

Bogotá y Cali: Construyendo un nuevo camino hacia la transparencia en la infraestructura pública en Colombia

Los miembros colombianos de CoST, Bogotá y Santiago de Cali, recibieron menciones honoríficas en el marco del Open Gov Challenge 2025 de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP) por su compromiso de llevar a cabo ambiciosas reformas que reforzarán la transparencia, la participación y la rendición de cuentas en la inversión en infraestructura pública.

CoST (Iniciativa para la Transparencia en Infraestructura) es una organización sin ánimo de lucro líder a nivel mundial que colabora con gobiernos, la sociedad civil y el sector privado para ayudar a garantizar que, cuando los gobiernos gastan dinero en infraestructura, el proceso sea transparente, el dinero se utilice de manera eficiente y la infraestructura construida satisfaga las necesidades de la comunidad.

Este reconocimiento no premió una sola plataforma o proyecto piloto, sino que destacó los profundos cambios institucionales que se están llevando a cabo en ambas ciudades: abrir la manera en que se planifican, ejecutan y supervisan las inversiones en infraestructura pública, contribuyendo así a reconstruir más de una década de confianza perdida por parte de la ciudadanía.

En Bogotá, el enfoque CoST ha permitido impulsar la transparencia en infraestructura a gran escala dentro de un entorno institucional complejo. En Cali, la participación en CoST ha fortalecido la evolución de las reformas existentes en materia de deuda pública y seguimiento de inversiones, aportando legitimidad, estructura e innovación a medida que estas iniciativas se amplían para ofrecer mejores infraestructuras y servicios a la ciudadanía.



Enseñanzas principales:

1. El enfoque CoST aprovecha la legitimidad y las redes globales de manera estratégica:

La red internacional de buenas prácticas y el reconocimiento que aporta el enfoque CoST pueden generar respaldo político e impulsar las reformas, enviando a la ciudadanía una señal clara de que las ambiciones vienen acompañadas de acciones concretas y fundamentadas. En Cali, CoST ayudó a legitimar la ampliación de reformas de apertura ya existentes en infraestructura, mientras que en Bogotá la membresía reforzó los compromisos durante la transición política.

2. Anclar la transparencia en temas que realmente importan a la ciudadanía:

Las reformas ganan fuerza cuando se vinculan con los desafíos cotidianos que la ciudadanía reconoce en la infraestructura. En Bogotá, la publicación de información y los espacios de participación centrados en grandes proyectos de movilidad —como la Línea 1 del Metro— han asegurado un alto interés público. En Cali, vincular la gobernanza abierta con la red vial, identificada por la ciudadanía como una prioridad clave, ha fortalecido el involucramiento y la participación.

3. Estandarizar los datos y la gobernanza para escalar las reformas:

La aplicación de estándares de datos alineados con CoST y la incorporación de una supervisión multisectorial hacen que las reformas en materia de transparencia sean escalables y robustas. La adopción de los estándares de datos de CoST por parte de Bogotá ha creado un marco común para publicar información de infraestructura entre distintas entidades y con mayor rapidez, mientras que ambas ciudades avanzan hacia la formalización de una gobernanza multisectorial que respalde la supervisión y la calidad de los datos.

4. Diseñar herramientas orientadas a la ciudadanía que faciliten la participación:

La transparencia mediante la publicación de datos es fundamental, pero la información debe ser accesible y utilizable para fortalecer la rendición de cuentas. La plataforma de Cali permite a la ciudadanía enviar imágenes geolocalizadas al equipo de mantenimiento y seguir actualizaciones en tiempo real mediante su “[mapa de mantenimiento](#)” de proyectos de infraestructura. En Bogotá, priorizar el encuentro y la colaboración con una amplia diversidad de actores ha contribuido a generar apoyo tanto en las entidades contratantes como en los contratistas, promoviendo que publiquen y utilicen cada vez más los datos sobre infraestructura.

