, procesos multisectoriales.	Formación y aprendizaje entre programas miembros y pares similares en todos los aspectos del enfoque CoST.
<b>Participación pública</b>	Cada compromiso de reforma debe crearse conjuntamente con la sociedad civil.	La voz de la sociedad civil en la supervisión de los miembros. Potenciar la auditoría social.
<b>Monitoreo y rendición de cuentas</b>	El Mecanismo de Revisión Independiente (IRM) evalúa cada plan de acción durante su ciclo, revisando la co-creación y midiendo el progreso de los compromisos.	Supervisión del GMS a nivel de los miembros. Supervisión por parte del Secretariado Internacional.

### LA COMPLEMENTARIEDAD DE OGP Y CoST SE PUEDE RESUMIR DE LA SIGUIENTE MANERA:

- OGP se centra en que los gobiernos y la sociedad civil logren conjuntamente una gobernanza transparente, participativa, inclusiva y responsable.
- Al colaborar estrechamente con el sector privado y los gremios profesionales, CoST contribuye a añadir un medio práctico y probado para llevar a cabo reformas de gobierno abierto en un sector específico.

## 3. Inclusión de las herramientas y estándares de CoST en los planes de acción de OGP

Se espera que cada compromiso de OGP impulse reformas en una o más de las áreas temáticas de políticas públicas definidas por OGP, ya sea que se adopten como parte del Plan de Acción Nacional de un miembro o como un compromiso ambicioso e independiente con el Open Gov Challenge. El grado en que CoST puede contribuir a un compromiso de OGP en un área temática de política pública específica varía según el contexto concreto, pero en términos generales se puede clasificar en tres niveles de impacto potencial (denominados Oro, Plata y Bronce) de la siguiente manera:



### ORO: CONTRIBUCIÓN FUERTE Y DIRECTA DE CoST

AREA TEMÁTICA DE OGP	Contribución de CoST
Lucha contra la corrupción	La infraestructura es un sector de alto valor y alto riesgo. Al poner de relieve los factores subyacentes de los riesgos de corrupción y sus síntomas, el enfoque de CoST, basado en la colaboración y la transparencia, reduce las oportunidades de corrupción y contribuye a mejorar la gobernanza del sector en general.
Participación pública	La participación pública es fundamental en el enfoque de CoST, ya que la sociedad civil tiene voz en igualdad de condiciones en un grupo multisectorial que supervisa la aplicación de herramientas y estándares a nivel nacional o subnacional. El pilar de la auditoría social también promueve el uso de los datos publicados por la sociedad civil, los medios de comunicación, el mundo académico y otras partes interesadas.
Derecho de acceso a la información	CoST promueve directamente el derecho de acceso a la información al exigir la publicación de datos sobre proyectos de infraestructura, siguiendo estándares de publicación de datos de infraestructura.

### LOS ESTÁNDARES DE DATOS DE CoST SE PUEDEN RESUMIR DE LA SIGUIENTE MANERA:

- El Estándar de Datos de Infraestructura (IDS) proporciona un marco para orientar la publicación de datos sobre proyectos de infraestructura durante todo su ciclo de vida.
- El Estándar de Datos de Contratación Abierta para Infraestructura (OC4IDS) se basa en el CoST IDS y el Estándar de Datos de Contratación Abierta (OCDS), y orienta la publicación de datos relacionados con proyectos de infraestructura y sus contratos en un formato abierto.



### PLATA: CONTRIBUCIÓN FUERTE PERO INDIRECTA DE CoST

AREA TEMÁTICA DE OGP	Contribución de CoST
Clima y medio ambiente	A través del establecimiento del estándar OC4IDS, CoST ya facilita y utiliza la transparencia en la planificación y ejecución de proyectos de infraestructura. Cuenta con herramientas para ayudar a monitorear en qué medida son evidentes las acciones relacionadas con el medio ambiente. El OC4IDS integra nuevos módulos que ayudan a monitorear la sostenibilidad de la infraestructura o realizar un seguimiento de las inversiones derivadas de financiación climática.
Transparencia fiscal	CoST contribuye a la transparencia fiscal promoviendo la publicación de datos financieros y de contratación pública sobre inversiones en infraestructura y analizándolos durante el proceso de revisión independiente, lo que genera fuertes sinergias para las reformas de transparencia fiscal (planificación, ejecución y supervisión presupuestarias).
Gobernanza digital	CoST apoya el desarrollo y el uso de herramientas digitales, plataformas de datos abiertos y paneles analíticos asociados que utilizan datos abiertos publicados.
Inclusión	Los procesos participativos de CoST apoyan la inclusión y la promoción de la prestación equitativa de servicios.



