

Bogotá y Cali: Construyendo un nuevo camino hacia la transparencia en la infraestructura pública en Colombia

Los miembros colombianos de CoST, Bogotá y Santiago de Cali, recibieron menciones honoríficas en el marco del Open Gov Challenge 2025 de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP) por su compromiso de impulsar transformaciones ambiciosas que fortalecen la transparencia, la participación y la rendición de cuentas en la inversión en infraestructura pública.

Este reconocimiento no solo premia una plataforma o un proyecto piloto, sino que destaca los profundos cambios institucionales que se están llevando a cabo en ambas ciudades: abrir la manera en que se planifican, ejecutan y supervisan las inversiones en infraestructura pública, contribuyendo a reconstruir más de una década de confianza ciudadana.

En Bogotá, la implementación del enfoque CoST ha permitido avanzar hacia un modelo de gestión de la infraestructura pública basado en la apertura de datos, la trazabilidad y la articulación interinstitucional, en un entorno complejo y altamente descentralizado. En Cali, la participación en CoST ha fortalecido la evolución de reformas existentes en materia de deuda pública y seguimiento de inversiones, aportando legitimidad, estructura e innovación para ampliar su impacto en la prestación de infraestructura y servicios a la ciudadanía.

CoST (Iniciativa para la Transparencia en Infraestructura) es una organización sin ánimo de lucro líder a nivel mundial que colabora con gobiernos, la sociedad civil y el sector privado para ayudar a garantizar que, cuando los gobiernos gastan dinero en infraestructura, el proceso sea transparente, el dinero se utilice de manera eficiente y la infraestructura construida satisfaga las necesidades de la comunidad.



Enseñanzas principales:

1. El enfoque CoST aprovecha la legitimidad y las redes globales de manera estratégica: La red internacional de buenas prácticas y el reconocimiento que aporta el enfoque CoST pueden generar respaldo político e impulsar reformas, enviando a la ciudadanía una señal clara de que las ambiciones están respaldadas por acciones concretas. En Cali, CoST ayudó a legitimar la ampliación de reformas existentes en infraestructura, mientras que en Bogotá ha contribuido a consolidar una agenda institucional de transparencia en infraestructura.

2. Anclar la transparencia en temas que realmente importan a la ciudadanía: Las reformas ganan fuerza cuando se conectan con los desafíos cotidianos que la ciudadanía reconoce en la infraestructura. En Bogotá, los proyectos de movilidad —como la Línea 2 del Metro— han generado un alto interés público. En Cali, vincular la gobernanza abierta con la red vial, identificada por la ciudadanía como una prioridad clave, ha fortalecido el involucramiento y la participación.

3. Estandarizar los datos y la gobernanza para escalar las reformas: La aplicación de estándares de datos alineados con CoST y la incorporación de una supervisión multisectorial hacen que las reformas en materia de transparencia sean escalables y robustas. La adopción de los estándares de datos de CoST por parte de Bogotá ha creado un marco común para publicar información de infraestructura entre distintas entidades y con mayor rapidez, mientras que ambas ciudades avanzan hacia la formalización de una gobernanza multisectorial que respalde la supervisión y la calidad de los datos.

4. Diseñar herramientas orientadas a la ciudadanía que faciliten la participación: La transparencia no es solo publicar datos, sino hacerlos accesibles y útiles. La plataforma de Cali permite a la ciudadanía enviar imágenes geolocalizadas al equipo de mantenimiento y seguir actualizaciones en tiempo real mediante su “[mapa de mantenimiento](#)” de proyectos de infraestructura. En Bogotá, el desarrollo de herramientas como [Infraestructura Transparente](#) ha facilitado el uso de la información pública, fortaleciendo el control social y fomentando una relación más cercana y transparente entre la ciudadanía, grupos de valor y la administración.

Fortalecer un sistema municipal de datos abiertos para la infraestructura en Bogotá

Con 62 entidades públicas autorizadas para contratar proyectos de infraestructura, la capital colombiana, Bogotá, enfrenta un desafío de coordinación comparable al de un gobierno nacional. Antes de unirse a CoST, la información sobre infraestructura pública estaba fragmentada y resultaba difícil de utilizar tanto para la ciudadanía como para las propias entidades gubernamentales.

“En 2024, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) reconoció los esfuerzos de la Administración Distrital por consolidar los proyectos estratégicos de la ciudad en una única plataforma de consulta pública. Este enfoque integrado no se había implementado previamente en Bogotá y se logró con el apoyo técnico de CoST”, señala Carolina Gaez, de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá y gerente de CoST Bogotá.