Fortalecer un sistema municipal de datos abiertos para la infraestructura en Bogotá

Con 62 entidades públicas autorizadas para contratar proyectos de infraestructura, la capital colombiana, Bogotá, enfrenta un desafío de coordinación comparable al de un gobierno nacional. Antes de unirse a CoST, la información sobre infraestructura pública estaba fragmentada y resultaba difícil de utilizar tanto para la

ciudadanía como para las propias entidades gubernamentales. “En 2024, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) reconoció los esfuerzos de la Administración Distrital por consolidar los proyectos estratégicos de la ciudad en una única plataforma de consulta pública. Este enfoque integrado no se había implementado previamente en Bogotá y se logró con el apoyo técnico de CoST”, señala Carolina Gaez, de CoST Bogotá. Esta plataforma evolucionó posteriormente —también con apoyo técnico de CoST— hasta convertirse en la versión actualizada de [GobiernoAbiertoBogota](#), lanzada en mayo de 2025.

“Esta nueva plataforma de datos garantizará el acceso libre y comprensible a la información sobre los proyectos de infraestructura, fortaleciendo la participación ciudadana y facilitando el control por parte de la sociedad civil.”

Carolina Gaez, Oficina de la Alcaldía Mayor de Bogotá y directora de CoST Bogotá, 2025.

En los primeros siete meses desde la creación de la plataforma actualizada¹, se han publicado datos de 135 proyectos de infraestructura, con un valor total de alrededor de 803 millones de dólares estadounidenses. “La mayoría de estos proyectos se centran en la movilidad ciudadana, que es el mayor reto de infraestructura en Bogotá”, afirma Carolina Gaez, consultora especializada de la Alcaldía y directora de CoST Bogotá.

Cultivar el interés por la transparencia

Bogotá reconoce que lograr la transparencia requiere algo más que un cambio técnico; también exige un cambio cultural que respalde la publicación y el uso de los datos.



Construcción de infraestructura en Bogotá

¹ Entre mayo y finales de diciembre de 2025

Un paso importante para avanzar en esta dirección ha sido reunir a múltiples partes interesadas de los sectores público, privado y de la sociedad civil para aumentar la conciencia sobre la publicación de datos. La Alcaldía de Bogotá organiza talleres que convocan a altos representantes del gobierno, entidades contratantes del sector transporte como RENOB (Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá), grandes contratistas de ejecución como Metro IDU, así como a organizaciones de la sociedad civil y socios internacionales. «Para alinear a todas las entidades de contratación de la ciudad fue necesario realizar un amplio trabajo de sensibilización», afirma Manuel González Caballero, director regional senior de CoST para América Latina.



Construcción de la Línea 1 del Metro de Bogotá

Carolina Gaez señala que “la transparencia puede generar cierta ansiedad en algunas entidades nuevas, pero la nueva plataforma también les permitirá identificar y resolver cuellos de botella con anticipación”. Las acciones de incidencia con el sector privado han permitido que las empresas locales comprendan que publicar los datos adecuados, en el formato adecuado, ofrece más beneficios que riesgos.

A pesar del inicio prometedor, solo alrededor del 20% de las entidades contratantes de infraestructura en Bogotá han publicado datos en la nueva plataforma. Una prioridad futura será aumentar la publicación de información sobre contratos no centralizados. La Alcaldía de Bogotá considera que la clave para motivar a más administraciones locales a publicar datos es destacar los beneficios que esto genera. “Este proceso se apoyará mediante actividades de fortalecimiento de capacidades, capacitaciones específicas y el uso de soluciones tecnológicas que automaticen la recolección y publicación de datos, reduciendo la carga administrativa de los equipos locales”.

Además, el nuevo gobierno ha demostrado su compromiso con la transparencia en la infraestructura pública al incluir en su [Plan de Acción OGP 2025–2027](#) el compromiso de implementar datos abiertos y mecanismos de monitoreo ciudadano utilizando el enfoque CoST.

Optimizar los mecanismos de control y supervisión

Las veedurías ciudadanas, así como oficinas distritales de control como la [Veeduría Distrital de Bogotá](#), son grupos semigubernamentales conformados por ciudadanos expertos que brindan retroalimentación, monitoreo y evaluación sobre el gasto público y los proyectos gubernamentales. Solo en Bogotá existen 25 veedurías dedicadas a la infraestructura pública, y la Línea 1 del Metro cuenta incluso con su propio grupo especializado.

“La Veeduría Distrital utiliza el nuevo tablero transparente de infraestructura [[GobiernoAbiertoBogota](#)] para monitorear el avance presupuestal y de ejecución de los proyectos de infraestructura de Bogotá, con el fin de iniciar o continuar acciones de seguimiento y control preventivo sobre estos proyectos”, señala Liliana García Lizarado, inspectora distrital de la Veeduría Distrital. Lizarado señala que “el tablero optimiza la manera en que se implementan las acciones de control y supervisión”. Lizarado valora la plataforma y anima al municipio a continuar actualizando los datos.