### BRONCE: CONTRIBUCIÓN POTENCIAL DE CoST

AREA TEMÁTICA DE OGP	FUNDAMENTO
Espacio cívico	CoST contribuye a fortalecer el espacio cívico al permitir que la sociedad civil participe en la supervisión de los proyectos de infraestructura y promueva la rendición de cuentas. Dado que la infraestructura puede tener importantes repercusiones para los medios de vida, la tierra, los asentamientos y el medio ambiente, la participación ciudadana significativa y la libertad de expresión son fundamentales.
Justicia	La transparencia de CoST puede ayudar a reducir las oportunidades de captura por parte de las élites y reforzar los mecanismos de rendición de cuentas existentes. El enfoque colaborativo de CoST para mejorar la gobernanza de la infraestructura puede, de forma indirecta, generar confianza y reforzar el estado de derecho.

# NOTA DE ORIENTACIÓN

La Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST) y la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP)

## MEJORA DE LA INCLUSIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA EN SEKONDI-TAKORADI, GHANA

Miembro de OGP Local desde 2016, la Asamblea Metropolitana de Sekondi-Takoradi (STMA) en Ghana se convirtió en 2019 en el primer gobierno subnacional en unirse a CoST, junto con aliados de sociedad civil y del sector privado.

El primer informe de revisión independiente encargado por el GMS de CoST Sekondi-Takoradi resalta el hecho de que la Ley de Personas con Discapacidad de 2016 (Ley 715) no estaba siendo cumplida por la mayoría de las autoridades gubernamentales locales de la región occidental de Ghana. Esto significaba que las personas con discapacidad no podían acceder a muchos edificios públicos.

Las organizaciones de la sociedad civil y los periodistas formados por CoST Sekondi-Takoradi utilizaron el informe para defender con éxito la inclusión y el cumplimiento de la Ley de Discapacidad.

**“ No se hizo nada para facilitar el acceso de las personas con discapacidad a los edificios públicos hasta que CoST llegó a Takoradi”.**

Richard Asare, presidente regional de la Federación de Discapacitados (GFD)



El equipo del Secretariado de CoST Sekondi Takoradi verifica historias de cambio en STMA Ghana

## 4. Uso de las herramientas y estándares de CoST en los compromisos de OGP

Los siguientes escenarios ilustran cómo las herramientas y estándares de CoST pueden contribuir a reforzar la gobernanza de la infraestructura en diversos contextos.

ESCENARIO	HERRAMIENTAS Y ESTÁNDARES DE CoST APLICABLES
<b>1.</b> Los niveles de corrupción son generalmente altos, la transparencia es baja y las instituciones de supervisión son débiles en su país o autoridad subnacional.	La publicación estructurada y estandarizada de información y datos sobre proyectos concretos ha demostrado ser eficaz para identificar y mitigar los riesgos de corrupción y mejorar la ejecución de la infraestructura. El <a href="#">Índice de Transparencia en infraestructura</a> de CoST es otra herramienta útil para promover una agenda de transparencia.
<b>2.</b> Su país se ve afectado por el cambio climático y su gobierno ha conseguido financiación climática procedente de fondos internacionales. Sin embargo, no está claro cómo se gestionarán las inversiones, ni qué proyectos se seleccionarán y serán priorizados.	Las herramientas y estándares de CoST pueden reforzar los compromisos de OGP en materia de financiación climática. <a href="#">Los módulos de sostenibilidad y financiación climática</a> del OC4IDS son especialmente relevantes para identificar los datos pertinentes que deben publicarse y supervisarse.
<b>3.</b> Las instituciones de supervisión suelen ser bastante sólidas en su país. Aun así, a menudo se oye hablar de grandes proyectos de infraestructura que han resultado mucho más costosos de lo previsto inicialmente y se han retrasado considerablemente.	El proceso de revisión independiente de CoST puede ayudar a revisar y validar los datos publicados sobre proyectos de infraestructura, culminando en un informe que satisfaga las necesidades de información de la mayoría de las partes interesadas y complemente en gran medida la labor de las instituciones de supervisión y auditoría. Para ello, se aprovechan los conocimientos y las perspectivas del sector público, el sector privado y de la sociedad civil.
<b>4.</b> Un gobierno subnacional ha anunciado una audiencia sobre la nueva infraestructura de transporte planificada. Algunos aspectos del plan son preocupantes, y no existe una participación significativa.	Principios de co-creación de OGP combinados con las herramientas de auditoría social de CoST representan enfoques poderosos para facilitar la participación ciudadana en el proceso de planificación de proyectos de infraestructura.