Esta plataforma evolucionó posteriormente —también con apoyo técnico de CoST— hasta convertirse en la versión actualizada de [Infraestructura Transparente](#), lanzada en mayo de 2025.

En el primer año desde la creación de la plataforma actualizada¹, utilizando los estándares internacionales de datos de CoST, se han publicado datos de 184 proyectos de infraestructura estratégicos, con un valor total de alrededor de 4,904 millones de dólares estadounidenses.



“Estamos consolidando un modelo de gestión pública donde la información sobre infraestructura es un bien público accesible, útil y comprensible. La transparencia no es solo publicar datos, es garantizar que estos generen valor, fortalezcan el control social y mejoren la toma de decisiones”

Miguel Silva Moyano, Secretario General Alcaldía Mayor de Bogotá.

¹ Entre mayo 2025 y mayo 2026

“La infraestructura es uno de los principales escenarios donde se materializa la relación entre el Estado y la ciudadanía. Por eso, garantizar transparencia en proyectos estratégicos es fundamental para recuperar la confianza”, afirma Miguel Silva Moyano, Secretario General Alcaldía Mayor de Bogotá.

Cultivar el interés por la transparencia

Bogotá reconoce que lograr la transparencia requiere algo más que un cambio técnico; también exige un cambio cultural que respalde la publicación y el uso de los datos.

Un paso importante para avanzar en esta dirección ha sido reunir a múltiples partes interesadas del sector público, el sector privado y la sociedad civil para crear conciencia sobre la publicación de datos. Para este fin la Alcaldía de Bogotá llevó a cabo talleres a los que asistieron altos representantes del gobierno, entidades contratantes del sector transporte como RENOBO (Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá), Metro y el Instituto de Desarrollo Urbano-IDU, así como a organizaciones de la sociedad civil y socios internacionales.

“Para alinear a todas las entidades de contratación de la ciudad fue necesario realizar un amplio trabajo de sensibilización”, afirma Manuel González Caballero, director regional senior de CoST para América Latina.

La Embajada Británica en Colombia y la Cámara Colombiana de Infraestructura, que representa a unas 700 empresas, entre ellas asociaciones miembros de la FIDIC, también han respaldado la iniciativa desde el principio, contribuyendo a ampliar la participación.

En este contexto, Infraestructura Transparente se está consolidando como un instrumento estratégico para fortalecer el monitoreo del avance físico y financiero de las obras en tiempo casi real, mejorando la trazabilidad de los proyectos y la toma de decisiones basada en evidencia por parte de las entidades y los organismos de control.

Bogotá está aplicando estos mismos principios de trabajo y supervisión multisectorial a una de sus inversiones en infraestructura más importantes: el proyecto de la Línea 2 del Metro de Bogotá, valorado en aproximadamente entre 7000 y 8000 millones de dólares estadounidenses. En virtud de un acuerdo marco con el Banco Interamericano de

Desarrollo, CoST, a través de su Secretaría Internacional, actúa como auditor independiente de probidad para el proyecto, apoyando el diseño y la implementación de un protocolo de probidad sólido y supervisando etapas clave del proceso de precalificación para fortalecer la transparencia, la integridad y la confianza pública desde las primeras etapas de la ejecución. Más de 45 empresas participaron en reuniones individuales durante la fase estructurada



Miguel Silva Moyano, Secretario General de la Alcaldía de Bogotá junto con Carlos Fernando Galán, Alcalde de Bogotá durante un anuncio público sobre los servicios de gestión de residuos

de participación del mercado, lo que refleja un fuerte interés internacional y refuerza la credibilidad, la competitividad y la rendición de cuentas del proceso. Esta experiencia demuestra cómo Bogotá está incorporando la transparencia y la supervisión independiente no solo a través de la publicación de datos abiertos, sino también en la gobernanza y la ejecución de grandes proyectos de infraestructura.

“Estamos transitando hacia un modelo de control más preventivo, basado en datos abiertos y analítica, que permite anticipar riesgos, mejorar la gestión de los proyectos y fortalecer la rendición de cuentas. La transparencia en infraestructura no solo facilita el seguimiento, sino que habilita una relación más directa y basada en confianza entre la ciudadanía y la administración”, señala Miguel Silva Moyano, Secretario General Alcaldía Mayor de Bogotá.