Generando confianza en la infraestructura pública de Cali



Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura de Cali

Cali se unió a CoST en mayo de 2025, después de dar su primer paso hacia la transparencia en infraestructura cuando la Secretaría de Infraestructura implementó su estrategia de gobierno abierto en 2024. La membresía en CoST ayudó a otorgar legitimidad para llevar esta reforma al siguiente nivel.

Por ello, se consideró el enfoque CoST —en el que la transparencia mediante la publicación de datos es uno de sus tres pilares fundamentales— como parte de la solución.

La magnitud del desafío de confianza e inversión en infraestructura en Cali es considerable. Según la encuesta de percepción ciudadana [Cali Cómo Vamos 2024](#), el 41% de las personas encuestadas expresó insatisfacción con “la forma en que la Alcaldía invierte los recursos públicos”. El 71% señaló que debería haber mayor transparencia en los procesos de contratación y el 34% demandó mejorar el acceso a la información pública.

El gobierno de Cali enfrentaba un desafío considerable: mejorar el sentimiento y la confianza pública mientras ejecutaba la importante inversión en infraestructura requerida. Estaban decididos a gestionar adecuadamente el mayor préstamo público en los 500 años de historia de Cali, destinado a financiar 35 proyectos de regeneración en toda la ciudad entre 2025 y 2027.

“De los 3.000 kilómetros de vías en Cali, 1.700 están en mal estado [...]; no se ha realizado ningún mantenimiento en 30 años”, afirma Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura, Alcaldía de Cali.

El primer paso de la Alcaldía hacia la transparencia en infraestructura, para atender estas preocupaciones, fue el lanzamiento de su portal «[Infraestructura para todos](#)» en 2024, con el fin de mejorar el acceso a la [información sobre los contratos de infraestructura pública](#), así como la participación ciudadana en el monitoreo en tiempo real de las obras.

Aplicar el enfoque CoST para innovar

A partir de esta base, la Alcaldía reconoció que el enfoque CoST sería fundamental para proporcionar legitimidad, mejora continua, apoyo metodológico y acceso a buenas prácticas internacionales que permitieran ampliar y estructurar aún más las reformas de transparencia en infraestructura.

“La plataforma nos impulsó a acercarnos a CoST para desarrollar las herramientas necesarias para ampliarla”

Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura, Alcaldía de Cali.

Los datos publicados han evidenciado que la mayoría de los contratos de infraestructura pública se otorgaban a unos pocos proveedores, lo que ha señalado la necesidad de crear un mejor entorno empresarial para aumentar los niveles de competencia. Al tomar medidas para atraer a un mayor número de oferentes —incluyendo la realización de talleres para

generar interés antes de publicar las licitaciones— y gracias a los avances generales en transparencia y confianza en el mercado, se ha observado un aumento¹² del 300% en el número promedio de oferentes por licitación.

“Los buenos resultados de estas prácticas de gobierno abierto, datos abiertos y transparencia, en el marco de la estrategia de gobierno abierto de la nueva administración, fueron los que nos impulsaron a ampliar y profesionalizar el trabajo, incluida la incorporación a la iniciativa CoST”, afirma Sánchez.

La Alcaldía ha desarrollado, junto con la sociedad civil, el sector empresarial y los medios de comunicación, nuevas formas de utilizar los datos publicados. Se ha creado un sistema de retroalimentación que anima a los ciudadanos a enviar fotos de las zonas donde la infraestructura no cumple su función, a través de un formulario de fácil uso, así como un [mapa de mantenimiento](#) de los proyectos de infraestructura de la ciudad, en el que, por primera vez, los ciudadanos pueden saber en tiempo real dónde se encuentran los equipos de obra y qué están haciendo.

El enfoque CoST como herramienta para legitimar la transparencia

“El impacto que la pertenencia a CoST tiene en el trabajo de la Secretaría de Infraestructura es vital”, afirma Sánchez.

“Nuestro trabajo es disruptivo y transformador. Ha habido detractores y oposición a nivel local, desde grupos de trabajo técnicos hasta actores políticos. CoST ayuda a dar legitimidad a nuestras reformas en materia de transparencia”.