### 5. Ejemplos de compromisos de OGP en los que participa CoST

OGP mantiene una relación duradera y creciente con CoST. Esto es más notable a nivel subnacional, donde los compromisos con las prácticas de gobierno abierto tienden a expresarse a través de iniciativas sectoriales específicas. En la tabla siguiente se incluyen algunos casos concretos de conexiones entre OGP y CoST.



Mesa redonda de la reunión regional de OGP en África, Oriente Medio y Norte de África sobre transparencia financiera e integridad en Nairobi, Kenia

REGIÓN	EJEMPLOS SELECCIONADOS DE VÍNCULOS ESPECÍFICOS ENTRE OGP Y CoST
<b>América Latina</b>	<p><b>Guatemala:</b> Desde 2014, OGP <a href="#">Guatemala</a> ha integrado referencias a CoST en sucesivos planes de acción de OGP, con un enfoque específico en el fortalecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas en la infraestructura social.</p> <p><b>Panamá:</b> Un <a href="#">compromiso</a> de OGP en el Plan de Acción 2015-2017 dio lugar a un mandato legal para la publicación de datos sobre infraestructura en línea con los estándares de CoST y al desarrollo de una plataforma de información. El Mecanismo de Revisión Independiente de OGP consideró que esto tenía un gran potencial para generar un mayor impacto, y los compromisos relacionados con CoST se trasladaron a los dos Planes de Acción siguientes.</p> <p><b>Brasil:</b> Como <a href="#">compromiso</a> del Open Gov Challenge en el marco de su Plan de Acción 2023-2027, Brasil está aplicando los principios de contratación abierta a los proyectos de infraestructura federal. CoST apoya los compromisos relacionados, entre ellos la cartografía y la evaluación de las prácticas de transparencia y rendición de cuentas a nivel federal, los sistemas de datos abiertos y las políticas de infraestructura.</p> <p><b>Santiago de Cali, Colombia:</b> Uno de <a href="#">los compromisos</a> de OGP en el Plan de Acción 2023-25 se centra en la transparencia de las obras públicas en Santiago de Cali. Tal y como se describe en este <a href="#">blog de OGP</a>, los esfuerzos de la ciudad en este sentido se vieron reforzados en 2025 con la incorporación a CoST como miembro subnacional. Esta iniciativa cobró impulso gracias a la participación de Cali en el Open State Challenge de Colombia.</p>
<b>África</b>	<p><b>Estado de Kaduna, Nigeria:</b> En su tercer Plan de Acción de OGP (2024-2025), el estado de Kaduna se comprometió a <a href="#">implementar el OC4IDS</a>, siguiendo el enfoque, las herramientas y las directrices de CoST.</p> <p><b>Malawi:</b> El Plan de Acción de OGP de Malawi (2025-2028) cuenta con el apoyo de CoST Malawi mediante la mejora de las medidas de lucha contra la corrupción y fomento de la integridad.</p> <p><b>Sekondi Takoradi, Ghana:</b> Como <a href="#">parte de su primer plan de acción de OGP</a> (2018-2020), STMA desarrolló un <a href="#">portal de datos abiertos</a> en el que se publicaban datos utilizando el OC4IDS. Otros avances en colaboración con CoST han sido un panel de control analítico de infraestructuras y una herramienta electrónica de supervisión de infraestructuras.</p>
<b>Europa</b>	<p><b>Ucrania:</b> Uno de los <a href="#">compromisos</a> del Plan de Acción 2020-2022 de OGP incluía una colaboración específica con CoST Ucrania. Esto dio lugar a la presentación de un compromiso en el Open Gov Challenge en torno a la plataforma ucraniana «Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management» (DREAM), que incorpora el OC4IDS.</p> <p><b>Escocia:</b> Uno de los <a href="#">compromisos</a> del Plan de Acción 2021-25 de OGP incluía un compromiso fundamental con la transparencia fiscal y una referencia explícita a la adopción de estándares de datos. Se invitó a CoST a unirse al grupo asesor sobre compromisos fiscales en la fase de redacción del Plan de Acción y proporcionó asesoramiento y apoyo para la formulación de subcompromisos e indicadores. Posteriormente, se invitó a CoST a unirse al grupo de supervisión de la implementación del plan de acción y continuó proporcionando asesoramiento y asistencia a lo largo de su ejecución.</p> <p><b>Kosovo:</b> El Plan de Acción 2023-2025 del IRM de Kosovo identificó un sistema de contratación pública totalmente abierto como un compromiso prometedor. Si bien las enmiendas a la Ley de Contratación Pública tienen por objeto mejorar el acceso a los datos, el IRM recomendó también colaborar con CoST para adoptar el estándar de Contratación Abierta para Infraestructura (OC4IDS), que establece las mejores prácticas para los datos abiertos y la divulgación en la contratación de infraestructura.</p>