Generando confianza en la infraestructura pública de Cali



Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura de Cali

Cali se unió a CoST en mayo de 2025, después de dar su primer paso hacia la transparencia en infraestructura cuando la Secretaría de Infraestructura implementó su estrategia de gobierno abierto en 2024. La membresía en CoST ayudó a otorgar legitimidad para llevar esta reforma al siguiente nivel.

Por ello, se consideró el enfoque CoST —en el que la transparencia mediante la publicación de datos es uno de sus tres pilares fundamentales— como parte de la solución.

La magnitud del desafío de confianza e inversión en infraestructura en Cali es considerable. Según la encuesta de percepción ciudadana [Cali Cómo Vamos 2024](#), el 41% de las personas encuestadas expresó insatisfacción con “la forma en que la Alcaldía invierte los recursos públicos”. El 71% señaló que debería haber mayor transparencia en los procesos de contratación y el 34% demandó mejorar el acceso a la información pública.

El gobierno de Cali enfrentaba un desafío considerable: mejorar el sentimiento y la confianza pública mientras ejecutaba la importante inversión en infraestructura requerida. Estaban decididos a gestionar adecuadamente el mayor préstamo público en los 500 años de historia de Cali, destinado a financiar 35 proyectos de regeneración en toda la ciudad entre 2025 y 2027.

“De los 3.000 kilómetros de vías en Cali, 1.700 están en mal estado [...]; no se ha realizado ningún mantenimiento en 30 años”, afirma Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura, Alcaldía de Cali.

El primer paso de la Alcaldía hacia la transparencia en infraestructura, para atender estas preocupaciones, fue el lanzamiento de su portal “[Infraestructura para todos](#)” en 2024, con el fin de mejorar el acceso a la información sobre los contratos de infraestructura pública, así como la participación ciudadana en el monitoreo en tiempo real de las obras.

Aplicar el enfoque CoST para innovar

A partir de esta base, la Alcaldía reconoció que el enfoque CoST sería fundamental para proporcionar legitimidad, mejora continua, apoyo metodológico y acceso a buenas prácticas internacionales que permitieran ampliar y estructurar aún más las reformas de transparencia en infraestructura.

Los datos publicados han evidenciado que la mayoría de los contratos de infraestructura pública se otorgaban a unos pocos proveedores, lo que ha señalado la necesidad de crear un mejor entorno empresarial para aumentar los niveles de competencia. Al tomar medidas para atraer a un mayor número de oferentes —incluyendo la realización de talleres para generar interés antes de publicar las licitaciones— y gracias a los avances generales en transparencia y confianza en el mercado, se ha observado un aumento¹² del 300% en el número promedio de oferentes por licitación.

“Los buenos resultados de estas prácticas de gobierno abierto, datos abiertos y transparencia, en el marco de la estrategia de gobierno abierto de la nueva administración, fueron los que nos impulsaron a ampliar y profesionalizar el trabajo, incluida la incorporación a la iniciativa CoST”, afirma Sánchez.

La Alcaldía ha desarrollado, junto con la sociedad civil, el sector empresarial y los medios de comunicación, nuevas formas de utilizar los datos publicados. Se ha creado un sistema de retroalimentación que anima a los ciudadanos a enviar fotos de las zonas donde la infraestructura no cumple su función, a través de un formulario de fácil uso, así como un [mapa de mantenimiento](#) de los proyectos de infraestructura de la ciudad, en el que, por primera vez, los ciudadanos pueden saber en tiempo real dónde se encuentran los equipos de obra y qué están haciendo.



Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura de Cali, supervisando las obras de mejora de una carretera en Cali

“La plataforma nos impulsó a acercarnos a CoST para desarrollar las herramientas necesarias para ampliarla”

Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura, Alcaldía de Cali.

“El impacto que la pertenencia a CoST tiene en el trabajo de la Secretaría de Infraestructura es vital. [...] CoST ayuda a dar legitimidad a nuestras reformas en materia de transparencia”

Luz Adriana Vásquez Trujillo, secretaria de Infraestructura, Alcaldía de Cali.

² De 20 empresas participantes a más de 80 en la actualidad, según cifras de la Alcaldía de Cali.

El enfoque CoST como herramienta para legitimar la transparencia

“El impacto que la pertenencia a CoST tiene en el trabajo de la Secretaría de Infraestructura es vital”, afirma Sánchez. “Nuestro trabajo es disruptivo y transformador. Ha habido detractores y oposición a nivel local, desde grupos de trabajo técnicos hasta actores políticos. CoST ayuda a dar legitimidad a nuestras reformas en materia de transparencia”.

