

# Un reporte de CoST Panamá: De la contratación pública a la contratación abierta para infraestructura

## Introducción

CoST (Iniciativa para la Transparencia en Infraestructura) promueve la transparencia, la participación y la rendición de cuentas en la ejecución de proyectos de infraestructura. Lo hace mediante el trabajo multisectorial, la publicación de datos, una revisión independiente conocida como el proceso de garantía de CoST y la rendición de cuentas social.

En 2020, CoST Panamá, a través del Banco Mundial, obtuvo una subvención de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP) para implementar un proyecto titulado «*Contratación abierta y transparencia en la infraestructura pública de Panamá*».

Como resultado de este esfuerzo, el Gobierno de Panamá, a través de la Dirección General de Compras Públicas (DGCP) y la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI), diseñó un ambicioso proyecto que incluye tres pilares fundamentales, entre los que se encuentran la innovación y la transformación digital, medidas respaldadas por legislación y reglamentos que permiten implementar diversas tecnologías en «PanamaenObras» y «PanamaCompra». Estas innovaciones han sido impulsadas por la necesidad de aumentar el acceso de los ciudadanos a los datos de todo el ciclo de vida de los proyectos de infraestructura pública. CoST Panamá incluyó compromisos en el plan de acción nacional de la OGP, centrados en la transparencia en la contratación pública, el uso de datos y la rendición de cuentas.

## Componentes del compromiso

1. Fortalecimiento de la transparencia en la contratación pública.
2. Desarrollo de capacidades para el uso de datos.
3. Rendición de cuentas en los proyectos de infraestructura pública.



## DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA A LA CONTRATACIÓN ABIERTA

Su objetivo principal es apoyar la implementación de un enfoque de contratación abierta que fortalezca la disponibilidad y el uso de datos sobre la contratación pública, con énfasis en la infraestructura pública.

[PanamaenObras](#)



[PanamaCompra](#)



## Logros

El proyecto permitió a CoST Panamá mejorar la transparencia de los proyectos de infraestructura mediante la creación de «PanamaenObras». La plataforma se ha utilizado para difundir información sobre aproximadamente **3.800 proyectos**. Los ciudadanos pueden acceder a la información y a los documentos de todo el ciclo de vida de los proyectos de infraestructura pública en Panamá. La plataforma ofrece a los ciudadanos la posibilidad de descargar datos sobre infraestructura para su uso y reutilización, además de ofrecer una oportunidad real para supervisar el cumplimiento de las entidades.

Se ha habilitado la creación de «PanamaCompra», una plataforma transaccional del Estado que ha experimentado importantes mejoras como resultado del proyecto y de las reformas legales que actualizan el portal a su tercera versión. La publicación de información desde la fase de implementación es un avance significativo que destacamos.

Desarrollo innovador de «PanamaCompraenCifras», el Observatorio de Compras Públicas, separado de «PanamaCompra», que permite visualizar los datos de todas las compras públicas del Estado desde 2008 hasta la actualidad, lo que facilita el análisis empresarial para el sector privado, la inspección de las entidades de control y proporciona información relevante y simplificada para el seguimiento por parte de ciudadanos y periodistas.

“..... habrá una mejor difusión de la información sobre las compras realizadas, en todas las etapas del proceso de contratación, en formatos abiertos y estandarizados, con el fin de fortalecer el acceso y el uso de los datos por parte de las instituciones públicas en la toma de decisiones, y por parte de los ciudadanos para el seguimiento y las oportunidades comerciales”

*...señala en parte el compromiso de OGP Panamá.*

**Nueva legislación.** La última reforma de la ley de contratación pública de Panamá prevé la publicación de datos abiertos a lo largo del ciclo de vida de los proyectos de infraestructura. La reforma, establecida por la DGCP a través de sus reglamentos, se compromete a publicar los datos de infraestructura en línea con los indicadores CoST en el portal de Panamá.

**Mayor capacidad de las partes interesadas en materia de publicación.** Gracias a los esfuerzos continuos y al fortalecimiento de la legislación, más de 400 funcionarios públicos de todos los organismos del Gobierno central, entidades descentralizadas y gobiernos locales recibieron capacitación sobre cómo publicar datos a través de PanamaenObras. En 2023 se puso en marcha un programa de capacitación y tutoría para periodistas, la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado, que alcanzó aproximadamente a 200 personas. Se les capacitó en cómo utilizar los datos publicados para participar en el seguimiento de los proyectos de infraestructura.



**El Índice de Transparencia de Infraestructuras (ITI).** En 2023, con el apoyo de la Embajada Británica en Panamá y en el contexto de las continuas mejoras en la transparencia gubernamental, se ha llevado a cabo el primer Índice de Transparencia de Infraestructuras con el apoyo de la Secretaría Internacional de CoST, obteniendo una calificación global de **48,06**, una puntuación del entorno propicio del **81,60 %**, de capacidades y procesos del **33,03 %**, de participación ciudadana del **22,68 %** y de publicación de información del **54,14 %**. Este estudio ha abierto el debate sobre la necesidad de aumentar la transparencia, y los resultados del ITI proporcionaron pruebas que facilitaron mejoras en el sector, que más tarde darían lugar a cambios en **PanamaenObras**. En la primera mitad de 2024, CoST Panamá llevará a cabo el segundo ITI para identificar los cambios actuales en cuanto al nivel de implementación y aceptación de las recomendaciones del primer índice.



## Próximos pasos

**Estudio de garantía.** CoST Panamá encargará su primer estudio de garantía sobre una muestra de proyectos publicados y validará la exactitud y la integridad de los datos publicados, convirtiéndolos en información útil y destacando las cuestiones que suscitan preocupación y las áreas de buenas prácticas. Esto contribuirá a reforzar los mecanismos de rendición de cuentas, abordando las deficiencias individuales de los proyectos y los sectores, al tiempo que facilitará la rendición de cuentas de los responsables de la toma de decisiones.

**Desarrollo de un sólido sistema de rendición de cuentas social.** CoST Panamá está desarrollando un sólido programa de rendición de cuentas social que facilitará una serie de capacitaciones para las partes interesadas sobre el uso de los datos de los portales «PanamaenObras» y «PanamaCompraenCifras» para diferentes casos de uso en distintos sectores del país. Además, se implementarán mejoras en los portales, integrando aspectos de sostenibilidad en los proyectos de infraestructura, basados en mesas redondas multisectoriales como parte del Observatorio de Compras Públicas, que funcionarán como foros para solicitar comentarios y propuestas de reformas de políticas públicas.

**Índice de Transparencia de Infraestructuras 2024.** Implementación de una segunda versión del índice para medir las mejoras logradas por las entidades evaluadas y los cambios implementados por la DGCP y la ANTAI en el fortalecimiento de la transparencia, el acceso a la información, la rendición de cuentas y la participación ciudadana en las obras públicas. El objetivo es observar mejoras en la forma en que se planifican, contratan, ejecutan y mantienen los proyectos de infraestructura.

### Más información en:

[www.dgcp.gob.pa/contrataciones](http://www.dgcp.gob.pa/contrataciones)

### Participa en:

Servicio de asistencia de la DGCP: 515-1550

Correos electrónicos: [info@dgcp.gob.pa](mailto:info@dgcp.gob.pa) / [panama@infrastructuretransparency.org](mailto:panama@infrastructuretransparency.org)