# NOTA DE ORIENTACIÓN

La Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST) y la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP)

## 6. Conclusión

El enfoque de CoST ha sido probado y ha demostrado su eficacia para impulsar reformas y generar impacto en diversos entornos políticos y económicos. Está a disposición de los miembros de OGP como un enfoque rentable que puede incorporarse a los compromisos de OGP para ayudar a cumplir las ambiciones de reforma a nivel nacional y subnacional.



María Prado, investigadora principal y asesora de políticas de CoST en América Abierta, recibe el certificado OGP Challenge con TI Brasil

- [www.infrastructuretransparency.org](http://www.infrastructuretransparency.org)
- [cost@infrastructuretransparency.org](mailto:cost@infrastructuretransparency.org)
- CoST International
- @CoSTransparency
- Construction Sector Transparency Initiative (CoST)
- Construction Sector Transparency Initiative (CoST)

Para más información sobre CoST, consulte:

El sitio Web de CoST: <https://infrastructuretransparency.org>. Disponible en francés, portugués y español, además de inglés, proporciona acceso a una gran cantidad de información adicional y recursos, incluyendo herramientas, notas de orientación y otros materiales.



**Gerentes regionales de CoST:** Los gerentes regionales de CoST para África, Asia y América Latina están familiarizados con las sinergias entre OGP y CoST, y están en condiciones de asesorar sobre cómo los planes de acción de OGP podrían aprovechar la experiencia y las herramientas de CoST. También pueden facilitar el acceso a los miembros pertinentes de CoST en la región.

**Secretariado Internacional de CoST:** Con sede en Londres, el Secretariado Internacional desempeña un papel fundamental en el apoyo a la misión de CoST de mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la participación pública en proyectos de infraestructura en todo el mundo. Dicho apoyo incluye asistencia técnica, formación, desarrollo de herramientas y estándares, investigación y promoción de políticas, seguimiento y evaluación.

**CoST África:**  
[africa@infrastructuretransparency.org](mailto:africa@infrastructuretransparency.org)

**CoST América Latina:**  
[latinamerica@infrastructuretransparency.org](mailto:latinamerica@infrastructuretransparency.org)

**Secretariado Internacional de CoST:**  
[cost@infrastructuretransparency.org](mailto:cost@infrastructuretransparency.org)

En colaboración con la Alianza para el Gobierno Abierto



Evelyn Hernández, Directora de Programas Miembros, representa a CoST durante la Cumbre Global de OGP en Tallin, Estonia, 2023