Esta legitimidad ha ayudado a la Secretaría de Infraestructura a afianzar las reformas de transparencia, lo que ha permitido un respaldo político continuo, una mayor participación de los proveedores y una colaboración más estrecha con otras entidades públicas que trabajan en el ámbito de la infraestructura.

Sánchez explica que el hecho de poder señalar reformas similares emprendidas por ciudades de América Latina y de todo el mundo a través de la red CoST ha ayudado a demostrar el valor del trabajo a nivel local, evitando su aislamiento y haciéndolo más atractivo para las entidades de contratación de infraestructura y las empresas.

Sánchez explica que la Secretaría ha realizado “reuniones de sensibilización” con actores clave, las cuales han sido fundamentales para generar impulso y ampliar la adopción de dichas prácticas. También tienen previsto continuar fortaleciendo este relacionamiento y aprovechar la sólida red de miembros de CoST en América Latina para intercambiar experiencias y buenas prácticas.

“Esta alianza [con CoST] marca el punto de partida para una innovación continua en infraestructura abierta, donde el poder de la supervisión y el control ciudadano sobre las obras de infraestructura está al alcance de cada ciudadano. También representa una oportunidad para replicar buenas prácticas en la ciudad, la región y el país”, señala el sitio web de la Alcaldía de Cali.



Cali y Bogotá reciben menciones honoríficas en la Cumbre Mundial de la OGP

Próximos pasos

De cara al futuro, ambos miembros se centran en seguir aumentando la publicación de datos y en consolidar un grupo multisectorial (MSG) que contribuya a mantener el impulso y garantizar la estabilidad en la publicación de datos de infraestructura durante un cambio de gobierno.

Como siguiente paso, la Alcaldía Mayor de Bogotá proyecta aprovechar las posibilidades ofrecidas por la inteligencia artificial para automatizar procesos, y mejorar la coherencia de la información, así como incorporar análisis avanzados para habilitar la identificación temprana de alertas y análisis predictivo para ayudar a comprender y mitigar los problemas de entrega en una etapa temprana, y luego utilizar esta información en la toma de decisiones sobre futuras inversiones en infraestructura. Estos avances no solo permitirán que una amplia gama de partes interesadas utilice los datos para supervisar proyectos de infraestructura, sino que también reforzarán aún más el uso de esta información por parte de los responsables de la toma de decisiones en el gobierno, mejorando la rendición de cuentas y reforzando la confianza de la ciudadanía. La información publicada también es utilizada por los ciudadanos para poder supervisar de manera más eficaz la infraestructura local y contribuir a fomentar la confianza.

“El enfoque de CoST tiene un alto potencial para fortalecer la transparencia en la obra pública de Bogotá, a partir de la articulación institucional y la participación activa de la ciudadanía y los grupos de valor, como base para una gestión más abierta, confiable y orientada a la incidencia ciudadana en asuntos públicos.” Carolina Gaez García, Secretaria General Alcaldía Mayor de Bogotá, Gerente CoST Bogotá, 2025.

“ Para esta administración, la transparencia no es un requisito formal: es una herramienta de gestión. Nos permite anticipar riesgos, tomar mejores decisiones y elevar los estándares de la gestión pública.”

Miguel Silva Moyano, Secretario General Alcaldía Mayor de Bogotá.

“ En CoST encontramos un aliado”

Luz Adriana Vázquez Trujillo, secretaria de Infraestructura, Alcaldía de Cali.

Cali también está centrada en aumentar la participación ciudadana y la sensibilización de diversos actores sobre cómo utilizar los datos publicados. Asimismo, aspira a aprender de los miembros internacionales de CoST para aplicar la metodología CoST e integrar en su plataforma funcionalidades que permitan monitorear todo el ciclo de vida de los proyectos de infraestructura, desde la planificación y la licitación hasta la ejecución y la auditoría.

“CoST nos abre un abanico de oportunidades, pero la mayor, sin duda, es la posibilidad de seguir innovando. La experiencia de los últimos dos años nos demuestra que la transformación es posible cuando colaboramos con otros actores, y en CoST encontramos un aliado”, afirma Luz Adriana Vázquez Trujillo, secretaria de Infraestructura de Cali y principal estrategia detrás de las reformas de transparencia de la Secretaría de Infraestructura.

Para conocer más sobre el trabajo de Bogotá en materia de transparencia en infraestructura, haz [clic aquí](#).

Para más información sobre las iniciativas de transparencia de Cali, haz [clic aquí](#).

O:

Para más detalles o cualquier consulta sobre los programas de CoST, escribe a: cost@infrastructuretransparency.org