Esta legitimidad ha ayudado a la Secretaría de Infraestructura a afianzar las reformas de transparencia, lo que ha permitido un respaldo político continuo, una mayor participación de los proveedores y una colaboración más estrecha con otras entidades públicas que trabajan en el ámbito de la infraestructura.

“El impacto que la pertenencia a CoST tiene en el trabajo de la Secretaría de Infraestructura es vital. [...] CoST ayuda a dar legitimidad a nuestras reformas en materia de transparencia”

Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura, Alcaldía de Cali.

Sánchez explica que el hecho de poder señalar reformas similares emprendidas por ciudades de América Latina y de todo el mundo a través de la red CoST ha ayudado a demostrar el valor del trabajo a nivel local, evitando su aislamiento y haciéndolo más atractivo para las entidades de contratación de infraestructura y las empresas.



Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura de Cali, supervisando las obras de mejora de una carretera en Cali

² De 20 empresas participantes a más de 80 en la actualidad, según cifras de la Alcaldía de Cali.

Sánchez explica que la Secretaría ha realizado “reuniones de sensibilización” con actores clave, las cuales han sido fundamentales para generar impulso y ampliar la adopción de dichas prácticas. También tienen previsto continuar fortaleciendo este relacionamiento y aprovechar la sólida red de miembros de CoST en América Latina para intercambiar experiencias y buenas prácticas.

“Esta alianza [con CoST] marca el punto de partida para una innovación continua en infraestructura abierta, donde el poder de la supervisión y el control ciudadano sobre las obras de infraestructura está al alcance de cada ciudadano. También representa una oportunidad para replicar buenas prácticas en la ciudad, la región y el país”, señala el sitio web de la Alcaldía de Cali.

Próximos pasos

De cara al futuro, ambos miembros se centran en seguir aumentando la publicación de datos y en consolidar un grupo multisectorial (MSG) que contribuya a mantener el impulso y garantizar la estabilidad en la publicación de datos de infraestructura durante un cambio de gobierno.

“Veo un enorme potencial en el enfoque CoST. Soy funcionario público y creo que es una gran oportunidad”

Carolina Gaez, Oficina de la Alcaldía Mayor de Bogotá y directora de CoST Bogotá, 2025.

El nuevo gobierno de Bogotá ha demostrado su compromiso con la transparencia en la infraestructura pública al incluir en su [Plan de Acción OGP 2025 2027](#) el compromiso de publicar datos abiertos y promover la supervisión ciudadana utilizando el enfoque CoST.

Bogotá está interesada en explorar el uso de la inteligencia artificial no solo para abordar los retos derivados de la limitada disponibilidad de personal —por ejemplo, mediante soluciones basadas en IA que permitan cargar información con mayor frecuencia que la actual periodicidad mensual—, sino también para involucrar a un público más amplio, incluidos los jóvenes, en el uso de los datos para exigir cuentas a los responsables de la toma de decisiones, ya sea a través de chatbots en la plataforma de datos o mediante la implementación de los estándares de datos medioambientales de CoST.

Cali también está centrada en aumentar la participación ciudadana y la sensibilización de diversos actores sobre cómo utilizar los datos publicados. Asimismo, aspira a aprender de los miembros internacionales de CoST para aplicar la metodología CoST e integrar en su plataforma funcionalidades que permitan monitorear todo el ciclo de vida de los proyectos de infraestructura, desde la planificación y la licitación hasta la ejecución y la auditoría.

“En CoST encontramos un aliado”

Luz Adriana Vázquez Trujillo, secretaria de Infraestructura, Alcaldía de Cali.

“CoST nos abre un abanico de oportunidades, pero la mayor, sin duda, es la posibilidad de seguir innovando. La experiencia de los últimos dos años nos demuestra que la transformación es posible cuando colaboramos con otros actores, y en CoST encontramos un aliado”, afirma Luz Adriana Vázquez Trujillo, secretaria de Infraestructura de Cali y principal estrategia detrás de las reformas de transparencia de la Secretaría de Infraestructura.

Para conocer más sobre el trabajo de Bogotá en materia de transparencia en infraestructura, haz [clic aquí](#).

Para más información sobre las iniciativas de transparencia de Cali, haz [clic aquí](#).

O:

Para más detalles o cualquier consulta sobre los programas de CoST, escribe a: cost@infrastructuretransparency.org